



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
г. Иркутск  
**ГОРОДСКАЯ ДУМА**

---

## **Р Е Ш Е Н И Е**

### **Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2036 года**

Принято на \_\_\_\_\_ заседании

Думы города Иркутска 7-го созыва

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

В целях совершенствования системы стратегического планирования социально-экономического развития города Иркутска, руководствуясь Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьями 16, 17, 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 31, 32 Устава города Иркутска, Дума города Иркутска

**Р Е Ш И Л А:**

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития города Иркутска на период до 2036 года (прилагается).

2. Отменить решение Думы города Иркутска от 22 февраля 2018 года № 006-20-440662/8 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года».

3. Администрации города Иркутска в пределах своих полномочий обеспечить официальное опубликование настоящего Решения в установленном порядке.

Председатель Думы города  
Иркутска

\_\_\_\_\_ Е.Ю. Стекачев

Мэр города Иркутска

\_\_\_\_\_ Р.Н. Болотов

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

Приложение

к решению Думы города Иркутска

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## **ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА**

### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования является основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне муниципалитетов в Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития города Иркутска (далее – стратегия) разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития города, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Иркутской области и Российской Федерации.

Стратегия разработана в согласовании с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном и региональном уровнях. Основными документами, которые учитывались при разработке настоящей стратегии, являются:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
4. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;
5. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р;

6. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р;
7. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;
8. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р;
9. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;
10. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р;
11. Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 80-р;
12. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 559-р;
13. Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р;
14. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р;
15. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р;
16. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года № 1523-р;
17. Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р;
18. Стратегия государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1837-р;
19. Стратегия развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 года № 20-р;
20. Стратегия развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 года № 2869-р;
21. Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года, утвержденная

распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 года № 1512-р;

22. Стратегия развития индустрии музыкальных инструментов и звукового оборудования на период до 2030 года и комплексного плана основных мероприятий по ее реализации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 № 1582-р;

23. Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р;

24. Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р;

25. Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р;

26. Стратегия развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 2390-р;

27. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;

28. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622;

29. Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р;

30. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р;

31. Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 2613-р;

32. Концепция по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 года № 2290-р;

33. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р;

34. Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р;
35. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2018 года № 8028п–П13;
36. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р;
37. План комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2659-р;
38. Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;
39. Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации от 3 апреля 2012 года № Пр-827;
40. Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633;
41. Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808;
42. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;
43. Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 года № 97;
44. Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12;
45. Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2;
46. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 585;
47. Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;
48. Стратегия развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период

до 2020 года, одобренная Коллегией Минобрнауки России (протокол от 18 июня 2013 года № ПК-5вн);

49. Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505;

50. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344;

51. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

52. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733;

53. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

54. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

55. Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;

56. Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

57. Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501;

58. Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 216;

59. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20;

60. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 646;

61. Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 2015 года № 414 «О мерах по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту»;

62. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы»;

63. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
64. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
65. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;
66. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
67. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
68. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;
69. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;
70. Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
71. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
72. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
73. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
74. Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633 «Об утверждении основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»;
75. Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»;
76. Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года, утвержденная приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 651 и Министерства энергетики Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 172;
77. Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2023 года № 1495-р;
78. Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 января 2020 года № 8;
79. Концепция создания и развития сетей 5G/ИМТ–2020 в Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 923;

80. Прогноз долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации);
81. Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально–экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденные Приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 132;
82. Устав Иркутской области от 17 апреля 2009 года № 1;
83. Закон Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально–экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»;
84. Закон Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»;
85. Распоряжение Правительства Иркутской области от 15 мая 2023 года № 324-рп «Об утверждении стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года»;
86. Распоряжение Губернатора Иркутской области от 24 марта 2022 года № 81-р «Об утверждении Стратегии развития молодежной политики в Иркутской области до 2030 года»;
87. Распоряжение Правительства Иркутской области от 1 апреля 2020 года № 244-рп «Об утверждении Стратегии (программы) развития территориального кластера легкой промышленности Иркутской области до 2025 года»;
88. Постановление Правительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 713-пп «Об отдельных вопросах разработки и корректировки документов стратегического планирования Иркутской области»;
89. Постановление Правительства Иркутской области от 30 июня 2022 года № 509-пп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области»;
90. Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Иркутской области, утвержденная Губернатором Иркутской области от 20 августа 2021 года;
91. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»;
92. Устав города Иркутска;
93. Распоряжение администрации города Иркутска от 11 ноября 2021 года № 031-10-514/21 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития города Иркутска на период до 2036 года»;
94. Национальные проекты (программы) по следующим направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные качественные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика Российской Федерации; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт; туризм и индустрия гостеприимства;

95. Постановление администрации города Иркутска от 6 июля 2021 года № 031-06-483/21 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления контроля и мониторинга стратегии социально-экономического развития города Иркутска и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Иркутска»;

96. Иные нормативные правовые акты города Иркутска.

Являясь основным элементом системы документов стратегического планирования города Иркутска, стратегия опирается на иные документы стратегического планирования, разрабатываемые на муниципальном уровне, такие как прогноз социально-экономического развития города Иркутска на долгосрочный период до 2036 года, прогноз социально-экономического развития города Иркутска на среднесрочный период, бюджетный прогноз города Иркутска на долгосрочный период до 2028 года.

Основным координирующим органом по разработке стратегии стала рабочая группа при комитете по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска, в состав которой вошли представители других комитетов администрации города Иркутска, депутаты Думы города Иркутска, представители научного и предпринимательского сообществ, общественности, некоммерческого сектора, представители Иркутской Организации Союза Архитекторов России.

## **ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

### **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА**

#### **Социально-экономическое положение города Иркутска**

Иркутск – уникальный старинный город, основанный на пересечении торговых путей в центре Восточной Сибири, на берегах Ангары – единственной реки, вытекающей из озера Байкал. Занимает территорию 280 км<sup>2</sup>. Иркутск имеет статус городского округа и административной столицы Иркутской области и является важнейшим экономическим центром Прибайкальского региона. Через город проходит Транссибирская железнодорожная магистраль, соединяющая европейскую часть России с крупнейшими сибирскими и дальневосточными промышленными центрами.

Город Иркутск находится в 63 км от Байкала – крупнейшего природного резервуара пресной воды и самого глубокого озера на планете. Ершовский водозабор обеспечивает жителей города Иркутска и ближайших населенных пунктов пресной водой из Байкала. Озеро и прибрежные территории отличаются уникальным разнообразием флоры и фауны. Озеро Байкал привлекает большое количество российских и иностранных туристов.

В городе Иркутске резко континентальный климат. Зима морозная и длительная, лето короткое и знойное. При этом город расположен в одном из самых солнечных регионов России. Продолжительность солнечного сияния в Иркутске колеблется от 1 700 до 2 500 часов в год. Для сравнения: в Кисловодске ежегодная продолжительность солнечного сияния составляет 2 007 часов, на Южном берегу Крыма – 2 300 часов.

Сегодня город Иркутск – это крупный административный, промышленный, энергетический, торговый, культурный и научный центр Восточной Сибири. В городе проживает 611 215 жителей. Национальный состав населения города разнообразен и включает свыше 120 национальностей. Иркутск – «молодой» город, средний возраст жителей – 37 лет (по данным на конец 2022 года).

Статус научного центра обеспечивает 16 академических учреждений Сибирского отделения Российской академии наук и 12 высших учебных заведений. В 2020 году принято решение о создании межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал» (НОЦ), который должен объединить научные институты и предприятия двух регионов – Иркутской области и Республики Бурятия, включая территорию города Иркутска. Программа деятельности НОЦ включает три отраслевых направления: комплексную переработку древесины, переработку промышленных отходов, биофарму и медтехнологии, в рамках которых реализуется восемь технологических проектов, для разработки не менее чем 34 технологий и высокотехнологичной продукции.

Иркутск по праву может претендовать на статус культурной и туристической столицы Сибири. В городе около 2 700 зданий дореволюционной постройки, из которых в качестве сохраняемых – 1 056. Основная часть сохраняемых зданий – это объекты деревянного зодчества, и их чуть более 700. Из этих 700 около 190 – объекты культурного наследия, по числу которых Иркутск в четыре раза опережает такие города, как Новосибирск и Красноярск. В городе функционирует 107 учреждений культуры и искусства, каждый год проводятся крупные культурные фестивали. Ежегодное число туристов превышает 500 тысяч человек без учета транзитных посещений города по пути на Байкал.

Промышленный профиль города разнообразный: производство транспортных средств, машин и оборудования, неметаллических минеральных продуктов, пищевых продуктов; химическое, текстильное и швейное производство; производство и распределение электроэнергии, газа и воды и др. В городе действуют такие предприятия, как Иркутский авиационный завод – филиал ОАО «Корпорация «Иркут», ПАО «ЭН+ ГРУП», ООО «Иркутская нефтяная компания», АО «Верхнечонскнефтегаз», АО «Фармасинтез», ОАО «Иркутский масложиркомбинат» и т. д. На территории города сосредоточено пять крупных промышленных зон.

Город является одним из крупнейших энергопроизводящих центров России. В его черте расположены первая из каскада гидроэлектростанций на Ангаре – Иркутская ГЭС, мощностью свыше 660 МВт, и Ново-Иркутская ТЭЦ, мощностью свыше 700 МВт. Наличие генерирующих мощностей обеспечивает самый низкий в России тариф на электроэнергию и способствует развитию энергоемких производств.

Кроме того, Иркутск – крупный транспортный узел Восточной Сибири. В нем расположено Управление Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД». Станция Иркутск-Сортировочный – крупнейшая грузовая станция Транссибирской железнодорожной магистрали. Также в городе расположены международный аэропорт, Восточно-Сибирское речное пароходство, речной порт, крупные предприятия автомобильного и электрического транспорта.

**Оценка основных макроэкономических показателей города Иркутска**

Динамика макроэкономических показателей города приведена в  
Таблица 1.

Таблица 1 – Динамика значений основных макроэкономических показателей города Иркутска за 2017–2022 годы

№	Наименование	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1.	Численность населения (на конец года, чел.)	623 869	623 479	623 562	617 515	617 395	611 215
2.	Естественный прирост/убыль, чел.	2 350	1 923	779	– 716	– 2 269	– 973
3.	Миграционный прирост/убыль, чел.	– 2 217	– 2 313	– 696	– 2 481	2 003	– 5 235
4.	Среднемесячная заработная плата*, тыс. руб.	47,0	51,7	55,7	59,4	64,4	75,2
5.	Темпы роста среднемесячной заработной платы*, %	107,1	110,1	107,7	106,6	108,4	116,8
6.	Численность наемных работников, по данным налоговой отчетности по НДФЛ, чел.	352 712	353 680	385 515	359 938	370 911	370 889
7.	Уровень регистрируемой безработицы (к трудоспособному населению), %	0,39	0,33	0,36	1,98	0,52	0,35
8.	Налоговые и неналоговые доходы бюджета, млн руб.	9 445,3	10 603,6	10 994,0	10 920,5	11 968,1	13 942,4
9.	Оборот розничной торговли*, млрд руб.	69,5	78,3	82,7	91,1	110,5	113,2
10.	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	105,2	108,1	102,4	105,1	111,8	91,5
11.	Инвестиции в основной капитал*, млрд руб.	46,5	77,3	79,0	134,8	251,6	423,8
12.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал*, %	82,8	153,2	95,4	164,2	167,0	157,7
13.	Индекс физического объема по показателю «Выполнено работ и услуг по виду деятельности «строительство»*, %	95,9	80,1	58,4	86,0	86,1	84,4
14.	Ввод в действие жилых домов, тыс. м <sup>2</sup>	289,5	334,0	284,7	361,4	279,1	314,8

\* Без субъектов малого предпринимательства, темп роста розничной торговли – расчетные значения в ценах 2017 года.

Из-за миграционного оттока население города Иркутска за последние шесть лет сократилось более чем на 12 тысяч человек, естественный прирост при этом оставался положительным. Частично миграционный отток связан с переездом населения в Иркутский район, где активно развивается как многоквартирное, так и индивидуальное жилищное строительство. Косвенным признаком этой тенденции является постоянное увеличение числа рабочих мест на территории города и низкий уровень регистрируемой безработицы. За пять лет число наемных работников в городе Иркутске, по данным Федеральной налоговой службы, увеличилось более чем на 18 тысяч человек, до 370,9 тысячи человек, из них только около 300 тысяч зарегистрированы в городе, остальные приезжают на работу из пригородов. Из общей численности занятых города Иркутска, по данным ФНС, 49 % заняты в малом бизнесе и 51 % в крупных организациях. На крупных предприятиях в 2022 году занято 187,5 тысячи человек, из них почти 41 % заняты в бюджетных секторах.

Относительно низкий уровень безработицы и дефицит кадров способствовали росту заработных плат в организациях выше уровня инфляции. За период 2017–2022 годов реальная заработная плата росла в среднем на 3,1 % в год.

Рост заработных плат увеличивает налоговые доходы бюджета, которые в первую очередь определяются налогом на доходы физических лиц – 70 % налоговых доходов бюджета. Аналогичным образом увеличивались темпы роста розничной торговли, которые прямо зависят от динамики доходов населения, за исключением 2022 года, когда на фоне внешнеполитической нестабильности граждане начали ограничивать потребление.

Инвестиционная активность компаний, зарегистрированных на территории города, значительно выросла из-за запуска крупных добывающих и перерабатывающих проектов нефтяных компаний, ориентированных на возросший экспорт в страны Азии. В первую очередь, инвестиции направлены на развитие газохимического кластера Иркутской нефтяной компании, освоение Ковыктинского газового месторождения компанией «Газпром». Также крупные проекты по обновлению производственных мощностей реализует компания «Роснефть».

Строительный сектор остается относительно стабильным в части ввода жилья: наблюдается ярко выраженная чередующаяся динамика подъемов и спадов вокруг значения в 300 тысяч м<sup>2</sup> в год. Инфраструктурное, общественно-деловое и промышленное строительство, напротив, значительно уменьшаются из года в год – новые дороги практически не строятся, рынок офисной и торговой недвижимости после пандемии коронавирусной инфекции до сих пор находится в стадии восстановления, крупные промышленные и складские проекты реализуются преимущественно за чертой города.

### **Место и роль Иркутска в масштабах региона, страны и мира**

Иркутск имеет статус административной столицы Иркутской области, а также является центром фактически сложившейся Иркутской агломерации. В Иркутске проживает более одной трети всего городского населения Иркутской области.

В стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года Иркутск рассматривается как основное место локализации

высокотехнологичных производств, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок, базовый туристический центр и ядро Иркутской агломерации.

Численность населения Иркутска, а также прилегающей агломерации, включающей города Шелехов и Ангарск, а также ближайших населенных пунктов Иркутского района составляет около 1 млн человек. Такой масштаб позволил Иркутску стать одним из опорных городов пространственного развития Российской Федерации, определенного в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Получение статуса центра перспективного экономического роста позволяет реализовывать на территории города важные федеральные социальные и экономические проекты, рассчитанные в том числе на соседние регионы, например, федеральные медицинские и научные центры. Масштаб населения также создает условия для ускоренного экономического роста относительно менее населенных городов за счет диверсификации экономических ресурсов и связей, а также способности удовлетворить социальные запросы большей части населения.

Город Иркутск по основным макроэкономическим показателям традиционно входит в число городов-лидеров среди административных центров Сибирского федерального округа. По итогам проведенного сравнительного анализа показателей социально-экономического развития город Иркутск в 2022 году занял следующие позиции:

- первое место по уровню среднемесячной заработной платы работников, объему платных услуг населению, обороту общественного питания, объему инвестиций в основной капитал, а также в расчете на одного жителя, по удельным расходам бюджета;

- второе место по обеспеченности жильем на душу населения и результативности работы компаний – сальдированному финансовому результату;

- третье место по уровню регистрируемой безработицы и общему объему реализации платных услуг населению по крупным и средним организациям.

По остальным показателям социально-экономического развития город Иркутск чаще всего уступает наиболее крупным городам, являющимся административными центрами субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, – Красноярску и Новосибирску.

Значения показателей социально-экономического развития города Иркутска и его место среди административных центров субъектов Российской Федерации, Сибирского федерального округа представлены в Таблица 2.

Таблица 2 – Показатели социально-экономического развития города Иркутска в сравнении с показателями городов СФО на 31 декабря 2022 года

№	Наименование показателя	Иркутск. Значение	Иркутск. Место в ЦФО	Горно - Алтайск	Барнаул	Кемерово	Красноярск	Новосибирск	Омск	Томск	Кызыл	Абакан
1.	Численность населения	614,3	5	65,2	694,1	552,8	1 195,8	1 635,7	1 116,3	575,7	127,0	185,2
2.	Естественный прирост (убыль)	-1,56	5	1,43	-4,05	-5,08	-1,46	-2,86	-4,76	-2,68	10,53	-1,33
3.	Миграционный прирост (убыль)	-8,5	9	-7,66	-7,4	-7,27	4,64	2,38	-5,11	-10,1	7,67	3,15
4.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных	460,2	4	18,66	258,81	336,75	863,39	711,6	683,3	375,63	22,77	60,2
5.	Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) по	356,5	2	3,56	34,97	268,6	422,45	108,9	56,73	70,69	10,37	6,9
6.	Удельный вес прибыльных организаций (по	78,4	4	83,7	85,5	73,40	77,1	81,3	77,7	75,8	75	76,1
7.	Объем инвестиций в основной капитал по	427,3	1	3,0	33,08	55,87	120,98	114,6	136,08	35,06	13,63	16,47
8.	- в т. ч. на одного жителя,	695,6	1	46,04	47,66	101,1	101,17	70,1	121,9	60,9	107,33	88,95
9.	Ввод в действие жилых домов,	314,8	5	42,29	567,51	280,27	833,9	1 298,22	424,95	121,37	89,28	171,4
10.	Обеспеченность жильем на	29,5	2	25,6	27,3	26,50	25,3	28,7	26,9	25,9	16,4	31,2
11.	Оборот розничной торговли (без субъектов малого	113,2	5	12,85	128,84	111,4	204,89	329,25	179,95	96,1	7,09	23,27
12.	- в т. ч. на одного жителя,	184,3	5	197,20	185,62	201,5	171,3	201,28	161,2	166,94	55,83	125,66
13.	Объем реализации платных услуг населению по	55,7	3	2,46	37,26	31,4	74,54	92,93	53,52	25,2	4,34	9,48
14.	- в т. ч. на одного жителя,	90,7	1	37,75	53,68	56,8	62,33	56,81	47,94	43,78	34,18	51,19
15.	Оборот общественного питания (без объектов малого предпринимател	4,35	4	0,19	1,47	1,24	6,18	8,24	4,66	1,74	0,43	0,4
16.	- в т. ч. на одного жителя,	7,08	1	2,92	2,12	2,24	5,17	5,04	4,17	3,02	3,39	2,16
17.	Уровень регистрируемой	0,35	3	0,94	0,24	0,45	0,4	0,48	0,3	0,54	н/д	1,0

№	Наименование показателя	Иркутск. Значение	Иркутск. Место в ЦФО	Горно - Алтайск	Барнаул	Кемерово	Красноярск	Новосибирск	Омск	Томск	Кызыл	Абакан
18.	Среднемесячная заработная плата работников	75 195,7	1	52 762,5	50 582,9	66 643,0	73 479,8	66 996,1	55 840,8	68 085,8	60 878,3	60 164,9
19.	Доходы бюджета города – всего,	31 051,6	5	3 772,03	24 913,9	36 156,4	52 102,55	67 307,84	34 015,96	20 610,0	6 696,2	6 862,62
20.	Расходы бюджета города	30 476,9	5	3 717,3	24 786,6	35 749,8	51 305,41	67 688,47	34 498,8	20 494,2	6 740,8	7 074,0
21.	Бюджетная обеспеченность на одного жителя за счет	22 696,4	1	21 674,65	14 406,28	14 453,01	22 637,87	20 128,67	12 804,2	14 628,4	10 626,0	16 519,7

## **Место и роль Иркутска в Российской Федерации**

Социально-экономическое положение городов регулярно оценивается правительственными структурами через различные комплексные индексы, отражающие развитие тех или иных направлений. В 2022 году можно выделить три ключевых индекса:

- индекс качества городской среды (отслеживается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации);
- индекс оценки хода и эффективности цифровой трансформации городского хозяйства – IQ городов (отслеживается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации);
- индекс качества жизни в городах России (отслеживается ВЭБ.РФ).

По результатам расчета индекса качества городской среды, опубликованным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, городу Иркутску по итогам 2022 года присвоен 201 балл из 300 возможных, что на 18 баллов больше, чем в 2021 году, и соответствует статусу города с благоприятной городской средой. Из 63 крупных городов с населением от 250 тысяч до 1 млн человек город Иркутск занимает 46-е место. Высокие результаты получены городом Иркутском по индикаторам, характеризующим социально-досуговую инфраструктуру и прилегающие пространства, общегородское пространство, общественно-деловую инфраструктуру и прилегающие пространства.

Индекс оценки хода и эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в 2022 году составил 36,6 балла из 120 возможных. По этому показателю город Иркутск оказался на 53-м месте из 63. Индекс оценивает наличие в городе и функционал ряда цифровых сервисов, таких как интеллектуальные системы управления транспортом, геоинформационные системы, системы управления ЖКХ, уровень цифровизации образования и здравоохранения.

Индекс качества жизни в городах России корпорации ВЭБ.РФ представляет собой комплексную оценку социально-экономической ситуации в крупнейших городах России, основанную на использовании ряда показателей, доступных для сопоставления с городами других стран. Всего используется 300 индикаторов. В 2023 году база данных содержала систему оценки для 218 городов России, которые не ранжировались, а оценивались по отдельным направлениям через сопоставление со средним значением в группе сравнимых городов и средним значением по всем городам РФ. Всего в индексе сформировано 12 направлений: жилищные условия, доход и работа, здоровье, образование, мобильность, благоустройство, экология, безопасность, общество, работа и отдых, гражданские права, удовлетворенность. Город Иркутск демонстрирует высокие показатели по направлениям индекса «Доход и работа» и «Жилищные условия». По показателям «Мобильность», «Удовлетворенность», «Безопасность», «Гражданские права» и «Экология» значения для города Иркутска существенно ниже средних значений как по кластеру «Космополиты», так и по всем городам, вошедшим в индекс.

### **Место и роль Иркутска в мире**

Место и роль города Иркутска в мире в первую очередь связаны с основными видами деятельности в промышленности. Большинство компаний, работающих в добыче нефти и газа, а также заготовке леса, не ведут деятельность на территории города, а только имеют здесь юридический адрес (либо торговые компании). Таким образом, в городе сосредоточены административные и сервисные функции в рамках региональных производственных цепочек. Также большое значение имеют логистические возможности города Иркутска: через город проходит Транссибирская железнодорожная магистраль, в черте города расположена крупнейшая на Восточно-Сибирской железной дороге сортировочная станция. Логистические возможности аэропорта на данный момент существенно ограничены. Транссибирская магистраль соединяет европейскую часть России с крупнейшими восточносибирскими и дальневосточными городами (как промышленными, так и портовыми), а также имеет смычки с китайскими железными дорогами, обеспечивая логистическое сообщение со странами Азии. Город Иркутск – один из ближайших российских городов для Китая и стран Юго-Восточной Азии.

Озеро Байкал было включено в список всемирного наследия ЮНЕСКО и признано примером выдающейся пресноводной экосистемы, самым древним и самым глубоким озером мира, которое содержит 20% находящегося в незамерзающем состоянии поверхностных вод Земли. Наличие такого природного объекта в непосредственной близости от города, а также опыт проведения исследований экосистемы озера повышают значимость города Иркутска для мировой общественности.

Город Иркутск поддерживает и развивает экономические связи с зарубежными городами, а также сотрудничество с городами-побратимами и партнерами в различных странах мира, в особенности в странах Азии.

### **Действующие документы стратегического планирования города Иркутска за последние 10 лет и их учет в Стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года**

На муниципальном уровне Стратегия социально-экономического развития муниципального образования является главным инструментом целеполагания. За последние 10 лет в городе Иркутске действовали два основных стратегических документа, определяющих направления социально-экономического развития:

- Стратегия социально-экономического развития Иркутска до 2025 года, одобренная решением городской Думы от 6 июля 2012 года № 005-20-360579/2;
- Стратегия социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года, утвержденная решением Думы города Иркутска от 22 февраля 2018 года № 006-20-440662/8.

Ключевые цели и приоритеты документов стратегического планирования, действующих в период с 2012 по 2023 годы, представлены в Таблице 3.

Таблица 3 – Ключевые формулировки документов стратегического планирования города Иркутска за последние 10 лет

<b>Наименование</b>	<b>Стратегия социально-экономического развития Иркутска до 2025 года (решение Думы города Иркутска от 6 июля 2012 года № 005-20-360579/2)</b>	<b>Стратегия социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года (решение Думы города Иркутска от 22 февраля 2018 года № 006-20-440662/8)</b>
Цель Стратегии (главная цель)	Становление Иркутска российским центром создания и продвижения новых эколого-ориентированных и гуманитарных технологий, продуктов и услуг, конвертируемых в пополняемые ресурсы развития экономики, социальной сферы и человеческого капитала	Повышение качества жизни населения города Иркутска за счет обеспечения социальных потребностей и комфортных условий проживания, а также улучшения состояния предпринимательской среды в соответствии с перспективами развития экономики муниципального образования на основе сбалансированного и эффективного управления
Приоритеты Стратегии (видение)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- городская среда;</li> <li>- экономика;</li> <li>- культурная политика и развитие человеческого потенциала</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитый человеческий капитал;</li> <li>- гармоничная городская среда;</li> <li>- эффективное управление;</li> <li>- динамичное экономическое пространство</li> </ul>

Наименование	Стратегия социально-экономического развития Иркутска до 2025 года (решение Думы города Иркутска от 6 июля 2012 года № 005-20-360579/2)	Стратегия социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года (решение Думы города Иркутска от 22 февраля 2018 года № 006-20-440662/8)
Цели и приоритетов (стратегические задачи)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание максимально благоприятных социально-экономических и правовых условий для жителей города Иркутска и привлечения в город Иркутск представителей креативного класса, инновационного бизнеса и инвестиционных институтов;</li> <li>- создание системы открытых коммуникационных площадок для согласования интересов всех факторов городского развития;</li> <li>- формирование и запуск постоянно действующих механизмов, стимулирующих генерацию, общественную и профессиональную оценку и реализацию проектных инициатив активных горожан;</li> <li>- разработка и реализация эффективной системы мер по преобразованию потенциала города Иркутска и его уникальных конкурентных преимуществ в ресурсы для развития экономики и социальной сферы города Иркутска</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание необходимых условий для улучшения проживания в городе Иркутске путем повышения доступности и качества услуг социальной сферы, отвечающих современным тенденциям и потребностям населения;</li> <li>- реализация потенциала экономики города Иркутска за счет обеспечения необходимых условий осуществления предпринимательской деятельности;</li> <li>- обеспечение должного уровня развития городской инфраструктуры и формирования комфортного пространства для проживания горожан;</li> <li>- формирование максимальной открытости и совершенствование системы муниципального управления для обеспечения интересов населения города Иркутска</li> </ul>

Основные документы стратегического планирования города Иркутска, действовавшие в течение последних 10 лет, связывают развитие города, в первую очередь, с формированием условий для повышения уровня и качества жизни населения. Ключевая проблема в реализации заявленных приоритетов заключалась в том, что отсутствовала прямая связь стратегических документов с муниципальными программами как на уровне целеполагания, так и на уровне реализуемых администрацией города Иркутска проектов, так как данное требование не было предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере стратегического планирования. Изменения, внесенные в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ, а также новые рекомендации по разработке государственных и муниципальных программ, изложенные в приказе

Министерством экономического развития РФ от 17 августа 2021 года № 500, требуют установки прямой взаимосвязи стратегических документов верхнего уровня с реализуемыми муниципальными программами и приоритетами расходования бюджетных средств.

Необходимость приведения в соответствие стратегических документов города Иркутска в соответствии с измененным законодательством Российской Федерации связана также с:

- необходимостью обновления целей и задач социально-экономического развития муниципального образования на основе новых национальных целей и задач по осуществлению социально-экономического развития Российской Федерации, установленных в рамках Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и

- от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 1 октября 2021 года № 2765-р;

- необходимостью обновления стратегических приоритетов, целей и задач социально-экономического развития города Иркутска для обеспечения стабильности экономики и общественной политической обстановки на федеральном, региональном и местном уровнях управления в целях предотвращения негативного воздействия на экономику и социальную сферу введенных санкций в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, а также в связи с проведением специальной военной операции на территории Украины;

- необходимостью актуализации направлений и проектов стратегического развития города Иркутска с учетом пространственной организации;

- необходимостью обеспечения согласованности сроков планирования Стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года и Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

### **Конкурентные преимущества города Иркутска**

Анализ социально-экономического положения города Иркутска, его роли и конкурентной позиции в стране и мире, подробный анализ сильных и слабых сторон города, возможностей и угроз, позволяет выделить ряд уникальных конкурентных преимуществ, делающих город привлекательным как для жителей, так и для компаний, реализующих на его территории различные проекты.

Ключевыми конкурентными преимуществами города Иркутска являются:

- **Близость к уникальным природным объектам.**

Близость Иркутска к озеру Байкал, рекреационным ресурсам Ангары, экологическим тропам, наличие расположенных недалеко от города

горнолыжных спусков дополняет преимущества городской среды возможностями для досуга и отдыха на природе. Рост турпотока повышает инвестиционную привлекательность территорий между городом Иркутском и городским поселением Листвянкой, на которых в ближайшее время будут реализованы различные проекты семейного формата, доступные для жителей города.

**– Разнообразная культурная среда, большое количество исторических объектов.**

В городе Иркутске 1 099 объектов культурного наследия, а исторический центр внесен в предварительный список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО. Город Иркутск – мультикультурный город, в котором кроме русских проживают еще представители 11 национальностей, общая численность которых превышает 1 000 человек. На город заметное влияние оказала культура соседней республики Бурятия, а также повлияло наследие исторических общин поляков, евреев, татар и других народов.

Культурная среда города насыщена театрами, музеями, галереями и новыми центрами, специализирующимися на современном искусстве и креативных индустриях. В городе проходят различные культурные фестивали, часть из них имеют статус международных.

Культурное наследие города Иркутска формирует уникальные активы для развития туристического бизнеса, как внутреннего, так и внешнего. Город Иркутск – ближайший к Китаю город, позволяющий соприкоснуться с опытом европейского образа жизни и историей советского проекта. Близость к озеру Байкал уже создает существенный туристический поток, который возможно задержать в городе.

**– Самая дешевая на территории России чистая электроэнергия.**

Доступность чистой электроэнергии, вырабатываемой каскадом ГЭС на реке Ангаре, предопределило расположение в регионе металлургического и других энергоемких производств. На город Иркутск и область приходится 10 % мирового майнинга криптовалюты. Город находится в лидерах по числу электромобилей на душу населения.

**– Доступ к ресурсам на территории региона, с возможностью разместить административные и управленческие структуры в городе.**

На территории Иркутской области расположены крупные запасы золота (31 % от общероссийских запасов), природного газа (8 %), угля (7 %), нефти (3 %). В промышленную разработку введено только 25 % запасов региона. Иркутская область является лидером по лесистости среди регионов России – лесами покрыто более 82 % территории области, общий запас древесины превышает 8,5 млрд м<sup>3</sup>, что составляет 3 % от всех мировых запасов. Озеро Байкал обладает уникальными по качеству запасами пресной воды, не имеющими аналогов в мире, которые уже позволили запустить ряд производств бутилированной воды.

Город обладает существенными преимуществами перед любыми другими населенными пунктами, расположенными вблизи месторождений, как место для размещения головного офиса.

**– Высокие среднедушевые доходы**

Среднедушевой годовой денежный доход населения города, включая социальные выплаты, в 2021 году составил 593,7 тысяч рублей. Например, в

городе Казани, этот показатель составил 585,5 тысяч рублей, в Нижнем Новгороде – 584,8 тысяч, в Новосибирске – 533,8 тысяч. Транспортная доступность города и дешевая электроэнергия позволяют удерживать цену потребительской корзины, в результате соотношение доходов и стоимости жизни опережает среднероссийские показатели. Совокупные доходы населения города превышают 367 млрд рублей, с учетом ближайших городов доходы приближаются к 500 млрд рублей. Значительная часть населения образует средний класс, который предъявляет спрос на качественные услуги, в том числе премиального уровня.

**– Близость к рынкам Юго-Восточной Азии.**

После введения против России внешнеторговых ограничений значимость азиатских рынков, в первую очередь Китая, многократно выросла. Город Иркутск близко расположен к крупнейшим китайским городам, добраться до которых можно по автомобильным дорогам, через город проходит железнодорожный путь из европейской части России в порты Дальнего Востока. Изменение потоков товаров создает возможности для развития логистического бизнеса на территории города.

**– Относительная доступность и разнообразие жилья.**

Несмотря на существенный рост цен как на первичном, так и на вторичном рынках жилья, стоимость квадратного метра жилой площади остается недорогой относительно среднедушевых доходов. Разнообразие застройки и невысокие ставки аренды квартир позволяют удовлетворить спрос людей как с низкими, так и высокими доходами. Текущий высокий уровень обеспеченности жильем – 29,5 м<sup>2</sup> на одного жителя – и темпы ввода жилья, вероятно, позволят досрочно достигнуть цели федерального проекта – довести уровень обеспеченности жильем до 34 м<sup>2</sup> на человека к 2030 году. Управление жилищным фондом организовано на высоком уровне, тарифы на жилищно-коммунальные услуги ниже, чем во многих городах СФО.

**– Развитая городская среда в центральных районах города.**

В городе уделяется значительное внимание качеству городской среды. Из запланированных к благоустройству 99 общественных пространств в настоящее время работы завершены по 69 объектам. После реконструкции Цесовской набережной в городе появятся продолжительные связанные благоустроенные маршруты. Жители активно участвуют в обсуждении новых проектов и контролируют ход их реализации, поэтому качество благоустройства растет. Победа в федеральном конкурсе на создание единого туристического кода городских улиц позволит увеличить эстетическую привлекательность центральных улиц.

**– Высокая доля населения с техническим и инженерным образованием, развитый научный кластер Российской академии наук и научных подразделений университетов.**

Треть студентов города Иркутска обучается на технических и инженерных специальностях, наиболее востребованных в современном производстве. В городе действует 10 отраслевых институтов РАН, 3 – РАМН и 2 – РАСХН. Активное участие в научных проектах принимают ИГУ, ИРНТУ и другие ВУЗы. В перспективе научная база города и число квалифицированных специалистов значительно увеличатся благодаря созданию НОЦ «Байкал».

## ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА, НАИБОЛЕЕ СУЩЕСТВЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ

Внешние факторы в значительно большей степени, чем в периоды разработки предыдущих стратегий города, влияют на выбор стратегических приоритетов. Пандемия коронавируса 2020-2021 годов, изменившая жизнь миллионов людей, сменилась режимом внешнеторговых ограничений, влияние которого может затянуться на весь период реализации стратегии. Внешняя нестабильность создает не только очевидные угрозы, но и открывает новые возможности для усиления городов. Всего определено 7 наиболее важных факторов внешней среды, которые учтены при выборе целей развития города и формировании портфеля инициатив и проектов.

### **Введение против России внешнеторговых ограничений.**

Специальная военная операция на территории Украины усилила давление на Россию со стороны западных стран. На конец 2022 года против России было введено более 11 тысяч ограничений, которые поддерживали 38 крупных и более 10 небольших стран, на которые приходится половина российского внешнеторгового оборота. Помимо формальных запретов, утвержденных на уровне стран, распространена практика добровольных отказов от сотрудничества и ведения бизнеса на территории России со стороны коммерческих компаний. С марта 2022 года из страны ушло более 1 000 иностранных фирм.

Многие страны, не поддерживавшие санкции, тем не менее ограничивают возможности по их обходу, опасаясь возможного санкционного давления. К числу таких стран относятся относительно близкие к городу Иркутску предприятия Китая и Казахстана.

В первую очередь, санкции затрагивают отрасли, зависимые от комплектующих. Например, в мае и июне 2022 года производство автомобилей упало на 96,7 % и 89 % по сравнению с аналогичным периодом в 2021 году. В среднесрочной и долгосрочной перспективе стоит ожидать снижение объемов производства в отраслях, зависимых от импортного оборудования. Ключевой неопределенностью для формирования сценариев развития ситуации будет способность экономики России адаптироваться к новым внешнеторговым условиям.

Для города Иркутска наиболее значимы технологические ограничения, введенные против отдельных отраслей. В первую очередь, это санкции против авиационной отрасли, которые напрямую определяют способность Иркутского авиационного завода выполнять производственный план, и ограничения против нефтегазового сектора, включая запрет на экспорт российской нефти.

Остальные важные для региона отрасли, такие как металлургия, электроэнергетика, угольная промышленность, лесопромышленный комплекс, не попали под прямые запреты на технологическое сотрудничество, однако европейские и американские поставщики уже ограничили взаимодействие. В большей степени эти отрасли пострадают от экспортных ограничений и падения цен на азиатских рынках.

### **Усиление политической и экономической роли азиатских стран.**

В условиях нарастания напряженности между Россией и западными странами усиливается роль торговли со странами Азии. В 2021 году на этот

регион приходилось 37 % российского экспорта и 47 % импорта. В 2022 году российский импорт в азиатские страны вырос на 30 % или почти на 100 млрд долларов. Ключевым торговым партнером был Китай. Несмотря на определенное замедление, большинство азиатских экономик растет в два раза быстрее среднемировых значений. Учитывая сохраняющуюся разницу в подушевом ВВП в сравнении с развитыми странами Европы и Северной Америки, есть все основания предполагать продолжение роста, который также будет способствовать увеличению внешнеторгового оборота.

Рост доходов в азиатских странах создает дополнительные возможности для развития туризма. Россия остается привлекательной страной для путешествий из стран Азии, а город Иркутск является ближайшим городом с богатым культурным наследием.

### **Рост крупных городов.**

Повсеместная урбанизация, характерная для периода индустриализации экономики, которая была в первую очередь связана с опережающим ростом производительности в промышленности относительно сельского хозяйства, сменяется постиндустриальным ростом городов. Наблюдаются отчетливая тенденция сокращения численности населения в небольших городах с населением до 100 тысяч человек, расположенных за пределами крупных агломераций, и соответствующий рост крупных мегаполисов с населением больше 1 млн человек. В России яркими примерами таких городов являются Москва, Санкт-Петербург, Тюмень, Краснодар, Екатеринбург, Казань, Воронеж, Новосибирск.

Ключевым конкурентным преимуществом крупных городов становятся низкие транзакционные издержки на ведение бизнеса. В первую очередь это доступ к широкому кругу поставщиков и подрядчиков, который становится более актуальным в условиях усиления экономической специализации фирм и важности кооперации по всей цепочки создания стоимости. Для населения крупные города дают больше возможностей в выборе рабочих мест, образования и жилья и часто имеют более развитые социальные и культурные функции в сравнении с менее урбанизированными территориями.

Обратной стороной роста городов являются нарастание экологических проблем, перегрузка социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур, ухудшение качества жилищных условий.

После пандемии коронавируса и необходимости резкого перехода на удаленный формат работы стали заметны и обратные тенденции, которые могут создать возможности для таких городов, как Иркутск, в части удержания населения на своей территории. Появляется все больше профессий, позволяющих работать удаленно, растет популярность дистанционного образования, упрощаются перемещения на большие расстояния, повышается ценность жизни в экологически благоприятных районах с доступом к зеленым зонам и природным объектам.

### **Цифровизация и четвертая промышленная революция.**

Ключевым фактором новой экономической трансформации, которая может значительно повысить производительность труда, станут технологии обработки больших данных, включая решения в сфере искусственного интеллекта. Машины будут заменять труд людей не только в промышленности, но и в административных сферах, где ключевые навыки связаны с обработкой

информации. К 2025 году среднее расчетное время, затрачиваемое людьми и машинами на выполнение рабочих задач, будет находиться на паритетном уровне. Алгоритмы и машины будут в первую очередь ориентированы на задачи обработки и поиска информации и данных, административные задачи и некоторые задачи традиционного ручного труда.

Технологические изменения не только разрушают рабочие места, но и в гораздо большей степени создают новые. К 2025 году в мире будет создано 97 млн новых рабочих мест, при этом только 85 млн рабочих мест в традиционных сферах прекратят свое существование. Для плавного перехода к новой структуре занятости городам и странам необходимо перестраивать систему страхования от безработицы, которая должна минимизировать новые риски и помочь адаптации наемных работников. В среднесрочной перспективе именно дефицит квалифицированных кадров на местном рынке труда и невозможность привлечь нужные таланты останутся главными препятствиями для внедрения новых технологий компаниями.

Для городов четвертая промышленная революция повышает важность развития сектора информационных технологий как ключевого элемента долгосрочной конкурентоспособности. Традиционная промышленность будет создавать гораздо меньше рабочих мест. Необходимость ее размещения в местах концентрации рабочей силы не будет определяющей. Проникновение цифровых технологий потребует от органов власти соответствующего развития государственных и муниципальных сервисов, качество которых станет заметным фактором принятия решения людьми о выборе места проживания.

#### **Новая климатическая повестка.**

Изменение климата входит в число ключевых глобальных проблем, решение которых требует срочных мер, закрепленных на уровне устава ООН. Большинство экспертов оценивают принимаемые в мире меры как недостаточные – к концу XXI века климат на планете может потеплеть на 3 градуса, что приведет к катастрофическим последствиям для прибрежных и экваториальных государств. На Россию приходится 5 % выбросов парниковых газов, поэтому проводимая в стране климатическая политика имеет и мировое значение. Россия является стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола к ней, Парижского соглашения и международных договоров по охране озонового слоя. Новый вариант стратегии низкоуглеродного развития РФ до 2050 года предполагает достижение углеродной нейтральности к 2060 году и снижение выбросов парниковых газов на 79 % к 2050 году.

Решение климатических проблем потребует значительного сокращения потребления ископаемого топлива, в первую очередь угля, газа и нефти. По оценке Международного энергетического агентства, объем мирового потребления нефти к 2040 году для достижения климатических целей должен быть уменьшен на 32 %, газа – на 36 %, угля – на 61 %.

Многие коммерческие компании разрабатывают собственные дорожные карты по уменьшению выброса парниковых газов. Крупнейший холдинг Иркутской области ПАО «En+груп» планирует к 2050 году полностью сократить выбросы углерода. Проекты компании могут затронуть угольную ТЭЦ на территории города Иркутска.

### **Рост неравенства.**

В 2022 году на долю богатейших 10 % населения мира приходится 52 % мирового дохода, тогда как бедным достается всего 8,5 %. Неравенство по имуществу еще сильнее: 76 % всего мирового богатства находится в руках 10 % населения, в том числе 38 % – в руках богатейшего 1 %, тогда как на долю беднейшей половины человечества приходится всего 2 % богатства. Разрыв между средним доходом 10 % самых богатых и средним доходом 50 % самых бедных граждан за последние 20 лет внутри стран почти удвоился: с 8,5-кратного до 15-кратного размера. Россия относится к числу стран с высоким уровнем неравенства: на долю 1 % самых богатых людей приходится 43 % национального богатства. Например, в США этот показатель составляет 37 %.

Тенденции последних 30–40 лет опровергают положения распространенной гипотезы о том, что либерализация экономики, снижение налоговой нагрузки, сокращение социальных гарантий сначала увеличивают неравенство, но затем результаты экономического роста его уменьшают. Исследования свидетельствуют: на протяжении последних десятилетий от экономического роста даже в наиболее развитых странах выигрывали в первую очередь богатые, а неравенство при этом усиливалось. Напротив, в странах с прогрессивным налогообложением, высоким уровнем социальных расходов было достигнуто низкое неравенство, и оно не стало препятствием для успешного экономического развития.

Важным фактором, влияющим на неравенство в доходах, является ускорение изменений на рынке труда. Технический прогресс требует постоянного совершенствования навыков и получения образования в течение всей жизни. Процесс разрушения и создания новых рабочих мест ускоряется, и для адаптации к изменениям регионы и города должны совершенствовать системы социальной поддержки, налоговой политики, службы занятости. Не менее важной задачей является необходимость обеспечить большему количеству людей доступ к капиталу и усилить программы поддержки предпринимательства.

### **Рост продолжительности жизни и изменение структуры населения.**

Во всем мире увеличивается продолжительность жизни и растет доля пожилых людей в структуре населения. К 2030 году доля населения старше 65 лет увеличится в 1,5 раза. Старение населения происходит на фоне сокращения рождаемости и смещения возраста зачатия первого ребенка на более поздние сроки. В среднесрочном горизонте такие изменения незначительно влияют на долю трудоспособного населения. Увеличение числа пожилых людей происходит в период сокращения доли несовершеннолетних, но в долгосрочной перспективе возникают существенные риски демографических дисбалансов.

Прогнозируемая продолжительность жизни в России в 2035 году (по сравнению с прогнозом на 2022 год) увеличится на 6 лет (81,7 года) в оптимистичном варианте и более чем на 1,5 года (75,4 лет) в пессимистичном. Для городов это означает необходимость усиления сервисов и инфраструктуры, ориентированных на пожилых людей с целью продлить продолжительность здоровой и активной жизни, а также создать условия для участия в рынке труда.

## Текущее состояние и основные вызовы в ключевых сферах городского хозяйства

### Демография и миграционные процессы

Население Иркутска, по данным Иркутскстата, на конец 2022 года составляло 611 215 человек. За шесть лет численность населения уменьшилась почти на 2%, или на 12 521 человека (Таблица 4), что соответствует динамике численности населения Иркутской области за тот же период. При этом почти на 3 тысяч человек численность населения города уменьшилась из-за вывода из состава города поселения Иркутск-45 и переподчинения его Аларскому району Иркутской области.

Таблица 4 – Численность населения Иркутска на начало года, тыс. чел.

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения, чел.	623 736	623 869	623 479	623 562	617 515	611 215

Численность населения определяется тремя факторами: естественным и миграционным приростами и изменением границ города.

В 2017–2019 годы рождаемость превышала смертность, затем ситуация стала обратной (Таблица 5). Частично увеличение смертности связано с пандемией коронавирусной инфекции.

Таблица 5 – Естественный прирост населения Иркутска на 1 тыс. жителей, чел.

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Естественный прирост населения Иркутска на 1 тыс. жителей, чел.	3,8	3,1	1,2	– 1,1	– 3,7	– 1,6

Миграционный прирост, напротив, долгое время был отрицательным, но в 2021 году ситуация изменилась (Таблица 6). На федеральном уровне поставлена национальная цель развития – обеспечение устойчивого роста численности населения России, в том числе за счет увеличения миграционного прироста до 16,3 человека на 1 тысячу населения к 2024 году – город Иркутск пока значительно отстает от целевого значения. Тем не менее положительный миграционный прирост – важный фактор развития экономики города. В город Иркутск приезжает преимущественно трудоспособное население из области, которое обеспечивает ресурсами городскую экономику в секторах, которые чувствительны к затратам на труд. Без миграционного притока устойчивость промышленности, строительного сектора и сферы услуг была бы значительно ниже, а затраты горожан выше, что напрямую сказывается на качестве жизни в городе.

Таблица 6 – Миграционный прирост населения города Иркутска на 1 тыс. жителей, чел.

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Миграционный прирост населения города Иркутска на 1 тыс. жителей, чел.	-3,6	-3,7	-1,1	-4,0	3,2	-8,5

Важная задача для страны в целом, которая может решаться в том числе на уровне регионов и городов, – это прием и интеграция беженцев с территории Украины. С конца февраля 2022 года на территорию России въехало около 2 млн украинцев. В концепции миграционной политики России до 2025 года указывается на необходимость создания условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество. При этом в концепции определено, что миграционная политика является лишь вспомогательным средством для решения демографических проблем, приоритетной целью остается естественный рост населения.

В России, в отличие от многих других стран, из-за ряда трагических событий (Первая мировая война, Гражданская война и эмиграция, Великая Отечественная война и т. д.) динамика численности населения сильно зависит от половозрастной структуры, которая напрямую влияет на естественный и миграционный прирост. Например, миграционный отток из города преимущественно формируется за счет молодых людей возраста 20–24 года, которые покидают город с целью получения высшего образования или выхода на работу после обучения за пределами города. Положительный приток населения в возрасте 15–19 лет связан с поступлением в иркутские вузы жителей области. В возрасте 25–29 лет возвращаются те, кто завершил обучение в других городах и принял решение вернуться в город Иркутск, а также жители области, которые переезжают в город в период создания семьи и необходимости иметь доступ к более качественной социальной инфраструктуре и высокооплачиваемой работе.

Стоит отметить, что при удалении из миграционного прироста внутрирегиональных перемещений, которые сильно подвержены влиянию перемещений внутри одной агломерации, и разделении миграции на международную и межрегиональную можно увидеть две противоположные тенденции: отрицательный миграционный приток характерен для всех возрастов при перемещении внутри России, то есть город Иркутск становится донором населения для других регионов России, и положительный миграционный прирост для всех возрастов в международной миграции, то есть город становится привлекательным местом для иностранцев.

Естественный прирост зависит от численности населения детородного возраста. Стоит отметить, что город Иркутск вместе с Красноярском являются единственными среди городов СФО, в которых в 2019 году, до пандемии, наблюдался естественный прирост населения. С 2017 года в силу сдвигов численности поколений число женщин репродуктивного возраста снизилось на 4 %.

Сложившаяся половозрастная пирамида формирует ряд вызовов для развития города. Из-за вступления в детородный возраст относительно малочисленного поколения 1990-х годов численность населения города с большей вероятностью продолжит сокращаться. С 2016 года коэффициент рождаемости уже снизился с 16 до 11,2 на тысячу населения. Причем значительно уменьшится численность молодежи, то есть людей в возрасте 14–35 лет, и доля трудоспособного населения в целом. При этом средний возраст жителя города Иркутска остается относительно небольшим – 37 лет, например, в городе Новосибирске средний возраст – больше 40 лет.

Уменьшение рождаемости связано не только с уменьшением населения, но и с изменением репродуктивного поведения: молодые семьи все чаще откладывают рождение первого ребенка на более поздние сроки. По сравнению с 2000 годом доля детей, родившихся у матерей в возрасте 20–24 лет, снизилась в два раза, а у женщин в возрасте старше 30 лет, напротив, в 2,5 раза увеличилась. При этом суммарный коэффициент рождаемости, то есть число детей, приходящееся в среднем на одну женщину условного репродуктивного возраста (15–49 лет), значительно снизился.

Для простого воспроизводства населения суммарный коэффициент рождаемости должен быть не менее 2,1 ребенка на одну женщину. Стоит отметить, что желаемое число детей в иркутских семьях превышает их фактическое количество. Исследования репродуктивного поведения, проводимого Росстатом, а также опросы таких центров, как Всероссийский центр изучения общественного мнения, показывают, что желаемое число детей в российских семьях составляет 2–3 ребенка, в то время как по факту заводят только 1–2 детей. В ходе опроса, проведенного администрацией города Иркутска в конце января 2022 года в рамках разработки настоящей стратегии, 93 % респондентов сообщили, что не воспитывают детей либо воспитывают 1–2 детей. Ключевым барьером для увеличения рождаемости является финансовое положение семей, жилищные трудности и недостаток условий по уходу за детьми (отсутствие яслей, мест в детских садах, групп продленного дня в школах и т. п.). При этом в среднем по России наличие детей в совокупности с другими факторами становится фактором бедности – порядка 82 % бедных россиян составляют семьи с детьми.

На федеральном и региональном уровнях поддержка рождаемости обеспечивается за счет пяти основных направлений, которые отражены в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года:

- выплаты при рождении детей;
- помощь в улучшении жилищных условий;
- создание дополнительных мест в ясельных группах;
- содействие занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;
- реализация информационных кампаний по информированию о здоровом образе жизни и репродуктивном здоровье.

Поддержка оказывается в рамках нескольких национальных проектов, федеральных и региональных программ.

Участие в федеральных и региональных проектах и программах ограничено в первую очередь полномочиями органов местного самоуправления,

установленными законодательством. Например, создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях обеспечивается в рамках решения вопроса местного значения по организации общедоступного и бесплатного дошкольного образования и предполагает участие муниципалитетов. При этом муниципалитеты заинтересованы в реализации соответствующего федерального и регионального проектов, т. к. это позволяет выполнять возложенные на них полномочия с минимальными затратами местного бюджета. А выплаты при рождении детей являются мерами социальной поддержки, при этом они относятся к государственным полномочиям, в связи с чем муниципальные образования не могут стать участниками таких проектов, органы местного самоуправления лишь могут воспользоваться правом установления дополнительных мер за счет собственных средств бюджета при наличии возможности и по ним не может быть предусмотрено софинансирование из иных бюджетов.

Для решения задач в сфере демографии в городе Иркутске создано муниципальное автономное учреждение города Иркутска «Консультативный центр «Дом семьи», в котором молодые семьи могут получить всю необходимую поддержку, связанную со здоровьем детей, семейными отношениями и получением мер поддержки. Ежегодно центр оказывает около 4 тысяч консультаций.

Миграционный поток за 2017–2021 годы, как входящий, так и исходящий, сформирован преимущественно перемещениями внутри региона – на них приходится почти половина потока. Еще 40% приходится на межрегиональную миграцию, и только 10 % переезжают из города в другие страны. В отличие от таких сибирских городов, как Томск или Новосибирск, Иркутск пока не стал заметной точкой притяжения молодых людей из других регионов – межрегиональная миграция в город Иркутск преимущественно связана со сменой места работы, возвращением после учебы из других регионов и приходится на старший возраст.

Тенденция оттока молодежи характерна для большинства российских городов с численностью населения менее 1 млн человек. Больше всего людей уезжают в другие регионы СФО, почти 1/3 внутренних мигрантов переезжают в Москву, Санкт-Петербург и южные города России. Небольшие города проигрывают, в силу своего масштаба, по образовательным и карьерным возможностям, а также разнообразию культурного досуга.

Сохранение сложившихся демографических тенденций приведет к уменьшению населения города к 2036 году еще на 2 %, до 606 тысяч человек.

Демографическая ситуация создает ряд вызовов, которые требуют ответа при разработке стратегии развития города:

- Какие меры поддержки помогут увеличить рождаемость в городе?
- Какие факторы, формирующие качество жизни в городе, необходимо усиливать для привлечения талантов и высококвалифицированных специалистов?
- Как повысить привлекательность города для удержания жителей разных возрастов?

### **Уровень жизни населения**

Удельные доходы населения города Иркутска росли последние шесть лет, значительно опережая инфляцию (Таблица 7).

Таблица 7 – Среднемесячные налогооблагаемые доходы и социальные выплаты в Иркутске с учетом полного круга организаций, тыс. руб. на одного получателя

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Среднемесячные налогооблагаемые доходы и социальные выплаты в Иркутске с учетом полного круга организаций, тыс. руб. на одного получателя	30,1	33,7	38,0	43,1	49,5	55,0

Средний размер дохода в 2022 году в 4,3 раза превышал региональный прожиточный минимум, но по соотношению стоимости жизни и доходов Иркутск тем не менее уступает Москве, где этот показатель равен 4,8, но при этом сопоставим с Санкт-Петербургом.

83 % доходов приходились на налогооблагаемые доходы, включая доходы предпринимателей, и 17 % – на пенсии и социальные пособия. Среди налогооблагаемых доходов большая часть приходится на заработную плату наемных работников.

Уникальной особенностью Иркутской области является наличие возможности дополнительного заработка за счет майнинга криптовалюты, который пока находится вне зоны законодательного регулирования, поэтому у жителей региона есть возможность зарабатывать деньги на самых низких в России тарифах на электроэнергию. В 2022 году в Государственную Думу внесен законопроект, который обязывает физические лица регистрироваться в качестве ИП или самозанятого для майнинга криптовалюты, а также требует применения коммерческих тарифов при потреблении электроэнергии сверх установленного для населения лимита. Принятие законопроекта сократит доходность майнинговых ферм, но потенциально они могут остаться прибыльными, так как цена электроэнергии в России все равно остается одной из самых низких в мире.

Еще одной возможностью для заработка населения становится появление и распространение цифровых платформ, которые позволяют выполнять различные услуги, минимизируя затраты на поиск клиентов.

Средний размер пенсии в Иркутской области в 2022 году составил 20 470 руб. и опередил прожиточный минимум, установленный для пенсионеров, более чем на 60 %. В 2022 году в Иркутске проживало более 180 тысяч пенсионеров.

Уровень бедности рассчитывается на уровне региона – в 2022 году 14,9 % населения имели доходы ниже установленной границы бедности, который с 2021 года рассчитывается путем индексации на уровень инфляции стоимости потребительской корзины за 2020 год. Для города, где среднедушевые доходы выше, чем на территории области, этот показатель несколько ниже. Согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденному Распоряжением Правительства Российской Федерации

от 1 октября 2021 года № 2765-р, уровень бедности в стране должен быть сокращен к 2024 году до 9,6 %.

В категорию бедных попадают преимущественно семьи с детьми, в которых один из родителей находится в отпуске по уходу за ребенком, а также учащиеся высших и средних учебных заведений. На границе бедности часто оказываются инвалиды и граждане, получающие пенсию по потере кормильца, так как официальный размер назначенных пенсий оказывается ниже границы бедности.

Иркутская область относится к регионам с относительно небольшой дифференциацией доходов населения. Медианный доход на 24 % ниже среднего, по России в целом этот показатель больше 33 %. Доход 20 % самых малообеспеченных слоев населения в 6 раз меньше, чем 20 % самых обеспеченных, по России – в 9 раз.

Более 100 тысяч иркутян имеют среднедушевой доход, превышающий средний по городу, их можно отнести к среднему классу, который формирует основной спрос на сектор услуг. Более 90 млрд рублей, или 145 тысяч рублей на душу населения, по данным Центрального банка Российской Федерации, жители Иркутска держат на депозитах в банках.

В структуре расходов населения городских округов Иркутской области 80 % приходится на потребительские расходы, остальное – на обязательные платежи, включая выплаты по кредитам и налоги. Среди потребительских расходов наибольшая доля приходится на непродовольственные товары. При этом 29 % домохозяйств тратят на продукты питания больше половины от всех потребительских расходов.

Население города Иркутска в большей степени, чем в других городах, прибегает к заимствованиям: использование кредитов, без учета кредитных карт, находится на уровне 37 %, в то время как в среднем по России этот показатель составляет 32 %.

Ключевой угрозой для доходов населения является реализация макроэкономических рисков, вызванных усилением внешнеторговых ограничений против Российской Федерации. Экономика Иркутской области и города Иркутска в значительной степени зависит от добывающего сектора, на который приходится более 30% валового регионального продукта. Основные санкции были введены против нефтегазового, металлургического, угольного и деревообрабатывающего комплексов, которые составляют основу экономики региона.

Падение ВРП напрямую скажется на доходах регионального бюджета, который зависит от налога на прибыль организаций. Если фонд оплаты труда в силу трудовых гарантий изменится незначительно, то уровень прибыли может существенно сократиться. Дефицит регионального бюджета может сказаться на субвенциях и других трансферах, передаваемых в бюджет города Иркутска.

Ключевые вызовы для города Иркутска:

– Как сохранить достигнутые темпы роста доходов в условиях нарастания внешнего экономического кризиса?

– Какие механизмы возможно использовать, чтобы сократить уровень бедности?

– Как повысить финансовую грамотность населения и не допустить снижения уровня жизни на фоне высокой кредитной нагрузки населения?

### Труд и занятость

В 2021 году трудоспособное население города Иркутска составляло 364,3 тысяч человек. В состав рабочей силы входило около 300 тысяч человек. Но доступные трудовые ресурсы города значительно больше из-за прилегающих соседних населенных пунктов, общая численность населения которых вместе с городом Иркутском составляет около 1 млн человек.

На крупных предприятиях в 2022 году было занято 187,5 тысяч человек, из них почти 41 % были заняты в бюджетных секторах (Таблица 8).

Таблица 8 – Численность занятых на крупных и средних предприятиях города Иркутска по отраслям экономики, чел.

Наименование показателя	Ед. изм.	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Образование	чел.	27 322	25 477	26 067	26 544	26 838	26 543
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	чел.	24 014	25 090	25 270	25 449	25 561	25 551
Государственное управление и социальное обеспечение	чел.	24 838	24 959	24 513	24 663	24 291	24 029
Обрабатывающие	чел.	22 826	22 271	21 403	20 805	20 882	21 458
Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и	чел.	16 245	17 389	17 882	18 216	18 955	20 249
Транспортировка и хранение	чел.	17 498	18 213	18 468	18 619	18 358	18 882
Деятельность профессиональная, научная и техническая	чел.	12 000	10 322	10 051	9 805	9 717	9 952
Деятельность финансовая и страховая	чел.	7 402	6 603	6 341	6 056	6 074	5 885
Деятельность в области информации и связи	чел.	4 597	5 260	5 824	5 865	5 644	5 398
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	чел.	6 061	5 561	5 730	5 718	5 629	5 825
Строительство	чел.	4 660	4 908	3 741	3 516	4 279	4 038
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	чел.	2 517	3 821	4 583	4 344	4 274	4 366
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и	чел.	3 759	4 008	3 857	3 728	3 739	3 688
Добыча полезных ископаемых	чел.	2 435	2 448	2 759	3 109	3 528	4 122
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	чел.	2 163	3 192	2 900	2 732	2 823	3 032
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	чел.	1 877	2 428	2 045	1 988	1 851	1 562

Наименование показателя	Ед. изм.	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	чел.	2 309	1 476	1 398	1 546	1 504	1 525
Предоставление прочих видов услуг	чел.	1 357	2 093	1 796	1 271	1 110	711
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	чел.	858	664	702	819	745	728
Всего	чел.	184 736	186 181	185 329	184 792	185 802	187 545

Уровень регистрируемой безработицы находится на низком уровне – в 2022 году составил 0,35 %, снизившись на треть по сравнению с показателем 2021 года (0,52 %). Уровень реальной безработицы не рассчитывается на уровне города. По области в 2022 году он составил 5 % и был немного выше, чем в СФО (4,4 %) и России в целом (3,9 %). По динамике числа вакансий и размещенных резюме на портале HeadHunter.ru город Иркутск относится к городам с относительным дефицитом рабочей силы. На одну вакансию приходится четыре размещенных резюме. Например, в городе Москве этот показатель в два раза выше. Наибольший дефицит наблюдается в отрасли добычи сырья, где на одну вакансию приходится 0,6 резюме. Относительно мало соискателей и в производственном секторе – число вакансий и резюме там практически совпадают. Не хватает вакансий и для молодых специалистов – на одну размещенную вакансию приходится 8,5 резюме. При этом самым популярным направлением работы является бюджетный и некоммерческий сектор, где количество резюме в 14 раз превышает число вакансий.

Номинальная заработная плата на крупных и средних предприятиях Иркутска выросла за год на 9,8 %, также опережая темпы инфляции (Таблица 9).

Таблица 9 – Номинальная заработная плата в крупных и средних организациях города Иркутска, тыс. руб.

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Номинальная заработная плата в крупных и средних организациях города Иркутска, тыс. руб.	47,0	51,7	55,7	59,4	64,4	75,2

Реальная заработная плата увеличивалась на 3 % в год. Самая высокая средняя заработная плата выплачивалась в отрасли добычи полезных ископаемых и составляла 240 тысяч рублей в месяц, а самая низкая – в сегменте общественного питания и гостиниц, где зарплаты были в 6,6 раза ниже – 36 тысяч рублей. Такая разница объясняется тем, что в городе Иркутске

находятся преимущественно руководящие сотрудники добывающих компаний, а производственный персонал сосредоточен в области.

Средняя заработная плата в городе Иркутске в 2022 году была выше, чем в ближайших городах Шелехове и Ангарске, на 9 и 23 % соответственно. Разница в заработных платах и большее разнообразие и количество вакансий вызывают значительную маятниковую миграцию между городами. В город Иркутск на работу каждый день приезжает не менее 50 тысяч жителей соседних муниципальных образований. Например, количество деклараций НДФЛ, поданных по доходам в виде заработной платы, составило 401 тысячу.

53 % работников города были охвачены действиями коллективных договоров, положения которых учитывали Территориальное трехстороннее соглашение между объединениями работодателей, профсоюзов и администрацией города, заключенное на период 2022–2024 годов, об основных трудовых и социальных гарантиях для работающих иркутян.

В городе Иркутске сохраняется относительно высокий уровень теневой занятости. Разница между средней заработной платой, формируемой Росстатом по результатам опросов, и декларируемой заработной платой в отчетности по НДФЛ составляет около 36 % в 2017–2022 годах.

Технологическое развитие экономики и переход к новым технологическим укладам в среднесрочной перспективе несут риски для занятости в отдельных сегментах рынка труда и изменяют требования к квалификации персонала. В зоне риска находится административный персонал разных секторов, а также малоквалифицированные работники производственного сектора. Одними из самых востребованных навыков станут способность к анализу и инновациям, критическое мышление, умение активно обучаться и решать проблемы.

Существенное влияние на занятость начинают оказывать цифровые платформы, такие как «Яндекс», «Маркет Деливери», «Сбермаркет» и другие. Их развитию способствует принятие нового налогового режима и статуса самозанятых, который существенно сокращает налоговую нагрузку на эти компании. Цифровые платформы увеличивают занятость, особенно среди уязвимых групп, предоставляя возможность работы для молодежи и людей без опыта, при этом существенная часть рынка труда выводится из-под действия трудовых гарантий.

Позитивным влиянием цифровизации на рынок труда регионов стало распространение многочисленных инструментов удаленной работы, которые позволяют крупным компаниям переносить различные административные функции (колл-центры, департаменты информационных технологий, бухгалтерию и т. п.) в города с более дешевыми затратами на труд. Например, в городе Иркутске центр информационных технологий открыл холдинг ПАО «En+ групп».

Ключевые вызовы в сфере труда и занятости для города Иркутска:

– Как сохранить и повысить в городе средний уровень заработной платы в условиях нарастания экономического кризиса?

– Как преодолеть разбалансированность спроса и предложения на рынке труда?

– Как снизить риски сокращения занятости вследствие технологических изменений в экономике?

– Как уменьшить уровень теневой занятости и увеличить социальную защищенность наемных работников?

### Экономическое развитие

Город Иркутск является крупным экономическим центром Восточной Сибири: совокупная выручка компаний, зарегистрированных на территории города, по данным базы «Спарк», в 2021 году приближалась к 2 трлн руб., а в 2022 году ее превысила, но точную оценку сделать невозможно, так как крупные экспортно ориентированные компании из-за возможных санкций не публикуют отчетность (Таблица 10). 2022-й год стал крайне успешным для нефтяных компаний, ориентированных на рынки Азии, из-за роста цен на нефть на фоне дефицита предложения из-за внешнеторговых ограничений на европейском и американском рынке.

Таблица 10 – Выручка и рентабельность по прибыли от продаж компаний Иркутска, трлн руб.

Год	2017	2018	2019	2020	2021
Выручка компаний Иркутска, трлн руб.	1,2	1,5	1,7	1,5	1,9
Рентабельность по прибыли от продаж, %	18	20	17	14	15

Важно отметить, что большая часть выручки приходится на компании, которые зарегистрированы в городе, но не ведут в нем фактическую деятельность. В первую очередь это добывающие компании и часть фирм энергетического сектора. Например, на добычу нефти и газа приходится 31 % выручки. При этом часть крупных промышленных производителей, таких как Иркутский авиационный завод, зарегистрированы в городе как филиалы материнских компаний – они платят основные налоги, попадающие в местный бюджет (НДФЛ), но их выручка не отражается на территории города.

Экономическую активность крупных компаний также можно измерить с помощью показателя отгрузки продукции собственного производства и выполненных работ и услуг собственными силами, то есть суммы выручки, полученной от продажи конечной продукции и услуг, которые созданы в городе (Таблица 11). Этот показатель более чем в 4 раза меньше выручки – помимо исключения малого бизнеса, он не включает торговлю и операции по перепродаже активов, например, недвижимости, которые также формируют значительный денежный оборот.

Таблица 11 – Отгрузка товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на территории Иркутска, млрд руб.

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
-----	------	------	------	------	------	------

Отгрузка товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на территории Иркутска, млрд руб.	316	328	329	338	406	460
---	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Структура собственного производства на территории города Иркутска в 2017–2021 годах менялась незначительно. Особенностью города является высокая доля инфраструктурных секторов в производстве. Это связано с наличием на территории мощных объектов генерации, в первую очередь Иркутской ГЭС, которая входит в состав активов ПАО «Иркутскэнерго». Совместно с другими компаниями холдинга ПАО «Еп+ групп» энергетический сектор, по данным базы «Спарк», сгенерировал 135 млрд руб. в 2021 году и 196 млрд руб. в 2022 году.

В отраслевой структуре отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на территории города Иркутска в 2022 году 37 % занимали инфраструктурные сектора, 28 % – обрабатывающие сектора и 35 % – прочие. Среди промышленных компаний крупнейшими являются Иркутский авиационный завод – филиал ПАО «Корпорация «Иркут», который выпускает как гражданскую, так и военную технику и является крупнейшим работодателем города с численностью занятых более 10 тысяч человек. К крупным промышленным компаниям с выручкой более 10 млрд рублей также относится АО «Фармасинтез» – самая быстрорастущая компания города, которая последние пять лет увеличивает выручку в среднем на 27 % в год. В портфеле компании более 250 препаратов, 80 % из которых относится к категории жизненно важных. И третья по размеру компания сектора обрабатывающей промышленности – ООО «Иркутский масложиркомбинат», входящий в группу компаний «Янта», объединяющую различные активы в агропромышленном комплексе.

В сегменте обрабатывающей промышленности также заметны четыре сектора, в которых преимущественно представлены средние и небольшие компании, но вместе они формируют заметную занятость и налоговые доходы бюджета: производство строительных материалов (ООО «Иркутский керамический завод», ООО «САС-ЗЖБИ»), машиностроение (ООО «ИЗТМ – Инжиниринг»), производство резиновых и пластмассовых изделий (завод «Деметра», ООО «Байкал Полимер»), производство электрооборудования (АО «Иркутский релейный завод», ООО Охранное Бюро «Сократ»).

### **Строительный сектор**

Строительный сектор является важной частью экономики города. В 2021 году, после значительного падения в 2020 году, сектор достиг отметки в 110 млрд руб. Крупнейшие строительные компании города, такие как ООО «Стройпроектсервис», АО «Труд», ООО «Спецмонтажпроект», связаны со строительством инженерной и производственной инфраструктуры. Компании реализуют проекты по всей России, а не только на территории региона. Не менее важную роль играют и компании жилищного сегмента. В Иркутске постепенно замедляется ввод новых жилых домов. В 2021 году было введено 279 тысяч м<sup>2</sup> – на 82 тысяч м<sup>2</sup> меньше, чем в 2020 году. А в 2022 году было введено уже 315 тысяч м<sup>2</sup>. По обеспеченности жильем город является одним из

лидеров среди всех крупных городов России – в среднем на одного жителя приходится более 29 м<sup>2</sup> жилья. Одна из причин замедления рынка – дефицит доступных земельных участков из-за ограничений, связанных с деятельностью городского аэропорта.

Жилищный рынок является относительно конкурентным – на долю топ-5 застройщиков приходится менее половины рынка. По доступности жилья, оцененной как соотношение средней стоимости квадратного метра к средней заработной плате, город Иркутск в 2021 году опережал многие города СФО – для покупки одного метра было достаточно 1,2 месячной средней заработной платы (64,4 тысяч рублей при цене метра жилья в 77 тысяч рублей). При этом цены на новое жилье за последние два года выросли почти на 40 %, но преимущественно за счет смещения спроса в более дорогие сегменты.

Начало специальной военной операции на территории Украины и введение внешнеэкономических ограничений против России оказали значительное влияние на рынок жилья. Сначала на фоне роста курса рубля возник ажиотажный инвестиционный спрос на недвижимость, затем, после подъема ипотечных ставок, сделки практически остановились. Введенные ограничения и возникшие сложности с логистикой привели к росту цен на строительные материалы. Внешние факторы в совокупности приведут с большой вероятностью к сокращению жилищного строительства и уменьшению вклада строительного сектора в экономику города.

### **Цифровая экономика**

Отрасль информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) города Иркутска повторяет динамику отрасли ИКТ России: годовой прирост в 2022 году составил 8,4 %; рост за 2019–2022 годы составил 23,6 %. Наиболее значимым является сегмент «программное обеспечение», который занимает большую долю в выручке и быстро растет по сравнению с другими сегментами отрасли ИКТ города Иркутска, затем следуют сегмент телекоммуникаций и сегмент ИТ-услуг, сегмент производства ИКТ-оборудования – наименее развитый. Общий объем выручки сектора в 2022 году – более 12 млрд руб.

Отрасль ИКТ в городе Иркутске насчитывает 613 компаний, из которых в сегменте «программное обеспечение» осуществляют свою деятельность 319, в сегменте ИТ-услуг – 153, в сегменте телекоммуникаций – 74, в сегменте производства ИКТ-оборудования – 3, в сегменте оптовой торговли ИКТ – 64.

Среднесписочная численность работников организаций отрасли составила 5 398 человек (2022 год). За последние пять лет, с 2017 по 2022 год, в сегменте ИТ-услуг наблюдается рост занятости в размере 15 % в год, в сегментах «телекоммуникации» и «программное обеспечение» – 4 и 3 % соответственно.

Отрасль ИКТ города Иркутска можно охарактеризовать как диверсифицированную, в городе работают компании из всех сегментов, начиная с digital-агентств, которые, как правило, присутствуют во всех городах, и заканчивая компаниями, специфичными для города Иркутска. Например, компании, которые занимаются майнингом цифровых валют или привлекают инвестиции в майнинг-фермы, компании по разработке цифровых продуктов на основе распределенного реестра (смарт-контракты на блокчейн, разработка приложений Web 3.0 и др.).

В городе Иркутске расположена сильная научно-образовательная школа и развита система подготовки школьников и студентов в математической и ИТ-сфере. Кадровый потенциал, формирующийся в городе Иркутске на сегодняшний день, имеет все предпосылки для развития конкурентоспособных сегментов цифровой экономики, основой которой выступает отрасль информационно-коммуникационных технологий.

### Сектор услуг

Сектор услуг играет важную роль в экономике города, обеспечивая как занятость, так и налоговые доходы городского бюджета. Под сектором услуг понимаются виды деятельности, соответствующие классам ОКВЭД 09, 33, 39, 64-93, за исключением нерыночных государственных услуг – кода 84 и деятельности туристических агентств – кода 79, которые рассматриваются в рамках туристической отрасли. Среди специалистов, занятых в крупных и средних организациях, на долю услуг приходится 14 % занятых без учета бюджетных секторов образования и здравоохранения. При полном учете доля занятых составляет 42 %. В малом бизнесе, на который в городе приходится большая часть занятости, доля сектора услуг еще выше. Можно с уверенностью утверждать, что на территории города каждый третий наемный работник или предприниматель оказывает те или иные услуги.

Последние шесть лет выручка сектора росла быстрее инфляции, снизившись только в 2020 году, в период карантинных ограничений, и превысила в 2022 году 116,5 млрд руб. (Таблица 12).

Таблица 12 – Выручка сектора услуг города Иркутска, млрд руб.

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Выручка сектора услуг города Иркутска, млрд руб.	80,7	82,3	104,4	99,6	114,4	116,5

Далеко не вся выручка, полученная на территории города, отражается в отчетности, например, выручка филиалов юридических лиц отражается по месту нахождения головной компании.

Быстрый рост сектора услуг – характерная особенность любого города, перешедшего на постиндустриальную стадию развития. Технологические изменения в промышленности больше не требуют значительной занятости, поэтому заводы и фабрики выгодно выносить за пределы городской черты, концентрируя в городе все остальные цепочки создания стоимости, кроме непосредственного производства. Немаловажным фактором становится все большая торгуемость сектора услуг, то есть возможность их оказания за пределами региона. Это приводит к тому, что услуги становятся самостоятельным фактором экономического роста, независимым от состояния и уровня развития базовых отраслей, таких как промышленность и сельское хозяйство.

В городе Иркутске большая доля сектора услуг приходится на торгуемую часть (Рисунок 1) – профессиональную, научную и техническую деятельность, которая в последние пять лет росла на 7 % в год.



Рисунок 1 – Структура выручки сектора услуг в 2022 году, %

Среди профессиональных услуг самый большой оборот пришелся на инжиниринг, технические исследования и испытания, а также научную деятельность. Крупнейшей компанией отрасли является АО «Иргиредмет» (Иркутский государственный научно-исследовательский институт редких и цветных металлов) – ведущая инжиниринговая компания горнодобывающей промышленности с выручкой более 2,5 млрд руб. Компания проводит более 200 исследований каждый год, работая на сотнях российских и зарубежных месторождений драгоценных, редких и цветных металлов и алмазов. Второй по размеру компанией с выручкой более 1 млрд руб. является АО «Иркутскгеофизика», которая специализируется на геолого-разведывательных работах и входит в государственный холдинг «Росгеология». Услуги расположенным в регионе и за его пределами металлургическим компаниям оказывает АО «СибВАМИ» (Сибирский научно-исследовательский, конструкторский и проектный институт алюминиевой и электродной промышленности). Выручка компании удвоилась за последние пять лет.

Еще одним представителем сектора инжиниринга является «ИркутскНИИхиммаш», который объединяет такие организации, как ООО «НТЦ «ИркутскНИИхиммаш», ООО «Сибтехномаш», ООО «Испытательный Центр машиностроительных изделий» (ООО «ИЦМИ»), Учебно-аттестационный центр «Техническая диагностика». Деятельность организаций позволяет обеспечивать многопрофильность инженерной работы, опирающейся на исследовательскую, проектно-конструкторскую, диагностическую и производственную базы.

Организации, объединенные торговой маркой «ИркутскНИИхиммаш», выполняют работы по созданию нового оборудования, неразрушающему контролю, разрушающим и иным видам испытаний, техническому диагностированию, техническому освидетельствованию, экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов для ведущих предприятий Иркутской области и России.

Выручка АО «НИИхиммаш» за 2022 год составила 73,6 млн руб., численность института составила в том же году 109 человек.

Продолжением сектора инжиниринга и технических услуг является деятельность компаний, работающих в сегменте добычи полезных ископаемых. Их совокупная выручка превысила 19 млрд руб. и росла с годовым темпом в 9 %. При этом более 90 % доходов приходились на сервисные подразделения Иркутской нефтяной компании, стратегия которой подразумевает повышение эффективности нефтегазового бизнеса через цифровую трансформацию и автоматизацию процессов. Ключевым инвестиционным проектом группы компаний ИНК является строительство в городе Усть-Куте Иркутского завода полимеров стоимостью больше 200 млрд руб., который планируется завершить в 2024 году.

Значимым сегментом инжиниринга являются компании, зарегистрированные по коду ОКВЭД 33 – «Ремонт машин и оборудования». В первую очередь это компании АО «Четыре стихии» и ООО «Инсайт-Сервис». Обе компании специализируются на решениях для медицинского сектора, но также оказывают услуги для промышленности, например, проводят обустройство стерильных помещений. Совокупная выручка двух компаний превышает 1,5 млрд руб.

Всего в городе Иркутске в 2022 году в сегменте профессиональных услуг, включая услуги в области добычи ископаемых и ремонта машин и оборудования, действовало более 120 компаний с выручкой свыше 52 млн руб. Вторым по размеру сегментом сектора услуг является деятельность по управлению недвижимым имуществом. Большая часть этого рынка приходится на управление коммерческой недвижимостью – получение доходов от аренды торговых и офисных площадей, а также услуг по их обслуживанию. Еще треть рынка – управление жилым фондом, на котором крупнейшим игроком являются Западное, Южное и Северное управления жилищно-коммунальными системами. Также на рынке присутствуют управляющие компании крупнейших девелоперов, таких как ГК «Новый город».

В сегменте административных услуг крупнейшими компаниями являются охранные предприятия ПАО «Иркутскэнерго» и «Российских железных дорог». Множество компаний предоставляет услуги по обслуживанию и содержанию зданий. Крупными компаниями сегмента также являются два муниципальных предприятия – МУП «Иркутскавтодор» и МУП «Горзеленхоз».

Самым быстрорастущим сегментом сферы услуг является коммерческая медицина – выручка отрасли росла на 24 % в год в последние пять лет. Крупнейшей компанией на рынке является клиника «РЖД-Медицина», самой быстрорастущей из крупных – сеть диагностических лабораторий «Юнилаб».

Относительно крупным сегментом является сектор финансовых услуг, в котором занято более 8 тысяч человек, но большинство из них работает в федеральных банках, поэтому с точки зрения выручки на территории города он выглядит небольшим – совокупные доходы в 2022 году составили 2,6 млрд рублей. Многие микрофинансовые организации, заметные в городе, также зарегистрированы за его пределами. Крупнейшие компании заняты лизингом различной техники, активно растет сегмент финансового и инвестиционного консультирования, в том числе в сфере пассивного дохода на майнинге криптовалют и биржевых спекуляциях.

Крайне слабо развит для города с относительно высокими доходами и значительной долей среднего класса сегмент развлечений и спорта. Совокупная выручка компаний без учета деятельности профессиональных клубов, таких как «Байкал-Энергия», не превышает 1 млрд руб. и приходится в основном на фитнес-центры. Городу явно недостает тематических парков развлечений, аквапарков, культурных объектов.

Платные услуги в сфере образования, без учета коммерческих доходов университетов, также развиты слабо. Крупнейшей организацией является корпоративный университет холдинга ПАО «Еп+груп» с выручкой 180 млн руб.

### **Логистический сектор**

Перспективным направлением развития для города может стать логистический сегмент, который последние пять лет рос на фоне развития рынка онлайн-торговли. Новым толчком его развития станет закрытие рынков Европейского союза для российских компаний и необходимость переориентации экспорта на страны Юго-Восточной Азии.

Конкурентными преимуществами города являются наличие в черте города крупного сортировочного центра Восточно-Сибирской железной дороги, пересечение двух федеральных трасс и наличие международного аэропорта.

К недостаткам можно отнести отсутствие в городе качественных складов, которые могли бы использоваться для развития онлайн-торговли.

В транспортном секторе крупнейшими компаниями города являются две авиакомпании – «ИрАэро» и «Ангара», авиапарк которых представлен преимущественно российскими самолетами и вертолетами. Город Иркутск является ключевой точкой базирования авиакомпаний, ежемесячно из города совершается более 300 рейсов. В городе также зарегистрировано большое количество компаний, занимающихся перевозкой грузов, с оборотом до 1 млрд руб.

Совокупная выручка сектора в 2022 году превысила 38,7 млрд руб., в крупных и средних компаниях было занято более 18 тысяч человек.

### **Туристический сектор**

Быстрыми темпами после пандемии восстанавливается туристический сектор. Численность размещенных в КСР лиц за 2022 год составила 365,2 тысяч человек, что превышает показатель 2021 года – 335,4 тысяч человек, но отстает от допандемийного 2019 года, в котором город посетили 498,1 тысяч человек. Совокупная выручка компаний по собирательной группировке кодов ОКВЭД «Туризм» на территории города превысила 22 млрд рублей. Наибольший вклад в экономику туризма внесла отрасль пассажирских авиаперевозок – в городе зарегистрированы две авиакомпании (АО Авиакомпания «ИрАэро», АО «Авиакомпания «Ангара»).

Российский рынок туризма проходит стадию значительной трансформации: внешние рынки оказываются закрытыми и большинство россиян вынуждены переориентироваться на внутренний туризм, который растет двузначными темпами. Иркутская область, обладая таким уникальным природным объектом, как озеро Байкал, входит в топ-15 регионов России по приросту количества туристов. Город Иркутск имеет все шансы привлечь часть туристического потока на территорию города, увеличив среднюю продолжительность пребывания туристов в городе и их средний чек. Однако

есть и существенные риски. В первую очередь, это введенные санкции против российской авиаотрасли, которые могут существенно увеличить стоимость авиаперелетов.

Существует потребность в создании новых объектов/территорий привлечения туристов в городе, чтобы заинтересовать их и, как следствие, увеличить продолжительность пребывания туристов в городе Иркутске на срок более двух дней.

В городе существует большой потенциал для развития лечебно-оздоровительного (медицинского) туризма.

Сформирована академическая и научная основа для развития этого направления – в городе расположены:

- федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека»;
- федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Иркутский научный центр хирургии и травматологии».

Министерство здравоохранения Иркутской области реализует программу по организации медицинского туризма с использованием нескольких альтернативных каналов связи (e-mail, телефон).

При поддержке Иркутского областного онкологического диспансера, расположенного в городе, действует программа по организации медицинского туризма. Более 1 000 пациентов из 37 регионов России, а также более 100 пациентов из 11 иностранных государств ежегодно обращаются в онкологический диспансер за получением специализированной медицинской помощи по профилю «онкология». Медицинская документация переводится на язык пациента, при необходимости предоставляется сопровождающий переводчик.

В 2018 году было заключено концессионное соглашение между правительством Иркутской области и АО «Русатом Хэлскеа» о проектировании и строительстве радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра. Цель проекта – проведение высокотехнологичного радиотерапевтического лечения и ПЭТ-диагностики, чтобы повысить доступность, своевременность и качество оказания онкологической помощи населению Иркутской области в соответствии с государственной стратегией развития здравоохранения в России до 2030 года.

Частное учреждение здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» город Иркутск» также реализует программы по организации медицинского туризма. В структуре учреждения прием ведут врачи 30 специальностей, функционирует дневной стационар на 31 койку. Работает передвижной консультативно-диагностический центр и передвижные мобильные комплексы. На базе больницы размещены кафедры Иркутского медицинского университета и академии последипломного образования. В учреждении ежегодно получают медицинскую помощь более 200 иностранных граждан. Для приезжих пациентов доступен широкий спектр медицинских услуг, а также обеспечено комфортное пребывание, в том числе:

- наличие лесопарковой зоны;
- получение на одной базе всех видов, форм и профилей медицинской помощи в амбулаторных условиях, в дневном и круглосуточном стационаре;
- наличие оборудования высокотехнологичного и экспертного класса;

- индивидуальное сопровождение;
- пансионат.

На территории города и в его окрестностях располагается ряд лечебных диспансеров и санаториев, в т. ч. санаторий для семейного и корпоративного отдыха «Клинический курорт «Ангара» – крупнейший в Восточной Сибири многопрофильный санаторий, где ежегодно проходит санаторно-курортное лечение и медицинскую реабилитацию более 6 000 человек. На базе курорта проводятся научные исследования, он является методическим центром для санаториев сибирского региона и одновременно клинической базой кафедры физиотерапии и курортологии Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования (ИГМАПО).

### **Сектор лесного хозяйства**

Древесина является одним из ключевых ресурсов Иркутской области – на территории региона сосредоточено свыше 10 % лесов Российской Федерации с общим запасом древесины в 8,7 млрд куб. м. Компании, зарегистрированные на территории города с верхнеуровневыми кодами ОКВЭД 02 «Лесоводство и лесозаготовки» и 16 «Обработка древесины и производство изделий из дерева», в 2022 году имели в выручку в 42 млрд руб. Последние пять лет сектор рос в среднем на 4 % в год. Большинство компаний лесной промышленности не ведут деятельность на территории города, а только имеют здесь юридический адрес. Крупное производство на территории города имеет компания АО «Мадера» с выручкой более 2 млрд руб. в 2022 году, которая специализируется на пиломатериалах из лиственницы.

Почти три четверти всей продукции лесного хозяйства отправляется на экспорт в азиатские страны, преимущественно в Китай. В 2021 году ценовая конъюнктура на внешних рынках была крайне благоприятной для деревообрабатывающих компаний – они активно наращивали продажи и прибыль. Однако страны Европейского союза предприняли ряд шагов, которые фактически остановили возможность экспорта туда российской древесины, – были отозваны международные сертификаты, без которых поставки на европейские рынки невозможны. Введенные ограничения заставили российских производителей переориентировать продажи на азиатские рынки, что привело к падению цен и росту логистических издержек. Из положительных трендов рынка пиломатериалов можно отметить рост спроса на деревянные жилые дома, который поддерживается соответствующими ипотечными программами, и рост рынка мебели, который связан с программами стимулирования жилищного строительства в целом.

### **Сектор малого предпринимательства**

Наличие крупных компаний и их активов на территории города искусственно занижает вклад малого бизнеса в экономическое развитие. В реальности город Иркутск мало чем отличается от любого европейского города – именно малый бизнес создает основное количество рабочих мест, причем не только в сервисных, но и в торгуемых секторах. Из общей численности занятых города в 2022 году, по данным ФНС, 53 % были заняты в малом бизнесе.

По числу МСП на душу населения город Иркутск опережает многие крупные города СФО и ДФО, уступая лишь Новосибирску (Таблица 13).

Город	Новосибирск	Иркутск	Томск	Барнаул	Красноярск	Хабаровск
Число МСП на 10 тыс. населения в 2020 году, шт.	894	597	587	566	546	525

На 1 января 2023 года в городе зарегистрировано 36,6 тысяч малых и микропредприятий, включая 18,3 тысяч индивидуальных предпринимателей, численность которых последние три года сокращалась. При этом, общее количество субъектов МСП за шесть лет увеличилось на 5,3 тысяч, или более чем на 17 % (Таблица 14).

Таблица 14 – Численность индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Иркутске, тыс. человек

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Иркутске, тыс. человек	18,9	19,6	20,2	18,6	17,6	18,3

Основные причины сокращения численности ИП с 2020 года – это введение на территории области налога на профессиональный доход и статуса самозанятого, который более выгоден, чем статус ИП, а также карантинные ограничения, которые сократили деловую активность. Численность самозанятых в Иркутской области превысила 67 тысяч человек, из них треть зарегистрированы в городе Иркутске. Статус самозанятого позволяет не платить обязательные минимальные взносы в фонды социального страхования, ставка налога на доход также в отдельных случаях меньше, чем у ИП, – 4 % против 6 %.

В рамках Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р, установлено целевое значение для показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» – 25,7 млн человек на конец 2030 года (или примерно 33 % от прогнозируемой численности трудоспособного населения в 2030 году).

Отличительной особенностью города Иркутска является высокая представленность в малом бизнесе высокопроизводительных секторов, таких как разработка программного обеспечения, научная деятельность, архитектура и дизайн, деятельность в сфере телекоммуникаций и т. д. Совокупная выручка таких компаний на территории города в 2022 году превысила 20 млрд руб.

В доходном потенциале города Иркутска налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 2022 год составил

2 037,5 млн руб., а налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, составил 288,4 млн руб. Таким образом, совокупный вклад данных двух налогов со специальным режимом в доходный потенциал города составил 8 %. Такой существенный вклад является дополнительным подтверждением значимости малого бизнеса для города.

В поддержке развития МСП задействованы как государственные институты, так и крупный бизнес. Город Иркутск входит в группу лидеров среди городов СФО по представленности федеральных институтов развития. В городе расположены:

- Региональный фонд развития промышленности, который может выдавать совместные займы с Фондом развития промышленности РФ в рамках подписанного соглашения;

- Центр поддержки экспорта, а также обособленные подразделения Российского экспортного центра;

- Региональный оператор фонда «Сколково».

Кроме того, в городе Иркутске действует Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» – центр оказания комплекса услуг для предпринимателей и юридических лиц, в котором представители бизнеса могут получить услуги и поддержку по принципу «одного окна». В данном центре предприниматели города Иркутска могут получить:

- поддержку в вопросах организации и развития бизнеса;

- поручительство по банковским кредитам при недостаточности залога;

- комплекс услуг, сервисов и мер поддержки для успешной реализации коммерческой деятельности;

- помощь в составлении бизнес-плана;

- финансовую поддержку и микрозаймы на льготных условиях;

- бесплатные консультации по всем вопросам ведения бизнеса.

Крупные компании участвуют в развитии МСП, например, ПАО «Корпорация Иркут» совместно с «Иннопрактика» создали технологический бизнес-акселератор. Также крупные компании области нанимают местных субъектов МСП в качестве подрядчиков (ключевые направления: поставка технической продукции, монтаж и демонтаж технических конструкций).

### **Сектор инвестиционной деятельности**

Объем инвестиций компаний, зарегистрированных на территории города Иркутска, превысил 423 млрд руб. в 2022 году. Большая их часть приходится на нефтегазовый сектор, проекты которого расположены за пределами города. Реальный инвестиционный портфель города насчитывает восемь новых проектов на общую сумму 1,4 млрд руб.

В городе Иркутске в режиме «одного окна» осуществляется поддержка инвестиционных проектов. Основными направлениями поддержки являются:

- методическая поддержка;

- инвестиционная экспертиза;

- информационная поддержка;

- муниципальные гарантии;

- льготы по местным налогам;

- льготные условия пользования землей;

- бюджетные инвестиции.

Город Иркутск обладает существенными конкурентными преимуществами перед другими городами не только СФО, но и России в целом по условиям ведения бизнеса. В первую очередь, это относительно невысокие тарифы на электроэнергию, водоснабжение и отопление.

По всем категориям напряжения стоимость кВт-часа в городе Иркутске в 1,5–2 раза ниже, чем в других российских городах. Например, тариф ООО «Иркутскэнергосбыта» для первой категории среднего напряжения составлял в 2021 году 2,9 руб. за кВт-час, в то время как в городах Новосибирске и Томске он был выше 4 руб. Цена кубометра питьевой воды в городе Иркутске составляет менее 12 руб. (в 2021 году составила 11,68 руб.), в то время как в городе Томске – 43. Стоимость 1 Гкал тепловой энергии с 1 июля 2022 года составляет 1 367,58 руб. для потребителей в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения и 1 575,73 руб. для населения (в большинстве регионов России этот показатель превышает 2 000 руб.).

Размер основных налогов для крупного бизнеса, определяемых на уровне региона – на прибыль и имущество, – находится на сопоставимом с другими регионами уровне. Так, налог на имущество организаций в 2022 году при максимально возможной ставке, установленной Налоговым кодексом РФ, в 2,2 % может быть снижен в случае попадания организаций под определенные условия, такие как:

- для организаций – участников РИП (региональных инвестиционных проектов), осуществляющих строительство, ставка налога на имущество составляет не более 1,1 %;
- для предприятий общественного питания по прочим видам организации питания ставка налога на имущество составляет 0,5 %;
- для организаций, применяющих УСН, ставка налога на имущество составляет 1,25 % в 2022 году и 1,5 % в 2023 году.

Налог на прибыль в региональной части может быть уменьшен до 0 % на пять лет, если проект попадает под критерии приоритетного регионального проекта. Ряд отраслей, таких как обрабатывающая промышленность, туризм, строительство, могут рассчитывать на уменьшение ставки до 16,5 % и без попадания в число приоритетных проектов.

В городе Иркутске остается относительно дорогой цена арендной недвижимости как офисов, так и складских и торговых площадей. Один квадратный метр склада в городе Иркутске обойдется в 350 руб., офиса – в 710 руб., торговой недвижимости – 1 000 руб. Среди городов СФО выше ставки только в городе Новосибирске.

Ключевые вызовы для города Иркутска в сфере экономики:

Как повысить инвестиционную привлекательность города для развития воспроизводительных отраслей?

Как поддержать существующие в городе компании и сохранить занятость в условиях нарастания внешнеполитического давления?

Как увеличить количество предпринимательских проектов в городе?

## **Образование**

### **Дошкольное образование детей**

Образование является приоритетным направлением городской политики, на которое расходуется почти половина бюджета города Иркутска. К

полномочиям города относится предоставление бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление мероприятий по организации отдыха детей в период каникул. Организация среднего специального, высшего и дополнительного профессионального образования относится к полномочиям Правительства Иркутской области и федеральных органов власти.

В 2022 году в городе Иркутске функционировали 130 муниципальных дошкольных образовательных организаций и 2 структурных подразделения дошкольного образования – СОШ № 14 и 33, а также 12 частных детских садов. В муниципальных детских садах в 2022 году находилось 40 288 детей, при этом, согласно требованиям СанПин, учреждения были рассчитаны на 35 112 мест.

Потребность в дополнительных местах в 2022 году составляла 10 577 детей, из которых 9 276 были в возрасте до 3 лет – для них общая обеспеченность местами составила 82 %. Дефицит мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях города Иркутска составил 5 564 места.

Для решения проблемы доступности детских садов в городе действует муниципальный проект «Создание условий обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». В соответствии с паспортом муниципального проекта «Создание условий обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в 2022–2023 годах предусмотрен ввод в эксплуатацию детских садов в мкр. Лесной (220 мест), 6-й мкр. Ново-Ленино (220 мест), мкр. Лисиха (150 мест), кроме того, с учетом средств, предусмотренных на проектирование, в 2028–2031 годах – детские сады в мкр. Союз (220 мест), по ул. Российская, 21-а (110 мест), по ул. Воровского (350 мест), по ул. Радищева (110 мест), по ул. Авиастроителей, 49, по ул. Советская, по ул. Ярославского (350 мест). Строительство объектов дошкольного образования в городе Иркутске осуществляется в рамках муниципальной программы «Образование», в настоящее время срок ее реализации – до 2028 года.

Всего до 2030 года планируется построить еще 12 объектов суммарной мощностью в 2 090 мест.

Несмотря на то что новое строительство детских садов лишь частично покрывает потребность в местах, острота проблемы будет снижаться в силу демографических причин. Например, численность детей в возрасте 3–7 лет в ближайшие пять лет сократится на 9,4 тысяч человек (Таблица 15).

Таблица 15 – Прогнозная численность населения Иркутска в возрасте 3–7 лет, тыс. человек

Год	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
-----	------	------	------	------	------	------	------

Прогнозная численность населения Иркутска в возрасте 3–7 лет, тыс. чел.	46,3	45,8	44,0	41,9	39,7	38,1	36,9
---	------	------	------	------	------	------	------

Почти 100 % зданий детских садов находятся в удовлетворительном состоянии и не нуждаются в капитальном ремонте.

С учетом демографических изменений и планов по строительству новых детских садов дефицит мест в муниципальных детских садах к 2027 году относительно всей численности детей в возрасте 2 месяцев – 7 лет составит 5 877 мест и будет более чем в два раза ниже текущей численности детей, находящихся в частных садах и на домашнем обучении.

Проблемой также является неравномерное распределение населения и дошкольной инфраструктуры по территории города. Наибольшая напряженность с местами в детских садах наблюдается в следующих районах:

- Ленинский округ: микрорайон Ново-Ленино, пос. Горького, пос. Жилкино;
- Октябрьский округ: микрорайон Солнечный, микрорайон Лисиха, район ЖК «Новый», район ЖК «Перспектива», район Диагностического центра, ул. 1-ая Советская, бульвар Постышева до бывшего стадиона «Пионер»;
- Правобережный округ: предместье Радищева, предместье Марата, предместье Рабочее;
- Свердловский округ: мкр. Юбилейный, мкр. Приморский, поселок Энергетиков, улица Лермонтова от Глазковского моста до Академического моста.

Проблемы с доступностью дошкольного образования заметны и при региональном сравнении. Например, в городе Иркутске на одного воспитателя приходится 17 детей, в то время как в городе Томске их 11.

Укомплектованность дошкольных организаций кадрами находится на уровне 80 %. Одна из причин – относительно низкая заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций государственной и муниципальной форм собственности. За период январь – сентябрь 2022 года в городе Иркутске их заработная плата составила 39 797 руб. и была на 10,8 % меньше, чем средняя заработная плата работников в общем образовании в регионе (согласно Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597), на 80 % ниже, чем средняя заработная плата в организациях города Иркутска (за девять месяцев 2022 года – 71 669).

Для решения кадрового вопроса в городе Иркутске реализуется ряд мер, направленных на привлечение молодых специалистов в систему дошкольного образования, таких как применение повышающих коэффициентов к базовой ставке оплаты труда для первых трех лет работы, а также выплат единовременного пособия при трудоустройстве в размере 100 тысяч рублей.

Помимо этого, проводятся различные конкурсы и другие мероприятия, направленные на профессиональный рост педагогических работников.

Для оценки качества дошкольного образования департамент образования комитета по социальной политике и культуры администрации города Иркутска проводит различные опросы родителей, которые охватывают до 70 % от их

общей численности. Результаты опроса 2021 года показывают, что 98 % родителей в целом удовлетворены качеством предоставляемых услуг в муниципальных дошкольных организациях Иркутска.

### **Общее образование детей**

В системе общего образования в городе Иркутске в 2022 году действовали 74 муниципальных общеобразовательные организации, в которых обучался 86 491 человек. Проектная мощность школ составляет 36,5 тысяч при обучении в одну смену и 73 тысяч – в две смены. Финансовое обеспечение полномочий в сфере общего образования предусматривается в бюджете города в том числе за счет средств областного и федерального бюджетов, предоставляемых бюджету города Иркутска в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Средства областного бюджета направляются не только на освоение федеральных стандартов по подушевому принципу в соответствии с нормативами, но и на строительство объектов общего образования и прочие нужды. За счет собственных средств бюджета города предусматриваются расходы не только на материально-техническое обеспечение и ремонт школ, но и на оплату труда персонала, не включаемого в расчет норматива затрат на предоставление образовательных услуг и прочие нужды. Строительство новых школ и пристроев (зданий начальных школ) осуществляется в том числе за счет средств федерального бюджета. При этом средства федерального бюджета направляются не только на осуществление капитальных вложений, но и на иные мероприятия (например, на ежемесячное денежное вознаграждение педагогам за классное руководство и организацию горячего питания школьников начальных классов).

Специфической проблемой города Иркутска в области расходов на дошкольное и общее образование является отсутствие финансирования со стороны регионального бюджета процесса организации бесплатного питания для детей в садах и учеников начальной школы. В городе Иркутске в большинстве школ и детских садов отсутствуют в штатном расписании сотрудники, участвующие в организации питания, так как эта функция выведена в отдельную организацию – МУП «Комбинат питания г. Иркутска». Такая организационная модель позволяет сократить расходы: если бы в каждой школе существовали свои кухни, средняя цена обеда была бы выше, но существующие методики финансирования предусматривают выделение средств только на сотрудников образовательных организаций, включенных в штатное расписание. В результате финансирование фонда оплаты труда МУПа происходит только за счет средств муниципального бюджета, хотя в других городах это не так.

Ключевая проблема системы общего образования города Иркутска – это дефицит мест в школах, который в 2022 году приблизился к 25 тысячам. Основные причины – переход в школьный возраст более многочисленных поколений молодых людей: с 2017 года число школьников увеличилось на 12 %, а также миграция детей из Иркутского района, родителям которых удобнее привозить детей в школы по месту своей работы (Таблица 16).

Таблица 16 – Численность обучающихся в организациях общего образования Иркутска, тыс. человек

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность обучающихся в организациях общего образования Иркутска, тыс. человек	76,9	49,6	82,9	85,3	86,5	88,7

В отличие от детей дошкольного возраста численность молодых людей в возрасте 7–17 лет будет только расти и к 2027 году увеличится еще на 18 % – на 14,6 тыс. человек (Таблица 17).

Таблица 17 – Прогнозная численность жителей Иркутска в возрасте 7–17 лет, тыс. человек

Год	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Прогнозная численность жителей Иркутска в возрасте 7–17 лет, тыс. человек	80,6	83,4	87,1	90,7	93,5	95,2	95,2

Схожая демографическая ситуация и в Иркутском районе. Общая численность детей в иркутских школах с учетом детей Иркутского района может увеличиться с текущих 86,5 тысяч человек до 102 тысяч человек.

Дефицит мест приводит к необходимости обучения во вторую и даже в третью смену – так в 2021 году учился 41 % школьников Иркутска. Высокая относительно проектной мощности школ доля обучающихся в первую смену достигается за счет шестидневной работы школ и повышенной относительно нормативной численности школьных классов.

В городе Иркутске в рамках федерального проекта «Современная школа» (национальный проект «Образование») планируется построить семь новых школ и несколько дополнительных образовательных корпусов у существующих школ общей численностью в 9 600 мест к 2028 году.

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» предполагается к 2024 году полностью ликвидировать обучение в третью смену. Для того чтобы достигнуть этой цели в Иркутске и остаться в рамках нормативов, необходимо построить дополнительно как минимум четыре школы.

В среднесрочной перспективе необходимо уменьшить и долю обучающихся во вторую смену. Это позволит развивать программы продленного дня и дополнительного образования на базе школ, которые крайне удобны для родителей, так как им не придется забирать ребенка посреди дня или контролировать его перемещение по городу из одного учреждения в другое.

Достаточно остро стоит проблема с кадровым обеспечением общего образования. В 2022 году на одного учителя приходилось 22,6 ученика, в то время как в среднем по России на одного учителя приходится чуть более 12 учеников. Большинство учителей по таким предметам, как математика, информатика, биология, работают с нагрузкой более двух ставок.

В среднем в России учителя работают, совмещая 1,34 ставки, при такой нагрузке текущий дефицит кадров в системе образования города Иркутска составляет 1,5 тысячи человек. С учетом строительства новых школ до 2026 года в систему общего образования необходимо привлечь более 3 тысяч учителей. В значительном количестве школ выставлены вакансии на позицию директора, в том числе по причине того, что при существующей системе оплаты труда сложно обеспечить для них достойную заработную плату.

Средняя заработная плата педагогических работников школ Иркутска в первом полугодии 2022 года превышала 48 тысяч рублей, однако она оставалась ниже как средней заработной платы в регионе (51 тысяч рублей), так и в городе в крупных организациях (71,7 тысяч рублей). Согласно федеральным требованиям, сформулированным в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597

«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», заработная плата педагогических работников общего образования не должна быть ниже средней заработной платы в регионе, однако этот показатель рассчитывается для региона в целом и на уровне города он может не применяться.

Проблемы заработной платы в школах связаны со сложившейся системой оплаты труда педагогов, которая определяется на региональном уровне, а также зависит от федерального регулирования. Например, во многих регионах базовая ставка для учителей, то есть 18 часов проведения уроков и 18 часов подготовки к ним в неделю, ниже величины минимального размера оплаты труда. Для того чтобы выйти на требуемые показатели заработной платы согласно Указу Президента, система предполагает, что учителя должны работать на более чем одну ставку и брать на себя дополнительные обязанности, связанные с воспитательной и иной подобной работой. Но даже при повышенной нагрузке на учителей и переполненных школах нормативы подушевого финансирования оказываются недостаточными для решения проблем с оплатой труда.

В конкуренции за учителей Иркутск проигрывает населенным пунктам в сельской местности Иркутского района, где действуют компенсационные надбавки. В школах с гораздо меньшей численностью детей зарплата учителя за счет сельских компенсаций может в два раза превышать зарплату в городе, при том что сельские населенные пункты находятся относительно недалеко от Иркутска. Для решения проблемы городу необходим диалог с регионом об изменении методики расчета подушевых нормативов для приведения их в соответствие с минимальным уровнем реальных затрат.

Состояние зданий школ находится на удовлетворительном уровне и соответствует требованиям нормативов. С точки зрения обеспеченности учебниками, мебелью и другими материально-техническими ресурсами нормативного финансирования в расчете на 1 ученика недостаточно: для этих целей привлекаются внебюджетные средства либо происходит перераспределение с других статей затрат.

Техническая оснащенность школ находится на высоком уровне: 93 % иркутских школ перешли на электронный формат ведения журналов и дневников и 100 % школ обеспечены высокоскоростным доступом к сети Интернет.

Проблемы со школьной инфраструктурой и дефицитом кадров приводят к разнице в образовательных результатах между городом Иркутском и другими городами СФО. Средний балл ЕГЭ по всем предметам в городе Иркутске ниже, чем в других городах СФО.

Существующая система оплаты труда учителей с разделением заработной платы на базовую, компенсационную и стимулирующую при ограниченном финансировании со стороны регионального бюджета и необходимости выполнять Указы Президента Российской Федерации о доведении заработных плат педагогических работников до уровня не ниже средней заработной платы не позволяет значительно увеличить оплату труда педагогов за результат. Тем не менее полномочия городского округа позволяют направить в школы дополнительные средства и разработать соответствующую систему оценки образовательных результатов, которая была бы согласована с педагогическим сообществом.

Для реализации задач профессионального развития педагогов всех уровней образования, а также развития методов преподавания в городе действует муниципальный информационно-методический центр развития образования, региональный Институт развития образования Иркутской области, а также Педагогический институт Иркутского государственного университета. Ежегодно программы повышения квалификации проходит около 25 % педагогов. Важной площадкой по обмену опытом являются регулярные образовательные форумы на территории города: Иркутский образовательный форум, встреча молодых педагогов «Территория развития», «Иркутская весна» и другие. При этом институтам повышения квалификации педагогов не всегда хватает средств на научные исследования и формирование новых образовательных методик, отвечающих современным требованиям и уровню технологического развития, потенциально именно это направление может быть усилено.

Актуальной остается проблема состояния здоровья иркутских школьников, которая характерна для России в целом. Доля полностью здоровых учеников школ к окончанию обучения не превышает 15 %. Более 50 % школьников, окончивших школу, уже имеют по 2–3 хронических заболевания. Каждый третий выпускник имеет медицинские противопоказания для службы в армии.

Образовательные организации обладают возможностями влиять на основные причины, приводящие к ухудшению здоровья молодого поколения: неправильное питание, малоподвижный образ жизни, распространение вредных привычек, высокие учебные нагрузки. Необходимость реализации мероприятий по сбережению здоровья школьников прописана в федеральных образовательных стандартах, тем не менее у школ не всегда есть ресурсы, возможности и компетенции по их реализации. Часть проблем могла бы быть решена на уровне проектирования и оснащения школ посредством применения недорогих решений в дизайне образовательных пространств, направленных на сохранение зрения, осанки, повышение подвижности учеников.

#### **Дополнительное образование детей**

Система дополнительного образования, которая находится в сфере ответственности департамента образования администрации города Иркутска, представлена в Иркутске 16 муниципальными учреждениями, в которых

в 2022 году обучалось 29 286 человек в возрасте от 5 до 18 лет. Более 5 тысяч детей посещали 14 учреждений дополнительного образования в области искусств: детские школы искусств, детские художественные школы, детские музыкальные школы. Еще 27 134 ребенка посещали различные кружки и секции на базе школ и детских садов. Помимо муниципальных организаций на территории города работают десятки региональных и частных центров дополнительного образования, обеспечивая общий охват детей в возрасте 5–18 лет на уровне 72 %. В федеральном проекте «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» планируется достижение 80-процентного охвата к 2024 году (национальный проект «Образование»).

Важную роль в развитии дополнительного образования играет частный сектор. Несмотря на относительно небольшую долю – охват менее 2 % от численности детей 5–18 лет и узкую представленность основных программ – в основном это языковые курсы и центры развития ребенка, – коммерческий сектор существенно дополняет образовательные продукты и услуги муниципального сектора, обеспечивая дополнительный выбор и ассортимент услуг, а также высокий уровень качества, формирующийся в конкуренции на открытом рынке. Кроме того, многие частные организации в силу ряда причин не регистрируются как образовательные и ведут деятельность по другим кодам ОКВЭД. В крупных городах, таких как Москва и Санкт-Петербург, охват частного сектора дополнительного образования достигает 20 %, и аналогичные возможности могут быть реализованы в городе Иркутске.

Организации дополнительного образования формируют единое образовательное пространство города. Все доступные секции и кружки представлены в виде навигатора на портале дополнительного образования Иркутской области. Родители могут записать ребенка сразу в несколько секций – почти 80 % детей посещают более одной секции в муниципальных учреждениях.

В 2022 году услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности города Иркутска получали 102 773 ребенка возрасте от 5 до 18 лет, что составило 93,5 % от числа детей данной возрастной группы. Средняя заработная плата педагогов дополнительного образования за девять месяцев 2022 года составила 55,1 тысяч рублей, то есть была выше, чем в дошкольном и общем образовании. Муниципальные организации дополнительного образования укомплектованы кадрами на 98 %, при этом 2/3 педагогических работников старше 35 лет. Для привлечения молодых кадров, так же как в общем и дошкольном образовании, применяются повышенные коэффициенты при расчете заработной платы и дополнительные выплаты при трудоустройстве.

Здания муниципальных организаций дополнительного образования в целом соответствуют требованиям СанПиН, однако их площади в ближайшее время может быть недостаточно для обеспечения, установленного в национальном проекте «Образование» показателя охвата дополнительным образованием.

Важно отметить, что во всех муниципальных образовательных организациях проводятся мероприятия, необходимые для создания условий для обучения детей с ОВЗ. Адаптированные образовательные программы на базе детских садов позволяют обеспечить достаточный уровень охвата детей с ОВЗ,

обучающихся в дошкольных образовательных организациях, в общеобразовательных организациях также создаются условия для обучения детей с ОВЗ.

В системе дошкольного, общего и дополнительного образования, которые находятся в непосредственной зоне ответственности администрации города Иркутска, можно выделить следующие ключевые вызовы:

Какие еще необходимы меры для привлечения молодых специалистов в систему образования?

Как решить проблему дефицита мест в школах в условиях ограниченного бюджета и недостатка земельных участков?

Как увеличить заработную плату педагогических работников при сохранении на разумном уровне их рабочей нагрузки?

Как повысить качество и увеличить охват детей программами дополнительного образования?

### **Среднее специальное образование**

В городе Иркутске действуют 25 средних специальных учебных заведений, в которых создано 9,7 тысяч мест, из которых 43 % финансируются за счет бюджета региона.

Из 25 ССУЗов три ориентированы на технические и инженерные специальности, востребованные в ведущих предприятиях региона (Иркутский техникум машиностроения им. Н. П. Трапезникова, Иркутский авиационный техникум, Иркутский техникум авиастроения и материалообработки), четыре организации ориентированы на потребности транспортной отрасли (Иркутский техникум транспорта и строительства, Иркутский техникум речного и автомобильного транспорта, Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства, Сибирский колледж транспорта и строительства Иркутского государственного университета путей сообщения), два техникума готовят кадры для АПК (Иркутский аграрный техникум, Иркутский техникум индустрии питания), два колледжа готовят специалистов в медицинской сфере (Иркутский базовый медицинский колледж, Иркутский государственный медицинский университет – программа среднего профессионального образования), три организации работают в сфере культуры, остальные ССУЗы имеют смешанную направленность из областей экономики, права, педагогики, строительства, архитектуры и других областей.

Ряд колледжей вовлечены в различные федеральные проекты по подготовке рабочих кадров, такие как соревнования профессионального мастерства по стандартам Worldskills. Во всех ССУЗах, где ведут подготовку по рабочим специальностям, качество образования отслеживается с помощью демонстрационных экзаменов с привлечением специалистов ведущих компаний региона.

К ключевым проблемам системы среднего профессионального образования можно отнести:

– относительно низкий уровень трудоустройства выпускников в соответствии с полученной специальностью – таких только 46 % от общего числа выпускников, тогда как на уровне Иркутской области данный показатель достиг 61 % в 2022 году;

– отсутствие системного взаимодействия профессиональных образовательных организаций с работодателями – по целевым программам

подготовки кадров под потребности работодателей в городе Иркутске обучается меньше 100 человек;

– отставание материальной базы и уровня подготовки преподавательского состава от современных требований производственных компаний.

### **Высшее образование**

Город Иркутск обладает существенным потенциалом в высшем образовании. Относительная численность студентов в городе – одна из самых высоких среди городов сравнения, уступая только городу Томску (89 студентов на 1 тысячу жителей против 100 в городе Томске). В городе располагается 12 ВУЗов, из которых пять являются филиалами федеральных высших учебных заведений. Ведущий вуз города – Иркутский национальный исследовательский технический университет – занимает 77-е место в рейтинге топ-100 вузов России по версии Forbes. Всего в городе обучается 55 тысяч студентов, из них более трети – на направлениях инженерного дела, технологий и технических наук. При этом на технические и инженерные специальности приходится почти 50 % бюджетных мест. Самыми популярными направлениями подготовки являются инженерное дело, технологии и технические науки (37 %), науки об обществе (31 %) и здравоохранение и медицинские науки (11 %). Менее популярны среди студентов образование и педагогические науки (8 %), гуманитарные науки (6 %), математические и естественные науки (5 %). По направлениям подготовки «искусство и культура», «сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки» обучаются менее 2 % студентов города.

По данным мониторинга качества приема в вузы, проводимого Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, средний балл ЕГЭ при приеме в иркутские вузы в 2022 году составил 62 балла – это на 8 баллов ниже, чем в среднем по РФ, и на 18 баллов ниже, чем у ВУЗов города Москва и Московской области. Город Иркутск также значительно отстает по доле студентов, зачисленных с результатами ЕГЭ более 70 баллов, – таких не более 20 %, в то время как в городе Томске их более 50 %. Ни один из иркутских вузов не является участником федерального проекта «5–100» по продвижению российских ВУЗов в международных рейтингах качества образования, в то время как такие ВУЗы есть в таких городах как в Томске, Красноярске и Новосибирске. При этом Иркутский национальный исследовательский технический университет стал участником федеральной грантовой программы «Приоритет-2030» по поддержке модернизации 100 ведущих вузов страны.

Инфраструктура высшего образования не в полной мере обеспечивает потребности студентов, например дефицит общежитий составляет около 4 тысяч мест. Для решения этой проблемы, а также увеличения числа качественных общежитий в городе планируется построить межвузовский студенческий кампус на 10,5 тысяч мест. Реализация первого этапа проекта предполагается в форме концессионного соглашения с участием Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. В его рамках запланировано строительство 8 общежитий на 4 122 человека и 1 гостиницы на 250 мест. Стоимость создания объектов Иркутского межвузовского кампуса оценивается в 13,5 млрд руб.

### **Образовательный туризм**

Город Иркутск с его научным и туристическим потенциалом обладает всеми возможностями для развития образовательного туризма, под которым понимаются краткосрочные поездки, совмещающие получение новых знаний с традиционными форматами отдыха. Как правило, это различные курсы повышения квалификации, мастер-классы, большей сегмент занимают детские образовательные лагеря.

В 2021 году мировой рынок образовательного туризма превысил 400 млрд долларов. Ожидается, что до 2027 года он будет расти темпами не менее 17 % в год. Основная причина популярности этого направления – постепенный переход от традиционных линейных моделей образования к получению знаний на протяжении всей жизни. В России пока доля образовательного туризма не превышает 1,5 % от всего рынка туристических услуг, или 20 млрд рублей, но многие города уже делают ставку на его развитие. Например, в городе Москве запущен проект «Город открытий», который знакомит детей из разных регионов страны с научно-техническим потенциалом столицы и помогает определиться с выбором будущей профессии.

В сфере среднего специального и высшего образования перед городом Иркутском стоят следующие вызовы:

Какие условия город может создать для повышения конкурентоспособности городских ВУЗов?

Какие необходимы дополнительные шаги для приведения в соответствие структуры выпуска специалистов и создаваемых в городе рабочих мест?

Как город может помочь с обеспечением студентов жильем и дополнительными мерами социальной поддержки?

### **Сфера информационных технологий**

На всей территории города для пользователей мобильных телефонов доступны голосовые вызовы и интернет 4G от различных операторов связи.

Охват городских домохозяйств высокоскоростным доступом к сети Интернет уже в конце 2016 года составлял более 86 %. При этом средний показатель охвата по Российской Федерации на 2021 год достигает 82,6 %. В рамках Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р, установлены целевые значения по показателю «Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 90 % на 2024 год и 97 % на 2030 год.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 10 октября 2020 года № Пр-1648 в Иркутской области реализуется проект перевода массовых социально значимых услуг в электронный формат. Для жителей города Иркутска доступна возможность подачи заявления в электронном виде с помощью Портала государственных услуг для 38 массовых социально значимых услуг. При этом доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, в среднем по России должна составить 95 % уже к 2024 году в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации

на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р).

С 2018 года в России стали формироваться Центры управления регионом (ЦУР). Эти государственные структуры созданы для того, чтобы оперативно реагировать на жалобы россиян не только по прямому обращению в органы власти, но и на информацию в социальных сетях, газетах и иных общедоступных источниках. Активно развивается Платформа обратной связи, созданная в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика». Вышеуказанные инструменты повышают уровень вовлечения граждан в решение вопросов городского развития и вместе с тем ставят органы местного самоуправления перед выбором дальнейшего пути развития собственных систем электронного взаимодействия с гражданами.

Город Иркутск стал одним из пилотных городов федерального проекта «Умный город». Проект «Умный город» реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика». Проект «Умный город» направлен на повышение конкурентоспособности российских городов, формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан. В 2019 году администрация города Иркутска и «Ростелеком» подписали соглашение по реализации проекта «Умный город».

В рамках проекта «Умный город» реализуется ряд инициатив. Один из примеров – Единая система видеонаблюдения города Иркутска (система камер наружного видеонаблюдения, установленных на общественных пространствах города Иркутска, позволяющая отслеживать обстановку как в режиме реального времени, так и посредством анализа видеоданных, хранящихся в облачном хранилище). Доступ к программному обеспечению системы видеонаблюдения предоставляется сотрудникам органов охраны правопорядка, а эксплуатацией и развитием системы городского видеонаблюдения занимается муниципальное казенное учреждение города Иркутска «Безопасный город». Имеет место устойчивая динамика развития интеллектуального видеонаблюдения (ежегодно растет количество общественных пространств, оснащенных камерами наружного видеонаблюдения).

На нескольких перекрестках установлены «умные светофоры» – системы автоматического регулирования потока транспортных средств при повышении и снижении загруженности. В дальнейшем планируется увеличить их количество.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации регулярно формирует рейтинг IQ городов. Под IQ города понимается уровень цифровой трансформации городского хозяйства и эффективность внедрения решений «Умного города». Оценка уровня осуществляется путем формирования и присвоения городам интегрального индекса IQ, основанного на ключевых аспектах жизнедеятельности и социально-экономического развития умных городов. В рейтинге по результатам 2021 года город Иркутск занимал 44-ю позицию среди 63 крупных городов, принимающих участие в рейтинге. Позиция города Иркутска в рейтинге «IQ городов» повысилась на 18 мест (с 62-го в 2018 году на 44-е место

в 2021 году) среди крупных городов. Город Иркутск является одним из тех городов, которые значительно улучшили свои позиции в указанном рейтинге с 2018 года.

В 2009 году принято решение о создании Центра коллективного пользования «Иркутский суперкомпьютерный центр СО РАН» в целях развития, поддержки и предоставления в коллективное пользование высокопроизводительных вычислительных ресурсов для проведения расчетов (вычислений). В рамках центра в 2012 году введен в эксплуатацию вычислительный кластер «Академик В. М. Матросов». В марте 2022 года выпущена тридцать шестая редакция списка Топ-50 самых мощных компьютеров России, подготовленная Научно-исследовательским вычислительным центром МГУ имени М. В. Ломоносова и Межведомственным Суперкомпьютерным Центром РАН. Вычислительный кластер «Академик В. М. Матросов» занял 50-е место из 50 (на момент ввода в эксплуатацию занимал 26-е место из 50).

20 августа 2021 года губернатором Иркутской области утверждена Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Иркутской области, ориентированная на внедрение отечественных цифровых технологий по направлениям:

- искусственный интеллект;
- технология распределенного реестра (блокчейн);
- технология виртуальной реальности (VR);
- технология дополненной реальности (AR);
- интернет вещей;
- технологии цифровых коммуникаций;
- технология больших данных;
- технология формирующей аналитики;
- открытые образовательные ресурсы.

Низкий тариф на электроэнергию, стоимость которой составляет существенную долю в себестоимости ЦОД, формирует предпосылки для активного развития инфраструктуры хранения и обработки данных. В городе размещен ЦОД ПАО «En+груп», развернуты услуги виртуального ЦОД «Ростелеком». Также широкое распространение получают «майнинготели», которые предоставляют услуги размещения под ключ оборудования для майнинга.

На уровне города реализуются мероприятия, направленные на внедрение и совершенствование цифровых технологий и платформенных решений в сфере муниципального управления. Мероприятия связаны с интеграцией муниципальных информационных систем в единую информационную систему администрации города Иркутска, повышением их отказоустойчивости и информационной защиты, внедрением муниципальных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление муниципальных услуг без необходимости личного посещения).

В работе администрации города Иркутска используется широкий перечень информационных систем и сервисов (отраслевых муниципальных, региональных и федеральных) с учетом полномочий структурных подразделений администрации города Иркутска. Среди вышеуказанного перечня можно выделить следующие ключевые информационные системы:

- Система бюджетно-финансового управления;
- Система электронного документооборота;
- Система управления муниципальным имуществом;
- Система бухгалтерского учета.

В 2023 году инициированы и проводятся мероприятия по переходу с существующей системы бюджетно-финансового управления на новую, которая включает как функционал планирования и исполнения бюджета, так и функционал организации и проведения муниципальных закупок, что положительно повлияет на качество исполнения бюджета города.

Система электронного документооборота как обеспечивает «безбумажное» взаимодействие между структурными подразделениями администрации города посредством служебной переписки в электронном виде, так и позволяет организовать надлежащий уровень контроля исполнительской дисциплины при исполнении поручений, подготовке и направлении ответов на обращение граждан и организаций. В системе электронного документооборота предусмотрен функционал подписания исходящих документов электронной подписью, что позволяет направлять в электронном виде документы при межведомственном взаимодействии. Вместе с тем ведется работа по оптимизации процессов согласования распорядительных документов в системе электронного документооборота с учетом существующих регламентов делопроизводства.

Полномочия по развитию информационных технологий закреплены за управлением информатизации аппарата администрации города Иркутска. Данное структурное подразделение обладает необходимыми компетенциями по организации мероприятий по эксплуатации и совершенствованию муниципальных информационных систем и сервисов, осуществляет методическую и консультационную поддержку структурных подразделений и подведомственных учреждений администрации города Иркутска в части работы отраслевых муниципальных, региональных и федеральных информационных систем.

В сфере муниципальной информатизации имеют место следующие проблемные вопросы обеспечения устойчивого функционирования и развития информационных систем:

- «развилка» в управлении информационными системами, связанная с необходимостью выбора, какие информационные системы стоит разрабатывать самостоятельно за счет использования средств бюджета города Иркутска, а в каких случаях стоит ожидать появления единых федеральных или региональных решений;

- рост цен на поддержку существующих информационных систем и разработку новых;

- невозможность быстрого перехода информационно-коммуникационной инфраструктуры на отечественные программные продукты (подавляющее большинство муниципальных информационных систем обеспечивают функционирование требуемых процессов и функций, но разрабатывались для работы в среде импортного инфраструктурного программного обеспечения (операционные системы и системы управления базами данных от компании Microsoft) и в большинстве случаев не могут быть переведены на работу в среде аналогичных отечественных разработок (ALTLinux, ASTRALinux));

– крайне сжатые сроки на проведения мероприятия по выбору отечественного программного обеспечения для организации последующего перехода всей информационно-коммуникационной инфраструктуры на отечественные решения (в настоящее время на действующем рынке представлено более пяти разработок российских операционных систем и систем управления базами данных, перспектива развития которых и возможность получения технической поддержки остается неопределенной);

– угроза стабильной работы имеющегося импортного оборудования, эксплуатируемого в администрации города Иркутска, в связи с «санкционным» давлением и возникшей в связи с этим нехваткой запасных частей;

– отсутствие действующих инструментов получения региональных и федеральных субсидий (участия в федеральных и региональных программах в сфере информатизации) на развитие муниципальной информатизации (на сегодняшний день модернизация муниципальной информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется исключительно за счет бюджетных средств города Иркутска).

Ключевые вызовы для города Иркутска в сфере информационных технологий:

Как обеспечить стабильность работы городских информационных систем в условиях «санкционного» давления?

Как вовлечь больше жителей через цифровые инструменты взаимодействия с городской властью при решении вопросов городского развития и построить эффективный механизм оперативного реагирования органов местного самоуправления при таком взаимодействии?

Как повысить уровень цифровизации городской инфраструктуры?

### **Научно-инновационная сфера**

Научная инфраструктура города Иркутска представлена Иркутским научным центром Сибирского отделения Российской академии наук (далее – ИНЦ СО РАН), который состоит из 10 отраслевых институтов (земной коры, физиологии и биохимии растений, географии, геохимии, динамики систем и теории управления, солнечно-земной физики, химии, озераведения, систем энергетики, лазерной физики), отдела региональных экономических и социальных проблем, Иркутского регионального центра геоинформационных технологий. В ИНЦ СО РАН работает более 3 тысяч человек, которые в основном проживают на левом берегу Ангары, на территории Академгородка. ИНЦ СО РАН является вторым по величине в Сибири после Новосибирского центра СО РАН.

В городе Иркутске расположены три центра СО РАМН – экологии человека, проблем здоровья семьи и репродукции человека, реконструктивной и восстановительной хирургии. Общая численность сотрудников учреждений СО РАМН составляет около 1 200 человек.

В Иркутском районе, в непосредственной близости от города, также действует Иркутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства РАСХН, в котором работает более 500 человек. Институт специализируется на ведении сельского хозяйства в условиях рискованного земледелия, характерных для регионов Сибири.

Помимо институтов академий наук, в городе действует ряд прикладных научно-исследовательских институтов, созданных на базе вузов или как отдельные организации. В них работает еще около 1 тысяч человек.

В городе действует шесть центров коллективного пользования, оснащенных уникальными, дорогостоящими научными приборами и установками, в том числе «Иркутский суперкомпьютерный центр СО РАН» с самым мощным суперкомпьютером в Восточной Сибири производительностью 90,24 TFlops.

На территории Иркутского национального исследовательского технического университета создан технопарк, в котором расположено более 30 резидентов.

Иркутские ученые публикуют в среднем более 1 тысяч научных статей в год, и их число и количество цитирований увеличивается.

Несмотря на значительный кадровый и инфраструктурный инновационный потенциал, существует ряд проблем в сфере доведения научных разработок до промышленного использования. В первую очередь, это связано с преимущественно фундаментальной специализацией научных институтов. Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг находится на уровне 1–3 %. Общая инновационная активность предприятий города Иркутска ниже, чем в среднем по России. Удельный вес предприятий региона, внедряющих инновационные технологии в 2020 году, составил 18,3 % против 7,1 % по Иркутской области, 19,3 % по СФО в целом.

Для решения обозначенных проблем в 2020 году руководством Иркутской области совместно с органами власти Республики Бурятия было принято решение о создании межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал» (далее – НОЦ «Байкал»), который объединяет научные институты и предприятия двух регионов, включая территорию города Иркутска.

Программа деятельности НОЦ «Байкал» включает три отраслевых направления:

- комплексная переработка древесины;
- переработка промышленных отходов;
- биофарма и медтехнологии.

Центром реализуются восемь технологических проектов для разработки не менее 34 технологий и высокотехнологичной продукции. Планируется зарегистрировать не менее 170 патентов на изобретения для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Дефицит квалифицированных кадров на местном рынке труда и невозможность привлечь нужные компетенции остаются одними из главных препятствий для внедрения новых технологий компаниями города.

Ключевые вопросы в сфере развития науки и инноваций:

Какие территории города могут быть использованы для целей развития НОЦ и инновационных компаний?

Какая инфраструктура и ресурсы необходимы для развития существующего научного комплекса?

Какие аспекты уровня жизни в городе необходимо улучшить, чтобы стать привлекательным местом для молодых ученых?

## Здравоохранение

До пандемии новой коронавирусной инфекции в Иркутской области и городе Иркутске увеличивалась ожидаемая продолжительность жизни и сокращалась смертность. Так, с 2009 по 2019 год продолжительность жизни по Иркутской области выросла с 65,2 до 69,5 года, а смертность сократилась с 14,3 до 13,2 смерти на 1 тысяч жителей. В городе Иркутске уровень смертности был еще ниже и в 2019 году составлял 10,8 смерти на 1 тысяч жителей. Пандемия привела к увеличению смертности во всех городах России, в городе Иркутске – до 15,8 смерти на 1 тысяч жителей, а продолжительность жизни в регионе в целом вернулась на уровень 2014 года и составила 66,8 лет. Согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, к 2024 году ожидаемая продолжительность жизни должна составить 73,7 года, а к 2030 году – 78 лет.

Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года в целевом сценарии имеет более амбициозные показатели: к 2024 году необходимо увеличить продолжительность жизни до 74,3 года, к 2030 году – до 78,1 года, а к 2036 – до 81,7 года.

Структура смертности населения по основным причинам в целом соответствует общероссийской – почти половина смертей связана с болезнями системы кровообращения и онкологией и при значительной доле смерти от коронавирусной инфекции, вызванной вирусом COVID-19.

Для уменьшения смертности от основных причин – онкологии и болезней системы кровообращения – в России действуют соответствующие федеральные и региональные проекты, которые подразумевают оснащение больниц и поликлиник новым высокотехнологичным оборудованием, позволяющим лечить и выявлять заболевания на ранних стадиях.

По данным Роспотребнадзора, в городе Иркутске смертность от внешних причин и инфекционных заболеваний значительно выше, чем в городах СФО. В первом случае показатель выше в 1,5 раза, во втором в 2. Среди внешних причин 35 % смертей обусловлены употреблением алкоголя в сравнении с 23 % по городам СФО. Относительно большая доля приходится также на убийства – 7,5 % против 5,8 % в среднем. Среди смертей от инфекционных заболеваний, почти 90 % обусловлены туберкулезом и ВИЧ-инфекцией.

В структуре заболеваемости жителей города ситуация меняется: на первом месте находятся болезни органов дыхания – 46 %, на втором месте – травмы, отравления и другие воздействия внешних причин – 11 %, на третьем месте – болезни костно-мышечной системы – 7,3 %. При этом болезни органов дыхания и костно-мышечной системы в 2015–2020 годы были распространены сильнее, чем в среднем по России.

Инфраструктура системы здравоохранения по удельным параметрам значительно опережает города СФО. Например, в городе Иркутске 109 врачей на 10 тысяч населения, при том что в Барнауле их только 52. Обеспеченность больничными койками и пропускная способность поликлиник также в 1,5–2 раза выше, чем в большинстве городов сравнения. Тем не менее в отдельных районах города наблюдается дефицит поликлиник, который вызывает беспокойство населения.

Строительство новых поликлиник и больниц в городе осуществляется в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019–2025 годы, в рамках которой запланировано создание следующих объектов:

– Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу бул. Рябикова, 23А, – проектирование планируется начать осенью 2023 года;

– Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1» в границах улиц Ширямова – Дыбовского – Депутатская – планируемое завершение строительства в 2024 году;

– Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бульваре Рябикова, 31, Свердловского района города Иркутска с мощностью 500 посещений в смену – планируемое завершение строительства в 2025 году.

Система здравоохранения находится в сфере ответственности региона, и все муниципальные учреждения здравоохранения еще в 2014 году были переданы на баланс Иркутской области. Тем не менее Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделил муниципалитеты полномочиями по созданию условий для оказания медицинской помощи населению. Перечень мер, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области для решения указанного вопроса местного значения, установлен статьей 7.1 Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области». В сфере коммунального хозяйства к таким мерам относится создание и развитие инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры в соответствии с компетенцией, установленной законодательством РФ.

Информирование населения о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни установлены в качестве полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан». Однако в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления могут быть установлены отраслевыми федеральными законами только по решению вопросов местного значения, при этом вопрос местного значения, на решение которого могло бы быть направлено осуществление таких полномочий, отсутствует. Учитывая неоднозначность в федеральном законодательстве, администрация города Иркутска участвует в осуществлении полномочия по реализации на территории города Иркутска мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, не переданного ей в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с решением Думы города Иркутска от 28 декабря 2012 года № 005-20-420690/2 «О реализации права на участие в осуществлении полномочия по реализации на территории города Иркутска мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа

жизни, не переданного в установленном порядке». К числу прав муниципалитета закон также относит возможности по предоставлению социальной поддержки медицинским работникам.

В стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года и в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в качестве приоритетов утверждены меры, направленные на профилактику и раннее выявление болезней, которые как раз относятся к вопросам совместного ведения региона и муниципалитетов. В городе Иркутске до 2028 года действует муниципальная программа «Социальная поддержка и охрана здоровья населения», целью которой является увеличение охвата населения профилактическими мероприятиями и программами по формированию здорового образа жизни. В 2021–2022 годах охват такими программами составил 225 тысяч жителей, или 36 % от численности населения города.

Для повышения уровня лекарственного обеспечения граждан в городе Иркутске действует муниципальная фармацевтическая сеть «Иркутская Аптека», состоящая из 47 структурных подразделений. Предприятие ориентировано на участие в программах льготного лекарственного обеспечения населения за счет средств бюджетов всех уровней, а также изготовление лекарственных форм по индивидуальным рецептам и требованиям медицинских организаций; гомеопатических препаратов. В 2021 году для повышения качества обслуживания населения в муниципальных аптеках внедрена система электронных рецептов.

В сфере здравоохранения для города Иркутска как городского округа можно выделить следующие основные вызовы:

Как увеличить охват населения программами формирования здорового образа жизни и повысить их эффективность?

Как город может усилить меры в сфере здоровья, принимаемые на региональном уровне, за счет доступных инструментов и ресурсов?

Как повысить привлекательность жизни в городе для медицинских специалистов?

### **Физическая культура и массовый спорт**

В городе Иркутске в 2022 году действовало 1 132 спортивных сооружения различных форм собственности (с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом), в том числе 800 спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности. Спортивная инфраструктура города активно развивается. В городе расположено: 7 стадионов; 2 ледовых дворца (для хоккея с шайбой и для хоккея с мячом); 32 бассейна (на 4 больше, чем в 2017 году); 203 спортивных зала (на конец 2017 года их было 194); 228 плоскостных спортивных сооружений (на конец 2017 года – 192).

Для решения проблемы обеспеченности объектами физической культуры и массового спорта в городе действует Программа комплексного развития социальной инфраструктуры города Иркутска до 2030 года, в рамках которой запланировано строительство различных сооружений, в том числе ФОКов, плоскостных сооружений, бассейнов, стадионов, а также реализация ряда инвестиционных проектов. Например, в 2022 году завершены работы по строительству крытого тренировочного катка с искусственным льдом в

микрорайоне Университетский. Также рассматривается возможность участия города Иркутска в реализации государственных программ Российской Федерации на период 2023-2030 годы, в частности, Государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», Федеральном проекте «Спорт-норма жизни» (национальный проект «Демография»). С привлечением федерального финансирования планируется построить 7 спортивных объектов (ФОК – 5 единиц, 1 крытый тренировочный каток, 1 спортивный комплекс) до конца 2030 года.

При этом в городе отмечается недостаток комплексных площадок для массового занятия спортом (по примеру комплекса Лужники в городе Москва и Татышев-парка в городе Красноярске). Заявленные к реализации инвестиционные проекты не устранят этот недостаток. Например, центр технических видов спорта «Арена» планируется создать для развития автоспорта. Остров Юность может являться примером комплексной площадки, но ее масштаб недостаточен для города.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом на конец 2022 года составляла 40,9 % при 44,1 % по Иркутской области и 52,9 % по Российской Федерации. Показатель состоит из двух компонентов – численности лиц, занимающихся спортом в организованной форме (фитнес-центры, спортивные секции и т. п.), и численности лиц, занимающихся спортом самостоятельно. В первом случае используются формы статистической отчетности № 1-ФК, во втором используются показатели выборочного обследования населения (опросы). Больше половины от численности граждан, занимающихся физической культурой и спортом, попадают в статистику на основе опросов. Систематичность занятий означает, что они происходят не реже двух раз в неделю. В связи с тем, что опросы являются недостаточно достоверным источником информации о реальном вовлечении граждан в физическую активность, показатель может использоваться только как косвенная оценка усилий по развитию спортивной инфраструктуры и других мероприятий в этой сфере. Показатель демонстрирует существенный рост за последние 5 лет, значение 2017 года – 29,9 %. Стоит отметить, что для данного показателя установлены целевые значения на 2030 год на федеральном и региональном уровне – в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» значение показателя к 2030 году – 70 %, а в Едином плане по достижению национальных целей значение этого показателя по Иркутской области к 2030 году – 60 %.

При этом численность населения от 3 до 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности всех занимающихся спортом на конец 2022 года составляла 73,38 %, в Иркутской области – 72,1 %. Росту показателей в 2021 году способствовало объявление года массового спорта (с целью формирования культуры здорового и спортивного образа жизни горожан в соответствии с распоряжением мэра города Иркутска от 18 ноября 2020 года № 031-11-115/0, 2021 год был объявлен годом массового спорта). Был создан специальный интернет портал, на котором зарегистрировалось более 4 700 жителей. В городе действовало 35 площадок для проведения ежедневных массовых уличных зарядок. Всего более

25 тысяч жителей приняли участие в специальных мероприятиях в рамках года массового спорта.

Стоит отметить, что при высоком темпе роста доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом город Иркутск все еще отстает в данном направлении от других крупных городов СФО – значение данного показателя в Красноярске и Томске выше 45 %.

Дальнейшему росту доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, может способствовать развитие интереса к здоровому образу жизни. Так число россиян, ведущих здоровый образ жизни, выросло втрое за последнее десятилетие – с 5 % в 2010 году до 15,5 % в 2021 году, а почти 90 % опрошенных признают ответственность за свое здоровье. По данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения, опубликованным в мае 2022 года, россияне чаще придерживаются в повседневной жизни высокой или умеренной физической активности: 41 % оценивают ежедневную активность как высокую и скорее высокую, 45 % – как умеренную.

В городе Иркутске существуют профессиональные команды и клубы в различных видах спорта. Наиболее титулованный – клуб по хоккею с мячом «Байкал-Энергия». Клуб является многократным призером Чемпионата России, а также стал обладателем Кубка России в 2015 году. Хоккей с мячом является наиболее развитым в городе видом спорта – город Иркутск неоднократно принимал международные соревнования.

В городе Иркутске расположено большое количество спортивных школ как регионального, так и муниципального подчинения, в том числе 7 спортивных школ олимпийского резерва. Культивируемые виды спорта включают как летние, так и зимние. Также в городе действует областное государственное бюджетное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области».

Доступно высшее образование в сфере физической культуры и спорта – в городе расположен филиал Российского государственного университета физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК). Подготовка возможна по 7 программам бакалавриата и 4 программам магистратуры, доступны дополнительные образовательные программы. Профильное образование можно получить в ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», ФГБУ ПОО «Государственное училище (колледж) олимпийского резерва г. Иркутска», ГБ ПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования».

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта стабильно растет и по итогам 2022 года составила 41,8 тысяч рублей.

Целесообразно ожидать повышение спроса на российские площадки для проведения различного рода спортивных мероприятий, вызванное ограничением участия российских спортсменов в международных соревнованиях. Подтверждением может служить перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта при Президенте России, состоявшегося 26 апреля 2022 года, в том числе поручение Правительству Российской Федерации «обеспечить совершенствование порядка организации и проведения всероссийских спортивных соревнований, включая

учреждение и проведение коммерчески привлекательных многоэтапных открытых спортивных турниров с участием иностранных спортсменов и иностранных спортивных клубов (команд), определив объем и источники финансирования указанных соревнований, предусмотрев возможность установления денежных вознаграждений российским и иностранным участникам».

К угрозам развития физической культуры и спорта в городе Иркутске можно отнести угрозы снижения численности населения и повышения среднего возраста населения, которые могут привести к снижению спроса на спортивную инфраструктуру, снижению количества профессиональных спортсменов.

Ключевые вызовы для города Иркутска в сфере физической культуры и спорта:

Как увеличить долю населения, систематически занимающегося спортом?

Как повысить качество и обеспеченность населения спортивной инфраструктурой?

Как повысить информированность населения о спортивных возможностях города?

### **Культура**

В городе представлены областные, муниципальные и частные учреждения культуры. Всего на территории города Иркутска функционируют 24 муниципальных учреждения сферы культуры и искусства (в том числе 14 учреждений дополнительного образования, 1 музей, 1 театр, 3 культурно-досуговых учреждения, 2 библиотеки и др.), кроме того, в городе Иркутске 27 муниципальных библиотек (с учетом филиалов).

Восемь из десяти ежегодных фестивалей Иркутской области проходят в Иркутске, при этом пять – это фестивали классической музыки и четыре фестиваля имеют статус международных. Популярностью пользуются Иркутская областная филармония, Галерея В. Бронштейна, Иркутский планетарий, Иркутский цирк.

Город Иркутск обладает богатым историко-культурным наследием. С городом Иркутском ассоциируются выдающиеся деятели искусства, в том числе современные.

В городе Иркутске и области действуют 14 отделений и организаций всероссийских творческих союзов, объединяющих профессиональных писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных и концертных деятелей, журналистов.

Город Иркутск является центром проведения регулярных крупных событий в культурной сфере, связанных с музыкой. Три фестиваля имеют статус международных: фестиваль оперной музыки «Дыхание Байкала», фестиваль академической музыки «Звезды на Байкале», фестиваль джазовой музыки «Джаз на Байкале».

На федеральном уровне развитие культуры также является одним из приоритетов. В Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года установлены целевые значения для показателя «Число посещений культурных мероприятий» – 2,7 млрд на 2024 год и 5,3 млрд на 2030 год. При этом отдельное внимание уделено развитию цифровых технологий, в том числе в сфере культуры: в государственной программе Российской Федерации

«Развитие культуры» установлены целевые значения для показателя «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры» – 300 млн на 2024 год и 690 млн на 2030 год.

Местом проведения наиболее массовых культурных мероприятий является Дворец спорта «Труд». В нем проходят концерты известных музыкальных коллективов и прочие развлекательные выступления. При наличии современного оборудования ДС «Труд» не в полной мере соответствует всем требованиям современного концертного зала, так как по своей сути является залом для игровых видов спорта с количеством посадочных мест 1 340 (при проведении культурно-массовых мероприятий количество посадочных мест увеличивается до 2 150 за счет дополнительных).

В городе Иркутске активно развиваются организации в области современного искусства, представленные в нестандартных форматах. В 2023 году значительно расширилась Галерея В. Бронштейна, которую ежедневно посещают сотни иркутян и туристов. В городе действует центр современного искусства «Огонь», открыта арт-резиденция Five's House, являющаяся местом совместного творчества и проживания людей, которым помогают в монетизации их творчества. Арт-галерея DiaS проводит выставки современных художников, произведения искусства которых можно купить или взять в аренду. В городе функционирует арт-завод «Доренберг», на территории которого представлены частные мастерские, площадки для проведения мероприятий, бары и кафе. Театр внутренней практики устраивает постановки с участием любителей и новичков, которые обучаются в нем на безвозмездной основе.

Происходит совершенствование материально-технической базы муниципальных учреждений культуры: доля объектов учреждений культуры, находящихся в муниципальной собственности, отвечающих современным техническим требованиям, в общем объеме муниципальных объектов культуры по итогам 2022 года составляет 94,9 %.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры составляет менее 3 % – требуется проведение капитального ремонта двух зданий муниципальных учреждений культуры (бывшего кинотеатра «Марат» и здания бывшего «ДК Профсоюзов»).

У детей в возрасте от 5 до 18 лет, в том числе детей с ОВЗ и инвалидов, есть возможность заниматься в детских музыкальных, художественных школах и школах искусств на безвозмездной основе.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства стабильно растет и по итогам 2022 года составила 49,3 тысяч рублей (выше соответствующего показателя для работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных дошкольных образовательных учреждений).

Ниже представлен более детальный анализ по отдельным сегментам сферы культуры в городе Иркутске.

### **Библиотеки**

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности рассчитывается в соответствии с методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации и органам местного

самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденными распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 2 августа 2017 года № Р-965, согласно которым на 10 тысяч детей в возрасте до 14 лет должна приходиться одна детская библиотека и на 20 тысяч населения от 14 лет – одна взрослая.

Численность детей до 14 лет в городе Иркутске на конец 2022 года составляла 124 363 человека, а численность всего населения – 611 215 человек. Для такого населения в городе должно быть не менее 12 детских библиотек и не менее 30 общедоступных библиотек. Фактически в 2022 году в городе находилось восемь муниципальных детских библиотек и одна государственная, общедоступных – 18 муниципальных, три государственных и один библиотечный пункт. Таким образом, в городе необходимо создать еще как минимум три детские библиотеки и восемь общедоступных библиотек.

На конец 2022 года доля муниципальных библиотек, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, сведена к нулю.

Общее количество пользователей общедоступных муниципальных библиотек города в 2022 году составило 102 656 читателей (на 3,2 % больше, чем в 2021 году), число посещений в стационарных условиях за 2022 год – 723 629 (на 3,6 % больше показателя 2021 года). В рамках программы «Библиотека без границ» осуществляется деятельность по организации досуга и удовлетворению информационных потребностей маломобильных граждан и инвалидов, людей, попавших в сложную жизненную ситуацию, трудных подростков и сирот.

В рамках нацпроекта «Культура» в Иркутской области реализуется проект «Модельные библиотеки». В ходе проекта в библиотеках внедряются новые форматы взаимодействия с читателями, создаются новые пространства: артхоллы, коворкинг-зоны, производится мультимедийное оснащение и пополнение книжных фондов. На данный момент в области уже создано 15 модельных библиотек, в 2023 году проект реализуется в городе Иркутске на базе муниципальной библиотеки № 16. Необходимо отметить, что Модельному стандарту публичной библиотеки в Российской Федерации в городе Иркутске соответствуют практически все муниципальные библиотеки: проведено зонирование пространства, открыт доступ пользователей к фондам, имеется помещение для проведения мероприятий, имеется функциональная мебель, созданная по индивидуальному дизайн-проекту для каждой библиотеки (кроме трех библиотек), обеспечен свободный доступ для населения в Интернет, созданы условия для посещения библиотек инвалидами, осуществляется ежегодное комплектование фондов в соответствии с необходимыми нормативами с участием федеральных и областных средств.

### **Музеи**

На территории города функционирует один муниципальный музей – МБУК «Музей истории города Иркутска им. А. М. Сибирякова». Помимо муниципального, в городе расположены и другие музеи:

- ГБУК Иркутский областной художественный музей им. В. П. Сукачева;
- ГАУК Иркутский областной краеведческий музей им. Н. Н. Муравьева-Амурского;

– ГБУК Иркутский областной историко-мемориальный музей декабристов.

Плановое значение целевого показателя «Число посещений муниципального музея (в стационарных условиях, вне стационара, удаленно через сеть Интернет)» на 2020 и 2021 годы – 122,4 тыс. человек – достигнуто лишь в 2021 году, в первую очередь по причине ограничений, действовавших в 2020 году для борьбы с распространением коронавирусной инфекции.

### Театры

На территории города функционирует один муниципальный театр – МБУК «Иркутский городской театр народной драмы». Помимо муниципального, в городе расположены еще пять профессиональных театров:

- ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н. П. Охлопкова;
- ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н. М. Загурского;
- ГАУК Иркутский областной театр юного зрителя им. А. Вампилова;
- ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистенок»;
- ИОГБУК Театр-студия «Театр Пилигримов».

Также в городе развиты любительские театры различного уровня, в том числе:

- любительский камерный театр Александра Гречмана;
- молодежный камерный театр «Подвал», созданный выпускниками Иркутского театрального училища;
- театр «Новая драма»;
- народный театр «Предместье» на базе Студенческого Клуба ИРНИТУ.

В городе Иркутске с 1962 года действует Иркутское театральное училище, которое на данный момент является единственным средним учебным заведением театрального профиля на территории Сибири и Дальнего Востока. Данное среднее профессиональное учебное заведение готовит специалистов на базе основного общего и среднего (полного) общего образования по специализациям «Актер драматического театра и кино», «Актер театра кукол», «Актер музыкального театра».

Иркутские театры, их спектакли и театральные деятели до 2022 года не входили в число лауреатов российской национальной театральной премии «Золотая маска». По этому показателю город Иркутск существенно отстает от двух других столиц субъектов СФО, Новосибирска и Красноярска, представители театральной сферы которых ежегодно не только номинируются на данную премию, но и становятся лауреатами. При этом стоит отметить, что количество номинантов на премию «Золотая маска» от города Иркутска растет с каждым годом:

В 2019 году спектакль «Две королевы» Музыкального театра им. Н. М. Загурского был включен в Long List премии (самые заметные спектакли сезона по мнению экспертного совета).

В 2020 году также в Long List был включен спектакль «Утиная охота. Сны Зилова» Театра кукол «Аистенок».

В 2021 году спектакль «Иваново детство» Театра танца Владимира Лопаева «ПРОдвижение» получил три номинации (современный танец/спектакль, балет – современный танец / мужская роль, работа композитора в музыкальном театре).

В 2022 году спектакль «Декабристы» Музыкального театра им. Н. М. Загурского получил шесть номинаций (оперетта – мюзикл / спектакль, оперетта – мюзикл / работа режиссера, оперетта – мюзикл / женская роль, оперетта – мюзикл / мужская роль, две номинации в категории оперетта – мюзикл / лучшая роль второго плана).

При этом Иркутский городской театр народной драмы является многократным участником и лауреатом различных театральных форумов:

- международного театрального форума «Золотой Витязь»;
- международного фестиваля «Играй, гармонь!» имени Геннадия Заволокина;
- фестиваля народной музыки и фольклора «Певучая Ангара».

12 декабря 2022 года Секретариат Союза театральных деятелей России определил лауреатов Специальной премии «Золотая Маска» – «За выдающийся вклад в развитие театрального искусства». В число 10 лауреатов вошла актриса Иркутского драматического театра им. Н. П. Охлопкова, народная артистка Российской Федерации Наталия Васильевна Королева.

Иркутские учреждения культуры привлекают квалифицированных специалистов из других городов. Так, в сентябре 2022 года на базе Иркутского драматического театра проведена творческая лаборатория по современной драматургии Государственного театра наций, в рамках которой приглашенные режиссеры поставят эскизы с актерской труппой драмтеатра. Состоялся приезд в Иркутск российского режиссера Андрея Шляпина для постановки спектакля по мотивам романа Ивана Тургенева «Отцы и дети».

### **Объекты культурного наследия**

Всего в Иркутске расположено 567 объектов культурного наследия и 47 объектов археологического наследия.

Памятники деревянного зодчества составляют более двух третей от общего количества объектов культурного наследия на территории города Иркутска. С одной стороны, это формирует облик города, в том числе в глазах туристов, и позволяет формировать точки притяжения (по примеру 130-го квартала). С другой стороны, возникает проблема сохранения объектов деревянного зодчества, их своевременного учета, защиты и реставрации. В Иркутской области разработана Концепция сохранения объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества, создан Областной реестр памятников деревянного зодчества – выявленные объекты культурного наследия, а также выявлены памятники деревянного зодчества, входящие в «группу риска» и требующие срочного проведения работ по сохранению. В Иркутске находятся 42 памятника деревянного зодчества, входящие в «группу риска» и включенные в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, при этом часть объектов фактически утрачена и подлежит исключению из ЕГРОКН. В Реестр многоквартирных жилых домов города Иркутска – памятников деревянного зодчества включено 362 дома, для каждого из которых выработаны механизмы сохранения. Риск утраты культурного наследия в виде памятников деревянного зодчества является серьезным вызовом для города.

Большую часть объектов археологического наследия составляют стоянки (в том числе датируемые эпохой палеолита) и могильники. В Иркутске

расположен Глазковский некрополь – единственный в мире некрополь эпохи верхнего палеолита, сохранившийся в центре большого города.

Границы зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Иркутска, а также режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Иркутска, утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 12 сентября 2008 года № 254-ПА.

### **Воинские захоронения**

Наличие воинских захоронений в городе Иркутске в первую очередь связано с расположением большого количества эвакуационных госпиталей на территории города в годы Великой Отечественной войны. На территории Лисихинского кладбища города Иркутска расположено захоронение воинов, умерших от ран в городе Иркутске. Всего захоронено 877 погибших.

В 2022 году в соответствии с федеральной целевой программой «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2019 года № 1036, в рамках муниципальной программы «Культура и молодежная политика» выполнены работы по восстановлению (ремонту, реставрации, благоустройству) 29 воинских захоронений, расположенных на территории Лисихинского кладбища. В 2020 году было восстановлено 16 воинских захоронений, в 2021 году восстановлено 25, на 2023 год также запланировано выполнение работ по восстановлению 20 воинских захоронений. В сфере культуры можно выделить следующие основные вызовы:

Как увеличить посещаемость учреждений культуры и культурных мероприятий?

Как сохранить памятники деревянного зодчества?

Как преобразовать библиотеки в современные общественные пространства?

### **Социальная поддержка**

Уровень бедности в Иркутской области соответствует общероссийскому – чуть более 17 % жителей имеют доход ниже величины прожиточного минимума. На уровне города этот показатель не отслеживается, но он, вероятно, ниже, чем в регионе в целом. При этом в рамках Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р, для уровня бедности установлено целевое значение на 2030 год – 6,5 %.

Социальная помощь и социальная поддержка населения являются государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, соответственно, и оказываются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Муниципальные образования наделены правом вводить дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, а также поддерживать социально ориентированные НКО за счет средств местного

бюджета, но большая часть социальной помощи оказывается гражданам за счет регионального и федерального бюджета.

Одним из приоритетов в сфере социальной поддержки граждан является оказание дополнительных мер социальной поддержки 12 отдельным категориям граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Дополнительные меры социальной поддержки из бюджета города Иркутска предоставляются оказавшимся в трудной жизненной ситуации: семьям и одиноким гражданам города Иркутска, работникам учреждений бюджетной сферы города Иркутска, ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий, ветеранам труда, вдовам погибших (умерших) инвалидов, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий; семьям студентов очной формы обучения расположенных на территории города Иркутска профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих детей, ординаторам расположенных на территории города Иркутска образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования, имеющих детей и др.

В 2022 году комитет по социальной политике и культуре администрации города Иркутска предоставил дополнительные меры социальной поддержки 55,6 тысяч иркутян.

#### **Поддержка общественных некоммерческих организаций ветеранов, инвалидов, пенсионеров**

Более 20 лет осуществляется поддержка и взаимодействие с общественными некоммерческими организациями пенсионеров, ветеранов и инвалидов, в форме предоставления субсидий из бюджета города Иркутска. Субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат по выполнению работ и оказанию услуг при осуществлении деятельности, направленной на достижение общественно значимых (полезных) целей, в рамках оказания социальной поддержки жителям Иркутска.

В 2022 году 21 некоммерческой организации ветеранов, инвалидов, пенсионеров получены субсидии из бюджета города Иркутска на общую сумму 20 424 тысяч рублей на реализацию проектов в области социальной поддержки граждан. Общественными организациями проведено 300 мероприятий, направленных на повышение качества жизни людей пожилого возраста, оздоровительных, спортивных и культурно-массовых мероприятий, развитие творческих способностей, социальную (бытовую, культурную и др.) адаптацию и реабилитацию людей пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья. В Иркутске в рамках реализации социально значимых проектов по социальной интеграции детей-инвалидов в социум проводятся обучающие занятия по общеобразовательным предметам, основам домоводства (приготовление пищи, мелкий ремонт одежды, уход за квартирой и другие необходимые навыки). В социально-трудовых мастерских проводится обучение, социально-трудоустройство и профессиональная адаптация детей, имеющих ментальные нарушения здоровья (швейное, столярное, штукатурно-малярное дело и др.).

Также на средства субсидий осуществляется организация деятельности 70 клубов и кружков по разнообразным направлениям (литературные, поэтические, спортивные, фотографические, самодеятельного творчества, народные ремесла, рукоделия и др.), в работе которых принимают участие более 3 500 человек. Некоммерческими общественными организациями пенсионеров и ветеранов осуществляется адресная социальная помощь одиноким и больным людям с ограниченными возможностями здоровья на дому и в стационарах, при необходимости нуждающиеся обеспечиваются продуктовыми наборами. Активно проводятся различные спортивные и оздоровительные мероприятия с посещением бассейна.

### **Координация деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения**

Формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в городе Иркутске осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия структурных подразделений администрации города Иркутска с общественными организациями инвалидов и другими организациями независимо от организационно-правовой формы собственности.

Распоряжением администрации города Иркутска от 22 января 2021 года № 031-10-16/21 «О внесении изменения в распоряжение администрации города Иркутска от 30 июля 2015 года № 031-10-552/5 «О Регламенте взаимодействия структурных подразделений администрации города Иркутска в целях создания безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения города Иркутска» утвержден Регламент взаимодействия структурных подразделений администрации города Иркутска в целях создания безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения города Иркутска.

Структурные подразделения администрации города Иркутска осуществляют планирование и реализацию мероприятий, направленных на создание безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения города Иркутска, в рамках муниципальных программ, планов мероприятий по их реализации, плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг города Иркутска, разработанного и утвержденного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 599.

Постановлением администрации города Иркутска от 25 декабря 2015 года № 031-06-1243/5 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в городе Иркутске на 2016-2030 годы.

В перечень мероприятий «дорожной карты» включены мероприятия по адаптации, с учетом потребностей инвалидов и объекты муниципальной собственности. Это общеобразовательные учреждения города, спортивные объекты, учреждения культуры, объекты торговли, общественного питания, ресурсные центры, опорные пункты и другие объекты, действующие на территории города Иркутска.

В данный перечень также включены мероприятия по повышению значений показателей доступности объектов дорожно-транспортной

инфраструктуры (приобретение низкопольного транспорта, благоустройство остановочных пунктов, обустройство съездов (пандусов) на тротуарах, обустройство пешеходных переходов тактильной плиткой и светофорных объектов звуковым сигналом для обеспечения безопасности и доступности для маломобильных граждан).

В рамках выполнения функций по координации деятельности по созданию в городе Иркутске безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения департамент здравоохранения и социальной помощи населению тесно сотрудничает с некоммерческой организацией «Фонд муниципального образования город Иркутск «Доступная среда для инвалидов».

Учредителем Фонда является администрация города Иркутска в лице департамента здравоохранения и социальной помощи населению комитета по социальной политике и культуре. Основной задачей Фонда является оказание содействия администрации города Иркутск в выполнении мероприятий по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, городскому транспорту, средствам связи и информации. Фонд «Доступная среда для инвалидов» принимает участие в формировании перечня приоритетных социальных объектов жизнедеятельности для инвалидов в городе, в экспертной оценке качества доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг.

Помимо муниципальных мер, город также осуществлял до 31 декабря 2022 года, переданные регионом полномочия по предоставлению государственных субсидий на оплату жилищных и коммунальных услуг.

В 2022 году субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств субвенции, выделенной городу Иркутску на осуществление областных государственных полномочий из областного бюджета, получили 12 578 жителей города Иркутска из 9 475 семей.

В связи с принятием Закона Иркутской области от 6 июля 2022 года № 51-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» и отменой Закона Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» с 1 января 2023 года органы местного самоуправления города Иркутска субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг не предоставляют.

В 2022 году по программе «Социальная поддержка и охрана здоровья населения» на меры поддержки израсходована сумма в 478,8 млн рублей, в том числе за счет средств бюджета города – 320,9 млн рублей, за счет субвенции областного бюджета – 157,9 млн рублей.

Большая часть льгот связана со статусом получателей, при этом самые большие расходы на оплату жилищных и коммунальных услуг предоставляются по критериям нуждаемости. Среди муниципальных мер поддержки больше всего средств уходит на компенсацию проезда в общественном транспорте, обеспечение бесплатными лекарственными препаратами и социальными выплатами в связи с тяжелым заболеванием и необходимостью получения

паллиативной медицинской помощи, в том числе дорогостоящего и санаторно-курортного лечения.

Ряд льгот направлен на привлечение в город необходимых специалистов, в первую очередь речь идет о медицинских работниках. К мерам социальной поддержки отнесены и выплаты пенсий за выслугу лет для работников органов муниципального самоуправления, которые по сути являются не мерами поддержки, а выплатами компенсационного характера в рамках трудовых контрактов.

Важно отметить, что сложившаяся в России система социальной поддержки населения остается довольно сложной и не в полной мере, нацеленной на защиту от реализации социальных рисков (полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, недостаточной материальной обеспеченности в следствие возраста и других случаев, установленных законодательством). В настоящее время действует несколько сотен мер социальной поддержки на федеральном уровне, десятки на региональном и отдельные меры на муниципальном уровне. Администрирование такого количества мер, включая передаваемые полномочия с одного уровня власти на другой, часто приводит к повышенной нагрузке на органы власти, в том числе муниципальные, отвечающие за предоставление социальной поддержки населению.

Важной проблемой остается тот факт, что несмотря на большое количество мер поддержки, уровень бедности населения остается на высоком уровне, при том что разница между доходами бедных людей и размером прожиточного минимума является небольшой относительно общих доходов населения и даже ресурсов регионального консолидированного бюджета. В сложившемся распределении полномочий по социальной защите роль города в решении этой проблема минимальна, тем не менее для повышения общего уровня жизни, особенно на фоне наступления экономического кризиса, важно отслеживать реализацию ключевых социальных рисков и информировать вышестоящие органы власти о необходимости принятия дополнительных мер.

Ключевыми вызовами для Иркутска в области социальной политики являются:

Какие региональные и федеральные меры поддержки населения стоит усилить муниципальными мерами, чтобы уменьшить бедность и стимулировать социальное развитие?

Как увеличить доступность социальных льгот и упростить процедуры их оформления?

Как повысить эффективность социально значимых проектов для уязвимых категорий граждан, реализуемых СОНКО?

#### **Молодежная политика**

Молодежная политика определяется Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», который задает определение, принципы, направления и основные цели ее реализации. На региональном уровне федеральный закон уточняется законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-ОЗ «О молодежной политике в Иркутской области».

На основании федерального и регионального законов можно выделить пять основных направлений молодежной политики:

- занятость и компетенции;
- социальная поддержка и интеграция;
- здоровье и благополучие;
- воспитание и участие в общественной жизни;
- культура и досуг.

Для реализации молодежной политики на региональном уровне создано Министерство молодежной политики Иркутской области. На уровне города за молодежную политику отвечает Комитет по социальной политике и культуре администрации города Иркутска, который совместно с другими муниципальными органами власти реализует муниципальную программу «Культура и молодежная политика».

Подпрограмма «Молодежная политика» муниципальной программы «Культура и молодежная политика» содержит три ключевых направления:

- пропаганда здорового образа жизни;
- развитие потенциала и содействие трудоустройству молодежи;
- воспитание гражданственности и патриотизма.

Запланированное финансирование подпрограммы «Молодежная политика» колеблется на уровне 27–33,6 млн рублей в год с 2022 по 2025 год. При этом в 2022 году более 80 % расходов приходилось на мероприятие «Воспитание гражданственности и патриотизма», около 18 % расходов связаны с мероприятием «Развитие потенциала и содействие трудоустройству молодежи», остальные средства тратятся на пропаганду среди молодежи здорового образа жизни. Общий уровень расходов на молодежную политику в Иркутске находится на одном из самых низких уровней среди крупных городов СФО и ДФО (Таблица 17).

Таблица 17 – Удельные расходы на молодежную политику в 2022 году, руб. на душу населения

Город	Новосибирск	Красноярск	Хабаровск	Омск	Томск	Владивосток	Иркутск	Барнаул	Кемерово
Удельные расходы на молодежную политику в 2022 году, руб. на душу населения	412,8	355,0	323,7	65,5	47,7	64,5	44,2	32,0	12,0

Молодежная политика на уровне города реализуется преимущественно путем проведения различных мероприятий, которых за год проходит более 1 тысячи. Это и различные семинары, акции патриотической направленности, культурные и спортивные события.

Важным направлением реализации молодежной политики является развитие добровольческих движений. В Иркутске в волонтерских проектах ежегодно участвует более 5 тысяч молодых людей, и их число растет каждый год. Важность развития волонтерского движения подчеркивается и на федеральном уровне: в рамках Единого плана по достижению национальных

целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, на 2030 год установлено целевое значение 15,5 % для показателя «Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, %».

Значительное внимание уделяется профилактике социально негативных явлений в молодежной среде, в том числе курению, потреблению алкоголя и наркотических веществ. Профилактические мероприятия по пропаганде здорового образа жизни реализуются на постоянной основе и охватывают все уровни образования.

Из инфраструктуры молодежной политики, помимо образовательных организаций, реализующих отдельные аспекты молодежной политики, в городе создан Иркутский городской молодежный центр, который предоставляет помещения под реализацию молодежных инициатив и волонтерских проектов. Для развития патриотического воспитания в городе создан Иркутский центр «Патриот», в котором занимается более 200 детей. Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р, установлено целевое значение для показателя «Доля граждан Российской Федерации, вовлеченных в систему патриотического воспитания» – 36 % в 2030 году.

В сфере молодежной политики перед городом стоит ряд вызовов, от которых зависит его будущее развитие.

На начало 2022 года в городе Иркутске проживало 195 тысяч молодых людей в возрасте 14–35 лет. Ключевой вызов для молодежной политики города – это ожидаемое сокращение численности молодежи в силу перехода в молодежный возраст относительно малочисленных поколений 90-х годов. К 2025 году численность молодежи Иркутска в силу демографических причин сократится на 20 тысяч человек. Естественное сокращение численности молодежи усугубляется ее миграцией в другие регионы. Наибольший отток молодежи характерен для возраста 20–24 года, большинство молодых людей уезжает на учебу или в поисках более высокооплачиваемой работы, только четверть уехавших со временем возвращается обратно.

Серьезным вызовом для города также является высокий уровень молодежной безработицы: в возрасте 20–29 лет в 2019–2022 годах он находился на уровне 10 %, в то время как в более старших возрастах он был в 2 раза меньше.

Относительно большее количество молодых людей вынуждено работать не по специальности. Эта характерная проблема не только для Иркутска, но и для России в целом. В среднем в стране около половины выпускников вузов работает не по специальности, в то время как в европейских странах этот показатель не превышает 30 %. Существует множество причин, объясняющих это явление: несоответствие рынка труда и выпуска кадров системой образования, давление родителей при выборе профессии, недостаточность мер профориентации, обучение в вузе ради отсрочки от армии и т. п. Тем не менее во многих странах доля выпускников учебных заведений, работающих по

специальности, является отслеживаемым показателем, а молодежная политика содержит ряд мер, направленных на его увеличение.

В опросах молодые люди также указывают на относительно низкий выбор доступных специальностей в вузах и недостаточное качество высшего образования в городе. Остается напряженной ситуация с доходами студентов: выплачиваемые стипендии ниже величины прожиточного минимума и многие молодые люди вынуждены начинать работать на ранних курсах в ущерб освоения образовательной программы.

Проблемной остается ситуация обеспечения молодых семей жильем. Регионального и федерального финансирования недостаточно для обеспечения жильем всех нуждающихся, и за год только 6 % нуждающихся улучшают жилищные условия.

Важной проблемой молодежной политики остается противодействие употреблению наркотических веществ. По данным антинаркотической комиссии Иркутской области, в 2022 году число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», составило 234,9 случая на 100 тысяч населения, в СФО этот показатель составлял 198,6 случая, по России – 155,5. Больше половины потребителей наркотиков составляют лица от 18 до 35 лет. Несмотря на то что общие показатели заболеваемости наркоманией снижаются, большая часть наркопотребителей не попадает на учет. Для оценки реального числа наркопотребителей Министерство внутренних дел РФ применяет различные методики, основанные на опросах и косвенных данных, например, о правонарушениях в сфере оборота наркотиков. Согласно таким оценкам распространенность наркомании в Иркутске как минимум в 6 раз больше, чем поставлено людей на учет.

Спецификой наркопотребления последних лет является увеличение доли психотропных веществ и уменьшение опиоидных инъекционных наркотиков, рост продаж наркотических средств через сеть Интернет с использованием технологий, позволяющих проводить анонимные сделки без реального контакта продавца и покупателя, распространение технологий, позволяющих приготавливать наркотические вещества в домашних условиях.

Постепенно улучшается ситуация с курением в молодежной среде. Общая доля курящих 18–24-летних за последние 10 лет сократилась в 1,7 раза, с 48 до 29 %. Употребление алкоголя также заметно снизилось с 15 до 10 литров в год на душу населения. При этом употребление алкоголя сохраняется на высоком уровне – к студенческому возрасту алкоголь употребляют до 80 % молодых людей.

В настоящее время в России действует два основных документа, определяющих цели, задачи и методы снижения употребления психоактивных веществ (далее – ПАВ):

– Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733;

– Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде на период до 2025 года, утвержденная Минпросвещения России от 15 июня 2021 года.

В обоих документах делается фокус на раннее выявление потребителей ПАВ, профилактические мероприятия и их стандартизацию, работу с целевыми

группами риска и комплексный подход, охватывающую различные системы общества (не только образовательную) и объединяющую работу всех уровней власти. Стратегия и концепция, а также аналогичные документы регионального уровня дают возможность усилить профилактические мероприятия употребления ПАВ на территории Иркутска.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере молодежной политики:

Как повысить привлекательность города для молодого поколения?

Как повысить эффективность профилактики социально негативных явлений в молодежной среде?

Как повысить уровень участия молодежи в жизни города?

### **Местные сообщества и общественные инициативы**

Для обеспечения баланса интересов общества и органов местного самоуправления, привлечения общественности к решению вопросов местного значения в Иркутске реализуется муниципальная программа «Общественная жизнь».

На портале «Госуслуг» начала работать платформа обратной связи для обращений граждан, на которую в 2021 году поступило 3 537 обращений, в 2022 году – 3 865 обращений. Для информирования жителей города о работе городской администрации издается газета «Иркутск» тиражом в 38 тысяч экземпляров и поддерживается работа информационного портала в сети Интернет. По вопросам территориального развития проводятся публичные слушания.

Для системного взаимодействия городской администрации и общественных организаций, а также контроля реализации городских программ в городе создана Общественная палата, в которую входит 25 человек. С октября 2022 года действует Общественная палата г. Иркутска 7-го созыва. Члены палаты отвечают за привлечение граждан к рассмотрению важнейших вопросов социально-экономического развития города, продвигают и поддерживают гражданские инициативы, разрабатывают рекомендации по муниципальной политике.

Уникальной особенностью Иркутска является наличие в городе сети ресурсных центров – бесплатных муниципальных пространств, которые предоставляются в пользование социально ориентированным общественным организациям и органам территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). В 2022 году работу вели 76 таких организаций. При этом в городе существует дефицит оборудованных доступных помещений для проведения крупных форумов и выставок для некоммерческого сектора.

В течение года на базе центров силами НКО проводятся обучающие семинары для детей-инвалидов и их родителей, компьютерные курсы для людей с ограниченными возможностями, курсы изучения немецкого языка, действует женский клуб, осуществляются проекты администрации города Иркутска «Активное долголетие», «Иркутск – обучающийся город» и другие проекты.

Система территориального общественного самоуправления объединяет 76 территориальных сообществ, в деятельность которых вовлечено 22 % жителей города. Работа ТОС преимущественно сосредоточена на вопросах благоустройства территорий и ведения жилищно-коммунального хозяйства. При этом на базе ресурсных центров ТОС реализует и множество социальных и культурных проектов. Например, организуются летние кинотеатры во дворах, а

также многочисленные программы для пожилых людей в рамках проекта «Активное долголетие».

Иркутск – это многонациональный город, здесь проживают представители более 120 национальностей. Поэтому в 2015 году был открыт еще один ресурсный центр на ул. Литвинова, 16 в, в котором на данный момент расположены 9 национально-культурных центров. Большинство из них ведет работу по сохранению самобытности, традиций и обычаев своего народа.

Развитие многонациональных отношений является стратегическим приоритетом развития страны. С 2017 года действуют государственная программа «Реализация государственной национальной политики» (утв. Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 года № 1532), рассчитанная до 2030 года. Программа содержит шесть целей, охватывающих темы национального согласия, борьбы с дискриминацией, развития демократических институтов, укрепления политической и социальной стабильности, поддержки этнокультурного и языкового многообразия и другие подобные вопросы. Основным инструментом реализации национальной политики является субсидирование на конкурсной основе некоммерческих организаций, реализующих проекты, позволяющие достигнуть цели программы.

Город Иркутск с 2016 года участвует в реализации проекта инициативного бюджетирования регионального уровня «Народные инициативы», в рамках которого граждане могут определять приоритетные для города проекты в сфере благоустройства и развития городской среды и влиять на характер их реализации. Общий объем бюджета в 2021 году, на который распространяются принципы инициативного бюджетирования, составляет почти 50 млн рублей, что почти на 10 млн рублей меньше, чем в 2019 и 2020 гг. Выделяемое финансирование в среднем позволяет реализовать около трети проектов, представленных на конкурс. Необходимо отметить, что принципы инициативного бюджетирования применяются и в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», в реализации которого город Иркутск также участвует». В 2021 году в рамках этой программы было распределено 587,8 млн рублей, в 2022 году – 588,9 млн руб.

С 2022 года участвует в получении субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня инициативных проектов, которая предполагает софинансирование инициатив жителями города в размере не менее 10 % от бюджета проекта. Остальная часть финансируется из регионального и городского бюджета. К реализации на территории города допущено 27 проектов. Требование софинансирования со стороны жителей позволяет повысить качество проектов и выбрать те из них, которые в наибольшей степени соответствуют интересам местных сообществ.

Важной составляющей имиджа Иркутска для привлечения и удержания талантов является его восприятие в России как демократического города наравне с Екатеринбургом, Пермью и Новосибирском, где механизмы участия граждан в общественной жизни и сменяемости власти работают лучше, чем в других городах.

В целях поддержки лучших социально значимых проектов на территории города проводится конкурс «Миллион на добрые дела». В 2021 году подано 123 заявки, а по итогам конкурса поддержано 96 проектов, в 2022 году подано 115

заявок, поддержано 48. Проекты-победители направлены на защиту окружающей среды, создание комфортных условий для досуга во дворах, реализацию творческого потенциала жителей города, а также на другие подобные направления. В рамках конкурса награждают инициаторов лучших проектов, при этом затраты на их реализацию не финансируются.

Администрация города ведет активную работу по информированию общественности о социально-экономической ситуации и значимых событиях в жизни города. Ежедневно публикуется 4–5 пресс-релизов, а количество публикаций в СМИ за 2021 год составило 22 506. Мэр города Иркутска Руслан Болотов, по данным компании «Медialogия», регулярно попадает в топ-3 по цитируемости мэров СФО. Социальные сети администрации читает более 120 тысяч человек.

В 2021 году был полностью обновлен сайт администрации города Иркутска, который стал более удобным для граждан.

Впервые в 2021 году был запущен проект «Вместе с мэром», который позволяет жителям провести один рабочий день вместе с мэром. Проект направлен на повышение открытости городской администрации и разъяснение для граждан механизмов работы муниципального управления.

В рамках подпрограммы «Информационная открытость» муниципальной программы «Общественная жизнь» осуществляется сотрудничество на возмездной и безвозмездной основе со средствами массовой информации городского, областного и федерального уровня. Заключены договоры с 4 телеканалами, 13 радиостанциями, 15 печатными изданиями (газеты и журналы), 20 сетевыми СМИ. За 2022 год подготовлено 1 814 пресс-релизов, в рамках сотрудничества размещено 25 084 материала о городе Иркутске, в том числе 23 212 материалов информационных агентств, 998 телевизионных сюжетов, 619 газетных статей, 255 радионовостей. Количество подписчиков в социальных сетях мэра: Telegram-канал – 4 009, VK – 10 360, «ОК» – 1 236. В сетях администрации: Telegram-канал – 2 128, VK – 65 921, «ОК» – 63 125, Viber-чат – 816. С начала 2022 года прирост составил 50 557 человек (аккаунты мэра +14 452 и аккаунты администрации +36 105). Рост индекса цитирования составляет: Telegram-канал мэра – 46,6 (для сравнения в июле 2022 года – 26), Telegram-канал администрации – 31,5 (для сравнения в июле 2022 года – 16,3).

С целью дополнительного информирования населения на постоянной основе в социальных сетях администрации (Telegram, VK, Viber) проводятся опросы и тесты на знание значимых городских событий и фактов.

Ежедневно ведется мониторинг средств массовой информации и страниц в социальных сетях. Кроме того, с 9:00 до 23:00 организованы постоянные дежурства в чатах «КобзевНаСвязи», социальных сетях администрации города Иркутска и мэра города Иркутска: ответы на вопросы граждан даются, как правило, в течение 30 минут после поступления проблемных вопросов.

Для обеспечения оперативной обратной связи населения и администрации создан Муниципальный центр управления, отвечающий на обращения граждан в системе «Инцидент-менеджмент», в социальных сетях. За 2022 год поступило 6 340 обращений через платформу «Инцидент-менеджмент», более 31 000 обращений через социальные сети.

Ключевыми вызовами для Иркутска в сфере развития местных сообществ и участия граждан в общественной жизни города являются:

Как повысить долю граждан, принимающих участие в общественных инициативах?

Как повысить эффективность общественного участия в реализации городских проектов?

Как согласовать приоритеты социального развития города и активность общественных организаций?

### **Общественная безопасность и охраны правопорядка**

Территория Иркутска относится к зоне повышенного уровня техногенной природной опасности.

До строительства плотины Иркутской ГЭС значительная территории города находилась в зоне подтопления водами реки Ангары в период паводка. Но со временем вода из водохранилища стала просачиваться в обход тела плотины, поднимая уровень грунтовых вод, особенно в правобережной части города. Весной на отдельных территориях города возникает необходимость введения режима чрезвычайной ситуации.

На территории города возможна сейсмическая активность силой до 8 баллов, но эпицентры большинства землетрясений находятся на удалении от города – в котловине Байкала и Восточных Саянах. В среднем в Иркутске ежегодно регистрируется 304 землетрясения интенсивностью до 4 баллов. Землетрясения интенсивностью 6 баллов в среднем происходят один раз в 15 лет. Одна из проблем города – отсутствие обновленных данных сейсмического районирования, которое последний раз проводилось в 1976 году. Такая карта является базовой для оценки балльности в строительстве, а за последние 40 лет техногенная нагрузка на почвы и регулярные изменения уровня грунтовых вод могли значительно повлиять на сейсмоустойчивость территорий.

В городе функционируют 12 химически опасных объектов, обеспеченных системой мониторинга техногенных рисков, на которых регулярно проводятся мероприятия в сфере гражданской обороны.

Иркутск относится к городам с относительно высоким уровнем преступности, при этом такая ситуация в целом характерна для регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. В 2022 году в Иркутске было совершено 13,04 тысяч преступлений, или 214 на 10 тысяч жителей при аналогичном показателе в 217 на 10 тысяч жителей за 2021 год. Общий уровень уголовных правонарушений за последние 5 лет снизился более чем на 10 %.

В среднем 70 % совершенных преступлений приходится на деяния небольшой и средней тяжести, 27 % – тяжкие преступления и 3 % – особо тяжкие, включая убийства. 90 % тяжких и особо тяжких преступлений совершается вне городского пространства, то есть в домах и других помещениях. При этом целью государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2013–2030 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 345, является уменьшение доли тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений до 5,27 %.

Численность преступлений снижается по всем видам, особенно связанными с уличной преступностью, но при этом заметно увеличивается число преступлений, связанных с использованием информационных технологий: последние 5 лет они растут в среднем на 20 % в год, а также

преступления коррупционной направленности, которые выросли почти на треть в 2021 году.

20 % преступлений совершаются в состоянии алкогольного опьянения, 30 % совершают ранее судимые лица.

Мероприятия по повышению общественной безопасности в городе реализуются в рамках подпрограммы «Безопасная среда» муниципальной программы «Формирование комфортной и безопасной городской среды». Программа соответствует приоритетам Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и нацелена на сокращение количества потерпевших на территории города на водных объектах и от чрезвычайных ситуаций, а также от правонарушений.

Для координации действий в сфере безопасности в городе действует комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению противопожарной безопасности. Для оперативного реагирования на ситуации в сфере общественной безопасности в городе существует муниципальная аварийно-спасательная служба МКУ «Безопасный город», в структуре которой работает более 60 спасателей. В 2022 году служба 2 319 раз привлекалась к реагированию на различного рода ситуации, связанные с безопасностью, такие как пожары, ликвидация последствий ДТП, спасение людей на воде, работа с полицией и другие.

Особое внимание уделялось реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665. В школах города проводились различные профилактические мероприятия, а для всех муниципальных учреждений были заключены контракты с охранными предприятиями.

Для усиления безопасности в городе в местах массового пребывания людей установлено и действует 493 камеры видеонаблюдения, действующих в режиме ситуационного видеонаблюдения.

Серьезным вызовом в сфере безопасности для Иркутска и страны в целом является проведение специальной военной операции на территории Украины (далее – СВО) и возросшие в этой связи террористические и военные риски. Удаленное расположение города от внешних границ и в целом низкий уровень геополитических рисков объективно занижали приоритетность развития системы городских бомбоубежищ. На момент начала СВО значительная часть укрытий не в полной мере соответствовала нормативным требованиям, и городу необходимо искать дополнительные средства на устранение недостатков.

Ключевыми вызовами для Иркутска в безопасности и охраны правопорядка являются:

Какие мероприятия необходимо реализовать, чтобы снизить риски природных катастроф (наводнений и землетрясений)?

Как снизить уровень преступности?

### **Жилищная сфера**

Повышение качества жизни жителей города за счет создания благоприятных и безопасных жилищных условий является одним из основных ориентиров развития Иркутска.

В 2022 году в городе было введено 314,8 тысяч м<sup>2</sup> общей площади жилья, общий жилой фонд составил 18 млн м<sup>2</sup>. На одного жителя в Иркутске

приходится 29,5 м<sup>2</sup>, по этому показателю Иркутск занимает 2-е место среди городов СФО, уступая лишь городу Абакану (31,2 м<sup>2</sup>), и обгоняет среднее значение по России, которое составляет 28,2 м<sup>2</sup> на человека. Достигнутый показатель почти в два раза больше норматива обеспеченности жильем, необходимого для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Новое строительство в 2022 году выросло на 13 % относительно 2021 года, при этом для города характерна неоднородная динамика ввода жилых домов (Таблица 18).

Таблица 18 – Ввод нового жилья в Иркутске, тыс. м<sup>2</sup>

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Ввод нового жилья в Иркутске, тыс. м <sup>2</sup>	290	334	285	361	479	315

Драйвером роста жилищного строительства были программы ипотечного кредитования: с 2017 года количество выданных ипотечных кредитов увеличилось в 2 раза, тогда как на федеральном уровне количество ипотечных кредитов растет в среднем на 5 % в год с 2018 по 2022 гг. Средняя сумма кредита приблизилась к 3 млн рублей. Средний срок кредита увеличился с 14 до 20 лет. Средняя ставка по ипотечным кредитам в Иркутске в 2021 году, по данным компании «Дом.РФ», в Иркутске в 2021 году была около 8 % и была на 1 % выше, чем в среднем в городах СФО.

Еще одним драйвером жилищного рынка может стать программа ипотечного кредитования вторичной продажи жилья с сохранением изначальной ставки. Речь идет о продаже квартир, по которым еще выплачивается ипотека. При таких сделках банки ранее оформляли новый кредит с учетом возросших ставок, хотя первоначальный покупатель мог платить по старым, более низким ставкам.

Немаловажным инструментом поддержки жилищного строительства является реализация механизма развития застроенных территорий, а с 2021 года – механизма комплексного развития территории, в рамках которого решается проблема ликвидации аварийного жилого фонда и застройки новым современным жильем. Соответствующий порядок изложен в Градостроительном кодексе.

Иркутск долгое время оставался одним из городов-лидеров по доступности жилья, рассчитанной через соотношение стоимости квадратного метра и средней заработной платы в организациях. Однако в 2021 году, согласно данным Росстата, цены выросли более чем на 20 %. Причиной таких изменений стали активные меры стимулирования спроса на жилье через льготные ипотечные программы при ограниченном предложении со стороны строительных компаний. Еще одной причиной стал рост цен на строительные материалы, которые также выросли не менее чем на 15 %.

На платформах по продаже квартир представлено более 5 тысяч объявлений, относящихся к Иркутску. Несмотря на относительную доступность

по средним показателям, значительная часть населения не имеет возможности самостоятельного улучшения жилищных условий.

Одна из проблем города – низкое качество жилой среды, создаваемой в новых районах, которые ориентированы на жилье эконом-класса. В индексе качества городской среды Минстроя РФ по разделу жилье и прилегающие пространства Иркутск в 2022 году набрал только 32 балла из 60. В целом в городе пока сохраняется высокое разнообразие жилой застройки: коэффициент монотонности жилых домов для разных периодов жилищного строительства не превышает 40 %, в то время как в большинстве городов СФО он больше 50 %. Разнообразие жилой застройки позволяет удовлетворить спрос на жилье разных групп населения, а также формирует привлекательный архитектурный облик города.

Проблема с новостройками в том, что часто новые жилые проекты воспроизводят микрорайоны советского образца (монотонная микрорайонная застройка отдельно стоящими зданиями, высокая этажность, преимущественно жилая функция), которые не отвечают современным запросам горожан и не учитывают изменений в социальной, политической, экономической, культурной и информационной сферах. Некоторые районы не обеспечены социальной инфраструктурой и рабочими местами. Нерешенной остается проблема парковочных мест и озеленения дворов. Как правило, большая часть площади двора отводится под парковку, а на оставшейся территории стараются уместить детские и спортивные площадки, а на озеленение фактически не остается места.

Федеральное законодательство, с одной стороны, и необходимость решения социальных задач, с другой, не позволяют органам муниципальной власти значительно влиять на облик новых районов, тем не менее ряд шагов в этом направлении может быть сделан. Под руководством Министерства строительства РФ разработаны рекомендуемые стандарты комплексного развития территорий, которые содержат лучшие практики развития жилой среды для разных типов застройки. Документ создан при участии более 200 экспертов, включая лучших специалистов по урбанистике мирового уровня.

Новый подход к развитию территорий основан на совмещении разной функциональности внутри одного района: жилой, офисной и сервисной. Таким образом достигается сокращение маятниковой миграции и обеспечивается равномерная загрузка территории, позволяющая эффективно функционировать уличному ретейлу и общепиту. Жилые здания имеют разнообразную планировку и качественные пространства общего пользования, которые стимулируют жильцов совместно управлять домом и территорией.

Соответствие новых жилых проектов стандартам комплексного развития территорий может служить критерием при выделении девелоперам муниципальных земельных участков, а также они могут использоваться при внесении изменений в правила землепользования и застройки.

Администрация города реализует муниципальную программу «Жилище», которая содержит три направления улучшения жилищных условий:

- оказание поддержки молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья;
- оказание поддержки отдельным категориям граждан в приобретении (строительстве) жилья;

– переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Помощь молодым семьям оказывается за счет собственных средств бюджета города, а также софинансирования из федерального и регионального бюджета в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 17 декабря 2010 года № 1050, подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019–2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019–2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп.

Переселение из аварийного фонда осуществляется за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, областного и местного бюджетов. Учитывая нормативную стоимость квадратного метра, по факту превышающую установленную Минстроем РФ, город вынужден из своего бюджета вкладывать не менее 50 % средств на каждый этап.

Мера социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты на частичную оплату строительства жилого помещения, установленная решением Думы города Иркутска от 21 декабря 2018 года № 006-20-520832/8, позволяющая улучшить жилищные условия отдельным категориям граждан, реализуется только за счет средств бюджета города Иркутска.

На конец 2022 года в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий числилось 9 386 семей. В последние 5 лет очередь сокращалась в среднем на 2 % в год.

Ограниченные возможности бюджета города и недостаточное софинансирование со стороны федерального и регионального бюджета не позволяют ускорить сокращение очереди. Тем не менее в 2022 году администрация города выдала документы на улучшение жилищных условий 299 семьям, из которых 142 расселены из аварийного фонда, 98 относятся к категории молодых семей, остальные – к различным категориям граждан, также признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Молодые семьи (возраст супругов не превышает 35 лет) получают из бюджетов разного уровня социальные выплаты на приобретение жилья в размере 35 или 40 % от его нормативной расчетной стоимости в зависимости от наличия детей. Право на выплату имеют те, кто признан нуждающимся в улучшении жилищных условий, то есть имеющие жилую площадь на человека менее 15 м<sup>2</sup> и обладающие достаточным количеством средств, чтобы оплатить оставшуюся стоимость жилья. На конец 2022 года в очереди на улучшение жилищных условий стояло 848 молодых семей. Важно отметить, что большое количество семей покидает программу, не дождавшись поддержки со стороны государства, решая вопрос обеспечения жильем самостоятельно или в связи с достижением одним из супругов возраста 35 лет. Например, в 2022 году очередь сократилась на 295 семей.

На конец 2022 года в реестре многоквартирных домов жилищного фонда города Иркутска, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, находилось 523 жилых дома. В основном это малоэтажные дома с небольшой площадью. Их доля в общей

площади жилых домов составляла 1,09 %. Для их расселения необходимо более 177 тысяч метров жилья.

Важной особенностью жилищного рынка города является относительно недорогая цена аренды жилья. Двухкомнатную квартиру площадью 45 м<sup>2</sup> в среднем можно снять за 25 тысяч рублей, при ее стоимости более чем в 4,5 млн рублей. Таким образом, доходность арендного жилья для собственников находится на уровне 6 %, для трехкомнатных квартир – 5 %, ипотечные ставки превышают этот уровень на 2–3 %. Арендная модель наделения жильем отдельных категорий граждан уже реализуется в Иркутске – таким образом поддерживают молодых педагогов и врачей. Более масштабные проекты арендного жилья реализует государственная корпорация «Дом.РФ». Например, арендный дом для льготных категорий граждан запущен в Воронеже. Преимуществом арендной модели является то, что она позволяет наделить жильем тех, кто не имеет возможности оплатить даже часть стоимости квартиры, и соответствует тренду на повышение мобильности населения как внутри города, так и страны в целом, оставаясь при этом для города относительно недорогой при сравнении с программами покупки жилья.

Активно развивается сфера управления жилищным фондом. В городе работает 129 управляющих компаний и зарегистрировано 163 товарищества собственников жилья. При этом только у 9 управляющих компаний под управлением находится 100 и более домов.

С 2016 года в Иркутской области действует рейтинговая система общественной оценки деятельности управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами. Для составления рейтинга используются различные критерии, которые в том числе учитывают обращения граждан, результаты надзорных мероприятий, исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений, наличие судебных постановлений, срок осуществления деятельности, проведение публичных мероприятий с собственниками помещений. Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области регулярно публикует рейтинг управляющих организаций. По результатам 2021 года 17 компаний (15 % от всех участвовавших в рейтинге) набрали максимальное количество баллов – 160, еще 82 компании (72 % от всех участвовавших в рейтинге) набрали более 100 баллов.

В Иркутске развита система территориального общественного самоуправления. Работа ТОС преимущественно сосредоточена на вопросах благоустройства территорий и ведении жилищно-коммунального хозяйства. В том числе ТОС могут активно содействовать деятельности управляющих компаний: проверять содержание и ремонт МКД, контролировать работу подрядчиков, содействовать взаимодействию жителей с ресурсо-снабжающими организациями. Также ТОС самостоятельно на средства грантов могут реализовывать проекты благоустройства придомовых территорий.

Ключевые вызовы для Иркутска в жилищной сфере:

Как ускорить темпы расселения аварийного жилья и наделения жильем социально незащищенных слоев населения?

Как повысить качество жилой застройки, значительно не изменив его доступность и не ухудшив экономику строительных компаний?

Как сбалансировать развитие жилой застройки и инженерной и социальной инфраструктуры?

### **Городская среда**

На уровне города за формирование городской среды отвечает Комитет городского обустройства администрации города Иркутска, который совместно с другими муниципальными органами власти реализует муниципальная программа «Формирование комфортной и безопасной городской среды», основные мероприятия которой связаны с благоустройством общественных территорий, дворов и зеленых зон.

За время с начала реализации федеральной программы в 2018 году в Иркутске были благоустроены десятки общественных пространств и сотни дворовых территорий, при этом еще множество территорий остаются неблагоустроенными особенно за пределами центральной части города. В рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды» в городе выделен перечень общественных территорий (102 единиц), нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству. На конец 2022 года было благоустроено 69 территорий из данного перечня (для общественных территорий, благоустраиваемых в рамках нескольких этапов, был проведен как минимум первый этап). По итогам 2022 года доля благоустроенных дворовых территорий и общественных пространств в общем количестве таких территорий составляет 62,3 %. В 2022 году в благоустройство города вовлечено 100 413 человек в возрасте старше 14 лет, в том числе в рамках проведения рейтингового голосования по выбору общественных территорий 39 409 человек. В рамках проекта «Народные инициативы» вовлечено 30 654 человека. В целях благоустройства города в 2018 году создано муниципальное казенное учреждение города Иркутска «Городская среда». Федеральная программа «Формирование комфортной и безопасной городской среды» предполагает, что к концу 2030 года должно быть благоустроено столько же территорий, сколько было заложено на первый этап реализации программы – 31,06 тысяч единиц на 2024 год и 62,26 тысяч единиц на 2030 год.

Остро стоит вопрос доступности городской среды в зимнее время. Большинство благоустроенных территорий не ориентированы на использование зимой при минусовых температурах, при этом в мире существует множество примеров успешно спроектированных пространств, которые расширяют возможности пребывания горожан вне крытых территорий. На базе Иркутского научно-исследовательского технического университета создан отдельный институт технологий зимнего города, который организован для выявления, продвижения и распространения положительных атрибутов зимней жизни, новых концепций в архитектуре и городском дизайне, а также историй успеха из тех мест, которые процветают на севере. В частности, значительные усилия направляются на усовершенствование дорожного покрытия, выдерживающего значительные перепады температур.

Еще одной проблемой является нехватка общественных пространств, ориентированных на молодежь. Старшие школьники и младшие студенты, не имея возможности на посещение коммерческих заведений, вынуждены проводить время в неприспособленных пространствах торговых центров и других подобных объектов. Если в летнее время такая проблема фактически

отсутствует, то зимой настоящих «третьих мест», помимо дома и учебных заведений, в городе практически нет.

В городе остается нереализованным потенциал выхода к воде. Большинство набережных не включены в активное городское пространство, фрагментированы и не участвуют в формировании пешеходно-прогулочного каркаса города.

Многие городские парки возрождаются после многолетнего запустения. При этом существует ряд проблем, характерных для большинства зеленых зон города:

- низкая эстетическая привлекательность, несанкционированные объекты торговли;

- низкий уровень благоустройства, в частности территории с дикорастущими растениями, отсутствием дорожек и другой пешеходной инфраструктуры;

- плохая транспортная доступность, в частности удаленность от остановок общественного транспорта, отсутствие организованных парковок.

Всего в городе находится более 100 озелененных территорий, находящихся на круглогодичном содержании. При этом в Иркутске уровень обеспеченности парками культуры и отдыха на конец 2022 года составляет 81 %, это значение не менялось с 2018 года (на конец 2017 года – 83,3 %). В целях обеспечения качественного функционирования территорий отдыха определены юридические лица, обеспечивающие организацию и содержание их деятельности, в том числе МКУ г. Иркутска «Городская среда», ООО «Спорт парк», ООО «Солнечная дорога». Кроме того, с 2019 года действует концессионное соглашение с ООО «Центр отдыха», предполагающее создание центра здорового семейного отдыха на территории острова Юность. Также на основе концессионного соглашения с администрацией города Иркутска создан парк-набережная «Солнечная дорога».

В 2021 году начата предпроектная проработка по созданию парка развлечений и отдыха на острове Конный в городе Иркутске с использованием механизма концессии.

В Иркутске остро стоит проблема большого количества животных, оставшихся без присмотра. В течение 2022 года в городские службы поступило 3 757 заявок на отлов животных без владельцев. При этом отловлено только 819 собак без владельцев (менее 22 % заявок), из которых 332 переданы новым владельцам.

В 2022 году на отлов и содержание безнадзорных животных муниципалитетам выделяется 89,3 млн рублей. Кроме того, для увеличения количества организаций, осуществляющих деятельность в этой сфере, утверждены гранты для некоммерческих организаций (на приобретение модульных зданий, материалов для строительства вольеров и ограждений, ветеринарного оборудования, транспорта для перевозки животных).

В завершение анализа городской среды необходимо отметить, что, согласно индексу качества городской среды Минстроя России, Иркутск по итогам 2022 года занял 27-е место из 64 городов в категории «крупные», набрав 201 балл из 360. Согласно составляющим индекса наименьшее количество баллов (28) город Иркутск набрал по озелененным пространствам, наибольшее (40) – по социально-досуговой инфраструктуре и прилегающим пространствам.

Необходимо отметить, что в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года в России прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году должен составить 22 % к 2024 году и 50 % к 2030 году.

Остро в Иркутске стоит проблема обустройства муниципальных кладбищ. Ежегодно в городе умирает около 8–9 тысяч человек. В Иркутске восемь муниципальных кладбищ, из них четыре закрыты – захоронения полностью запрещены: Магометанское, Русско-Амурское, Свердловское и Еврейское. Еще четыре считаются действующими: Александровское, Маратовское, Ново-Ленинское и Батарейное. Создание новых могил на свободных участках разрешено только на Александровском кладбище, которое находится за чертой города, где появляется примерно 1 тысяча захоронений в год. Большую часть людей хоронят в Иркутском районе. По санитарным правилам защитная зона кладбища должна составлять не менее 500 метров от жилой застройки, а подходящих участков в черте города нет.

Ситуация усугубляется отсутствием в городе крематория. Ритуальные компании проводят кремацию в Улан-Удэ, из-за чего стоимость услуги оказывается высокой, и жители отдадут предпочтение захоронениям в земле. Строительство крематория в черте города также затруднено, но не из-за дефицита участков, а потенциального снижения рыночной стоимости территории вокруг такого объекта. Наиболее вероятный сценарий – строительство крематория за чертой города. Также актуальной остается проблема дефицита в городе траурных залов для прощания с людьми, не принадлежащими к религиозным конфессиям.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере развития городской среды:

Как увеличить темпы благоустройства в отдаленных от центра районах и повысить его качество?

Как увеличить доступность и привлекательность зеленых зон города?

Как увеличить качество городской среды в зимнее время?

### **Дорожная инфраструктура**

По состоянию на конец 2022 года общая протяженность автодорог общего пользования местного значения в городе Иркутске составляет 973 км. Основной рост показателя пришелся на 2019–2022 годы, когда протяженность увеличилась на 150 км, преимущественно за счет включения существующих объектов в зону ответственности муниципалитета, а не за счет строительства новых автомобильных дорог (Таблица 19).

Показатель плотности автомобильных на конец 2022 года составлял 3,5 км / 1 000 км<sup>2</sup> и являлся достаточно высоким, учитывая, что практически пятую часть площади города занимают леса, но не самым большим в Сибирском федеральном округе. Например, в Новосибирске такой показатель составляет 6,6 км / 1 000 км<sup>2</sup>.

Таблица 19 – Динамика протяженности автодорог общего пользования местного значения в городе Иркутске, км

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Динамика протяженности автодорог общего пользования местного значения в городе Иркутске, км	823	823	823	906	957	973

Доля дорог с усовершенствованным покрытием с 2017 года снизилась на 1,7 процентного пункта и по состоянию на конец 2022 года составляет 56,4 %. Качество дорожного покрытия в городе Иркутске растет, но больше половины дорог все еще не соответствует нормативным требованиям. Показатель планомерно снижается на протяжении последних 5 лет, на конец 2017 года значение составляло 57,2 %.

Одна из главных причин неудовлетворительного состояния дорожного покрытия – прошлые нарушения устройства дорог и дефицит средств на проведение их капитального ремонта. Преимущественно производится текущий ремонт, которого недостаточно для поддержания нормативного состояния дорог. Помимо этого, не до конца урегулированы вопросы ответственности за содержание дорог внутри дворов и тех, которые формально не находятся в собственности города, – часто именно они находятся в ненадлежащем состоянии.

Работа по повышению безопасности дорожного движения, проведенная в городе Иркутске за 5 лет (с 2017 по 2021 год), позволила существенным образом сократить показатели смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий:

- смертность в ДТП снизилась более чем в два раза – с 6,25 до 3,08 чел. / 100 тыс. чел. (при среднем показателе Иркутской области на уровне 11 чел. / 100 тыс. чел. и по Российской Федерации на уровне 10 чел. / 100 тыс. чел.);

- число людей, получивших травмы в результате ДТП, не вызывающие летального исхода, снизилось на 29 % – с 233,11 до 165,50 чел. / 100 тыс. чел.;

- смертность пешеходов в результате ДТП снизилась на 12 % – с 2,57 до 2,27 чел. / 100 тыс. чел.;

- количество ДТП, в которых пострадали дети до 18 лет, снизилось на 24 %, за 2020 и 2021 годы в ДТП не погибло ни одного ребенка;

- количество ДТП с водителями с признаками опьянения (в состоянии опьянения и отказавшиеся от медосвидетельствования) также сократилось на 24 %, сократилось удельное количество погибших и получивших травмы участников таких ДТП.

В Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года установлена задача комплексной оптимизации систем транспортного обслуживания в городских агломерациях, которая в том числе подразумевает приоритет движения пешеходов, средств индивидуальной мобильности и транспорта общего пользования во внутригородском сообщении над индивидуальным транспортом, создание комфортных и безопасных тротуаров в

крупных и крупнейших агломерациях. Для регионов с холодным климатом делаются поправки на климатические особенности и точных нормативов развития сети велопешеходных маршрутов не установлено. На территории города Иркутска имеются 3 участка велосипедных дорожек, не связанные между собой, общей протяженностью не более 2 км.

Велосипедная инфраструктура активно развивается во всех городах мира, в том числе и во многих городах России. Велосипеды важны не только для передвижения людей, но и для перемещения малогабаритных грузов службами доставки, что более эффективно в плотной застройке, чем перемещение их обычными автомобилями.

В центральной части Иркутска, в которой наиболее плотная улично-дорожная сеть, есть все условия для создания минимально необходимого велосипедного каркаса. На первом этапе он мог бы соединить уже существующие велодорожки и набережные, а уже на втором этапе выйти за пределы центра города.

Пешеходная инфраструктура состоит в основном из тротуаров и пешеходных дорожек. В качестве обособленных зон пешеходного движения на территории города Иркутска можно выделить пешеходную зону по Нижней и Верхней набережным Ангары, на плотине ГЭС и острове Юность, бульваре Гагарина, улице Урицкого и в 130-м квартале. В других районах полноценные пешеходные зоны отсутствуют.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере дорожной инфраструктуры:

Как перейти на более эффективный по затратам капитальный ремонт дорог вместо повторяющегося текущего ремонта в условиях ограниченного бюджета?

Как урегулировать вопрос разграничения ответственности за содержание дорог, которые формально не находятся в собственности города, но играют важную функцию в транспортном комплексе города?

Как повысить эффективность взаимодействия органов власти в сфере дорожного хозяйства: вопросы коммуникации с населением, согласования ремонтов инженерной инфраструктуры, определения достаточного объема финансирования дорожного хозяйства?

### **Транспортная инфраструктура**

В городе находится международный аэропорт Иркутск – аэропорт федерального значения с аэродромом класса «Б», способный принимать практически все современные воздушные суда. Иркутск является аэропортом базирования для местных авиакомпаний «Иркут» и «Ангара», а также региональным узловым аэропортом для авиакомпании S7. В 2022 году на фоне роста внутреннего туризма аэропорт принял более 2,6 млн человек, повысив рекорд 2019 года.

Пропускная способность аэропорта составляет 12 взлетно-посадочных операций в час, в настоящее время производится не более 5 операций, то есть число принимаемых пассажиров может быть удвоено. Уже в 2023 году пассажиропоток составил около 3 млн пассажиров.

Аэропорт нуждается в существенной модернизации по ряду причин:

– несоответствие текущей пропускной способности перспективному пассажиропотоку (с учетом роста туристического потока на Байкал);

- несоответствие фактического потребительского опыта ожиданиям пассажиров;
- состояние покрытий (мест стоянок, рулежных дорожек, подъездных и соединительных путей) требует реконструкции и капитального ремонта;
- наличие ограничений на взлет грузовых воздушных судов.

Но расположение даже модернизированного аэропорта в черте города продолжит создавать ряд ограничений и неудобств как для авиакомпаний, так и для жителей города. На данный момент правительство Иркутской области обозначает перенос аэропорта за черту города как одну из стратегических задач. На данный момент под размещение нового аэропортового комплекса Иркутска определена и согласована площадка д. Позднякова. Ключевым вопросом при переносе аэропорта является привлечение инвестора.

Также в городе на территории Иркутского авиазавода расположен экспериментальный аэродром, который используется для летно-технических испытаний самолетов.

Основным пассажирским железнодорожным вокзалом для поездов дальнего следования в городе является Иркутск-Пассажирский, также в черте города расположено 11 станций и остановочных пунктов пригородного железнодорожного транспорта. Станция Иркутск-Сортировочный, расположенная в Иркутске, является самой крупной на Восточно-Сибирской железной дороге сортировочной станцией. Через город проходит Транссибирская железнодорожная магистраль. Распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2018 года № 2101-р утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры Транссибирской магистрали с развитием пропускных и провозных способностей. В Иркутске находится управление Восточно-Сибирской железной дороги – одного из 16 региональных филиалов ОАО «Российские железные дороги», обслуживающего часть железнодорожной сети на территории Республики Бурятия, Иркутской области, Забайкальского края и Республики Саха (Якутия). Основные показатели пассажирских и грузовых железнодорожных перевозок в городе Иркутске представлены в таблице 20.

Таблица 20 – Основные показатели пассажирских и грузовых железнодорожных перевозок в городе Иркутске (данные РЖД)

№.	Показатель	Ед. изм.	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1.	Пассажиропоток в пригородном сообщении	тыс. пасс.	2 487	2 442	2 671	1 892	2 089	2 193
2.	Пассажиропоток в дальнем сообщении	тыс. пасс.	1 551	1 656	1 712	932	1 250	1 312
3.	Погрузка со станций, находящихся в границах Иркутска	тыс. тонн	2 489	2 386	2 283	1 867	1 918	2129

Функционируют туристические поезда выходного дня из Иркутска по Кругобайкальской железной дороге. Поездки позволяют туристам проехать на

поезде на паровозной тяге. Железнодорожный транспорт в черте города работает преимущественно на электрической тяге.

К Иркутску ведут две федеральные автомобильные трассы: «Сибирь» и «Байкал». Автомобильная дорога федерального значения Р255 «Сибирь», протяженностью 1 860 км, связывает Иркутск с Красноярском, Кемерово, Томском и Новосибирском. Автомобильная дорога федерального значения Р258 «Байкал», протяженностью 1 100 км, связывает Иркутск с Улан-Удэ и Читой. Объездная дорога, связывающая трассы «Сибирь» и «Байкал» напрямую, введена в эксплуатацию в 2010 году.

Агломерационное развитие и наличие узких мест в транспортной системе приводит к пробкам. «Разрезанность» городских территорий реками, железной дорогой и холмами приводит к тому, что крупные потоки транспорта встречаются в наиболее уязвимых частях города (например, перед мостами), образуя заторы. Усугубляет пробки грузовой транспортный поток, формируемый промышленными объектами, расположенными вблизи жилой застройки. Транспортную ситуацию осложняет ряд мостов с ограниченной пропускной способностью:

- Глазковский мост (4 полосы + трамвай) – 2 200–2 600 авт./час пик;
- Академический мост (6 полос) – 2 900–3 600 авт./час пик;
- Плотина ГЭС (2 полосы) – 2 085–2 300 авт./час пик;
- Иркутский мост (4 полосы) – 2 400–3 200 авт./час пик;
- Иннокентьевский мост (6 полос) – 2 800–3 300 авт./час пик.

Наиболее высокая загруженность отмечается в центральной части Иркутска, а также на связующих магистралях (Академический мост, Глазковский мост, плотина ГЭС). Отсутствует прямое сообщение (мост) между центральной частью города и районами Иркутск-2/Ново-Ленино – они соединены Глазковским и Иркутским мостом через территорию левого берега реки Ангары. Отсутствие обходных маршрутов вынуждает транзитный трафик следовать через центр города и распределяться на центральных улицах с низкой пропускной способностью. Для города Иркутска характерен высокий уровень заторов в часы пик: интервалы 08:30–10:00 и 17:00–18:00 для центральной части города, а также интервалы 08:00–09:00 и 18:00–19:00 для районов, находящихся на периферии.

Система общественного транспорта является одной из ключевых проблем города Иркутска. Высокая средняя продолжительность поездки и неудовлетворительное качество парка авто- и электротранспорта стимулирует людей пользоваться собственным автотранспортом.

Одной из главных причин неудовлетворительного состояния системы общественного транспорта является структура сложившейся маршрутной сети. Текущая плотность дорожной сети приводит к необходимости составлять длинные маршруты с низкой оборачиваемостью и с низкой степенью уникальности маршрутов. Автобусы и троллейбусы курсируют в основном по нескольким крупным магистралям, дублируя маршрутные сегменты. Расположение остановок создает пробелы в охвате потребителей – более 20 % продолжительности средней поездки люди тратят на то, чтобы дойти до/от остановки транспорта. Помимо неоптимальной маршрутной сети, среднюю продолжительность поездки увеличивают заторы на дорогах, поскольку практически отсутствуют выделенные полосы для общественного транспорта.

Особенно сильно отсутствие выделенных полос сказывается на движении трамваев – любое ДТП на трамвайных путях может парализовать всю трамвайную линию на несколько часов.

Помимо оптимизации маршрутной сети, система общественного транспорта города Иркутска требует серьезного обновления как в части основных средств, так и в части подходов к тарифам и управлению. До 2022 года в Иркутске действовал самый низкий в стране тариф на проезд в муниципальном транспорте – 15 рублей. Такая стоимость проезда сдерживала привлечение финансирования на обновление подвижного состава, что привело к высокому уровню износа парка муниципального общественного транспорта (износ в 2022 году: автобусов – 66,5 %, троллейбусов – 67 %, трамваев – 76 %). В рамках федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» утверждены целевые значения показателя «Доля транспортных средств в городских агломерациях (автобусы, трамваи, троллейбусы, пригородный железнодорожный подвижной состав), обновленных в рамках федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях», и имеющих срок эксплуатации не старше нормативного, %» – 9 % на 2024 год и 30 % на 2030 год.

В июле 2022 года предприняты действия по реформированию системы управления общественным транспортом:

- с 15 июля 2022 года стоимость проезда увеличена до 25 рублей (при этом остается ниже среднего по России значения);

- с 15 июля 2022 года перевозка пассажиров и багажа по регулируемым тарифам в городе Иркутске осуществляется в рамках исполнения муниципальных контрактов на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом (автобусами) по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в городе Иркутске.

Проблемы общественного транспорта усугубляются недостаточной синхронизацией маршрутной сети с межмуниципальным транспортом. Развитие агломерации приводит к высоким маятниковым миграциям и нагрузкам на межмуниципальный транспорт. Муниципальные маршруты общественного транспорта начинаются и заканчиваются в центре Иркутска, способствуя росту заторов. При том что железнодорожные маршруты имеют большую техническую провозную способность в сравнении с автобусными, а также большой потенциал создания скоростных транспортных связей с крупнейшими блоками агломерации, доля междугороднего пассажиропотока, обслуживаемая пригородными электричками, составляет всего 5 %. Кроме того, в городе отсутствуют пересадочные узлы, которые позволили бы осуществлять комфортную пересадку с межмуниципальных маршрутов на городские. Помимо прочего, существует проблема высокой стоимости подвижного состава и запасных частей, которая усугубляется их отсутствием в связи с введенными экспортными ограничениями в иностранных государствах.

Учитывая высокую загруженность городских дорог и выраженную моноцентричность города, важную роль в формировании транспортной инфраструктуры играют парковочные пространства. Постановлением администрации города Иркутска от 3 ноября 2020 года № 031-06-691/0 утверждено Положение о порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на

автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Иркутска. В числе прочих в данном Положении предусмотрена возможность создания платных парковок, плата за которые может быть зачислена в бюджет города. На данный момент отсутствуют платные парковки, расположенные на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Иркутска.

В Иркутске на рынке такси действуют как крупные федеральные агрегаторы, так и местные локальные игроки. С февраля 2020 года в городе доступна поминутная аренда автомобилей (каршеринг) через мобильное приложение, но зона покрытия ограничена центральной частью города и некоторыми отдаленными районами. В сегменте долгосрочной аренды автомобилей в Иркутске представлено несколько российских компаний, но крупные международные игроки отсутствуют. Оформление долгосрочной аренды возможно только через личное присутствие в офисе компании.

Иркутск входит в число лидирующих российских городов по развитию автомобилей на электрической тяге. Всего в Иркутске зарегистрировано более 1,5 тысяч электромобилей, что составляет более 85 % от их количества в Иркутской области. При этом Иркутская агломерация (Иркутск, Шелехов, Ангарск) занимает второе место в России по уровню электрификации после Владивостока. Основные факторы популярности электромобилей в Иркутске – самый низкий в России тариф на электроэнергию и доступность транспортных средств. В Иркутске существуют клубы владельцев электромобилей, а также создана Межрегиональная ассоциация по развитию экологичного транспорта. Активно развивается электроразрядная инфраструктура – на конец 2022 года в различных районах города действовало 16 зарядных станций, а для расширения возможностей путешествия на электромобиле за пределы города создаются электроразрядные станции в области (в том числе по туристическим маршрутам). На части электроразрядных станций доступна быстрая зарядка (заполнение 80 % емкости аккумулятора за 20 минут).

Речную навигацию в Иркутске осуществляет ПАО «Восточно-Сибирское речное пароходство» (входит в состав холдинга ЗАО «Истлэнд»). Помимо регулярных маршрутов, доступна опция фрахта судна. Пассажирам доступны как экскурсионные маршруты (оз. Байкал, Этнографический музей «Тальцы», Кругобайкальская железная дорога, внутригородские прогулки по Ангаре), так и пассажирские маршруты в Братск и Большие Коты. Большая часть экскурсионных маршрутов проходит по оз. Байкал, в городе для туристов доступно только два варианта речной прогулки на теплоходах вдоль набережной Ангары продолжительностью 30 и 60 минут.

С 2021 года в городе развиваются сервисы кикшеринга – поминутной аренды электросамокатов. Стоимость минуты аренды сопоставима с московской, при этом в Иркутске значительно меньше количество прогулочных зон, пригодных для катания.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере транспорта:

Как повысить качество общественного транспорта при ограничениях на рост тарифов?

Как уменьшить транспортную нагрузку на центр города?

Как увеличить связанность районов города в условиях ограниченной пропускной способности мостов через реку Ангару?

### **Инженерная инфраструктура**

В городе Иркутске расположено два крупных источника электроэнергии: Иркутская ГЭС (установленная электрическая мощность – 662,4 МВт) и угольная Ново-Иркутская ТЭЦ (установленная электрическая мощность – 708 МВт). Наличие гидроэлектростанции обеспечивает возможность сохранять самые низкие в России тарифы на электроэнергию: с 1 июля 2022 года одноставочный тариф для населения города составляет 1,3 руб/кВт ч. Доступность электроэнергии, а также рост количества потребителей, занимающихся майнингом криптовалют, привели к существенному росту потребления – удельная величина потребления электроэнергии в многоквартирных домах выросла с 1099 кВт/ч на 1 проживающего в 2017 году до 1450 кВт/ч на 1 проживающего в 2021 году (совокупный среднегодовой темп роста свыше 7%). Пикового значения показатель достигал в 2018 году – 1513 кВт/ч на 1 проживающего, в этом году была зафиксирована минимальная среднегодовая температура наружного воздуха.

Всего в Иркутске расположено 34 источника теплоснабжения, из них 8 – мощностью до 3 Гкал/час. Общее количество источников теплоснабжения с 2017 года сократилось на 3 единицы за счет снижения количества источников мощностью до 3 Гкал/час.

Значительная часть котельных введена в эксплуатацию более 30 лет назад. Основные источники теплоснабжения города Иркутска используют уголь в качестве топлива: Ново-Иркутская ТЭЦ (обеспечивает теплом большую часть города) и котельная северного промышленного узла (обеспечивает теплом Ново-Ленино). Котельные Иркутского авиационного завода, две из которых используют в качестве топлива уголь, а третья – мазут, обеспечивают теплом сам завод и прилегающие жилые строения. Также в городе расположено несколько электрокотельных. В связи с тем, что источником электроэнергии для таких котельных является угольная Ново-Иркутская ТЭЦ, производство тепловой энергии на них обходится дороже, чем на традиционных угольных. По этой причине электрокотельные используются как дополнительные пиковые источники (электрокотельная «Ново-Ленино») либо переводятся в резерв (электрокотельная «Бытовая»). Угольные и мазутные ТЭЦ являются одними из основных источников загрязнения атмосферного воздуха в городе.

Также среди актуальных проблем теплоснабжения города Иркутска можно отметить следующие:

- доля тепловых и паровых сетей, нуждающихся в замене, очень высокая – составляет 53 %;

- большая доля старого жилого фонда, обладающего пониженными теплозащитными свойствами (плановое значение доли многоквартирных домов, имеющих класс энергетической эффективности «В» и выше, на 2022 год составляет всего 0,72 %).

В 2021 году актуализирована схема теплоснабжения города Иркутска до 2033 года, в том числе содержащая мастер-план развития систем теплоснабжения города Иркутска, учитывающий текущие балансы существующей располагаемой мощности источников и перспективной тепловой

нагрузки, а также необходимость проведения мероприятий по реконструкции и переключению источников.

Город Иркутск в настоящее время участвует в реализации двух инфраструктурных проектов Иркутской области, источником финансового обеспечения которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на реализацию инфраструктурных проектов. Первый проект – «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска», включающий мероприятия:

- тепловая сеть от ТК-7Е по ул. Баррикад;
- тепловая сеть от тепловой магистрали по ул. Баррикад до ТК 23д-25 со строительством НПС «Ядринцева», НПС «Лисиха-2»;
- строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева (средства предусмотрены на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, приобретение и хранение товаров, необходимых для технологического присоединения);
- реконструкция самотечного канализационного трубопровода от ИВВАИУ до коллектора по улице Баррикад (на пересечении с улицей Детская);
- реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад-Рабочего Штаба до КОС Правого берега.

В рамках проекта «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района» предусмотрено проектирование реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска.

Реализация указанных проектов в части теплоснабжения в том числе приведет к снижению объема загрязнения атмосферного воздуха.

Администрацией города в 2022–2024 годах планируется снижение объема потребления энергетических ресурсов в связи с деятельностью ресурсоснабжающих организаций по обеспечению сокращения в сопоставимых условиях объема потребления, оснащением коллективными (общедомовыми) и индивидуальными приборами учета жилых помещений в многоквартирных домах.

В городе Иркутске действует два основных источника воды: Ершовский водозабор, расположенный в районе Ершовского залива Иркутского водохранилища, снабжает водой город Иркутск и город Шелехов, а водозабор «Сооружение № 1», расположенный в теле плотины Иркутской ГЭС, осуществляет водоснабжение Ново-Иркутской ТЭЦ.

Акватория Ершовского водозабора, несмотря на установленные природоохранные ограничения, подвергается негативному антропогенному воздействию от водного транспорта из-за недостаточно развитой прибрежной инфраструктуры и многочисленных поселков, расположенных вдоль реки Ангара, которые не имеют централизованных систем водоотведения.

В соответствии с требованиями ст. 34 Водного кодекса РФ от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ в целях обеспечения граждан питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации осуществляется резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на основе защищенных от загрязнения и засорения подземных водных объектов. На данный момент в городе Иркутске отсутствует резервный источник водоснабжения на случай ЧС. Стоит отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2006 года № 703

«Об утверждении Правил резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на случай возникновения чрезвычайной ситуации осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Планомерная замена стальных труб на пластиковые ведется на протяжении 10 лет, при этом доля водопроводной сети, нуждающейся в замене, остается достаточно высокой – 49 % по состоянию на конец 2020 года. МУП «Водоканал» проводит работу по повышению возможностей предсказания потенциальных угроз и их своевременной ликвидации. Проводится анализ работы участков сетей и оборудования. Такая работа позволяет планомерно снижать аварийность инфраструктуры водоснабжения, в 2020 году показатель составлял 0,28 единиц на километр, что является существенным достижением по сравнению с показателем 2015 года – 0,42. По данным схемы теплоснабжения города Иркутска, схема горячего водоснабжения в основном открытая (подогрев осуществляется на основном источнике тепловой энергии, а не на объекте-потребителе), что в совокупности с другими технологическими факторами приводит к перегреву горячей воды. Также необходимо отметить, что запрет на открытые системы теплоснабжения отменен с 1 января 2022 года Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении».

В городе Иркутске растет доля помещений, оснащенных индивидуальными приборами учета, что позволяет снижать удельную величину потребления холодной и горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего: с 2017 по 2022 год показатели по холодной воде и горячей воде снизились на 9 %.

Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, составляет 56 %. Реконструкция канализационной сети ведется как в рамках текущей работы, так и в рамках федеральных и региональных инициатив.

За эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения, а также канализационных очистных сооружений отвечает МУП «Водоканал» города Иркутска. На протяжении последних пяти лет предприятие показывает чистую прибыль по итогам деятельности за год. Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения осуществляется в рамках инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения», которая утверждается постановлением администрации города Иркутска. При этом источниками финансирования мероприятий инвестиционной программы являются:

- плата за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения по действующей инвестиционной программе;
- индивидуальная плата, взимаемая застройщиком за подключение к централизованным системам водоснабжения и/или водоотведения;
- амортизационные отчисления;
- бюджетные средства;
- доходы, получаемые МУП «Водоканал» г. Иркутска от абонентов в части нормативной прибыли (при реализации мероприятий, направленных на

повышение эффективности и надежности работы централизованных систем водоснабжения и водоотведения);

- денежные средства, поступившие в рамках договоров, заключенных в период действия предыдущей инвестиционной программы;

- займы и кредиты при недостаточности (неравномерности) поступления средств.

В рамках муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры. Повышение энергоэффективности» проходит реализация проекта «Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска», средства на который выделяются в том числе в рамках национального проекта «Экология», федерального проекта «Сохранение озера Байкал», регионального проекта «Сохранение озера Байкал» и поступают в МУП «Водоканал» в виде субсидий на капитальные вложения.

Расширение и модернизация систем ливневой канализации города Иркутска сдерживается существующей структурой сетей водо-/теплоснабжения и канализации. Система ливневой канализации в городе Иркутске полностью децентрализованная. Она представлена отдельными фрагментами и коллекторами. По тальвегам, руслам малых рек и ручьев поверхностный сток сбрасывается в р. Ангару. Основная часть коллекторов сосредоточена в центральной части города и Октябрьском округе. Существенно меньше охват территорий Свердловского и Правобережного округов. Крайне мало в Ленинском округе, за исключением территории ВСЖД. Эксплуатация сетей ливневой канализации выполняется МУП «Иркутскавтодор», предприятие осуществляет обслуживание, очистку, текущий ремонт сетей ливневой канализации, исправное функционирование которых особенно важно в период весеннего снеготаяния и периоды проливных и затяжных дождей. При этом схемой ливневой канализации, разработанной

ОАО «Иркутскгипродорнии» в 2008 году, предусматривается переход на централизованную систему ливневой канализации. Централизованная система отведения поверхностного стока предполагает перехват отдельных разветвленных коллекторов дождевой сети, охватывающих всю территорию города, и транспортирование ливневых вод по главному коллектору на очистные сооружения поверхностного стока. При централизованной схеме обработка городских поверхностных вод производится на централизованных сооружениях очистки. Расположение Иркутска по обоим берегам р. Ангары способствует, при разработке централизованной схемы, созданию автономных систем отведения поверхностного стока для правобережной и левобережной части города.

Рост общей протяженности улиц, проездов и набережных в Иркутске сопровождается увеличением доли их освещенных частей: на конец 2022 года эта доля составила 80 %, но значительная часть улиц по-прежнему остается без достаточно освещения.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере инженерной инфраструктуры:

Как сохранить надежность электрических сетей в условиях повышенной нагрузки из-за майнинга криптовалют?

Как модернизировать теплопроводные сети и систему котельных без значительного роста тарифов для населения?

Как модернизировать ливневую канализацию в условиях дефицита бюджета?

### **Экология и окружающая среда**

Загрязнение атмосферного воздуха является наиболее актуальной экологической проблемой для города Иркутска. Ежегодно Главная геофизическая обсерватория имени А. И. Воейкова Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды проводит анализ данных станций, расположенных в 253 городах государственной наблюдательной сети. По итогам анализа формируется список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха (приоритетный список). В 2020 году город Иркутск был исключен из приоритетного списка в связи с тем, что уровень загрязнения атмосферного воздуха снизился с «очень высокого» до «высокого» (в 2021 году уровень не изменился). Основными примесями, вносящими наибольший вклад в загрязнения атмосферы города Иркутска, являются бензапирен, взвешенные вещества, формальдегид, взвешенные частицы РМ 2,5, диоксид азота. В ближайших городах схожая ситуация: уровень загрязнения атмосферного воздуха в Ангарске снизился с «очень высокого» до «высокого» в 2019 году и продолжает таковым оставаться, уровень загрязнения атмосферного воздуха в Шелехове стабильно остается «очень высоким» и удерживает город в приоритетном списке.

Основным видом загрязняющих воздух веществ являются продукты сгорания топлива. Таким образом, основное загрязнение воздуха происходит в течение отопительного сезона. Факторы загрязнения воздуха в г. Иркутске связаны с использованием угля, мазута, в качестве топлива для работы ТЭЦ и локальных отопительных сооружений в основном в зонах сосредоточения промышленных предприятий. Дополнительные факторы загрязнения формируются за счет автомобильного трафика в центральных районах Иркутска, в том числе устаревшего парка общественного транспорта. Стоит отметить, что на федеральном уровне созданы предпосылки для интенсивного развития электрического автомобильного транспорта и зарядной инфраструктуры, что позволит снизить влияние автотранспорта на загрязнение атмосферного воздуха (Распоряжение Правительства РФ от 23 августа 2021 года № 2290-р «Об утверждении Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года»).

Иркутск вошел в обновленный список участников эксперимента по квотированию вредных выбросов, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 7 июля 2022 года № 1852-р «Об утверждении Перечня городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, дополнительно относящихся к территориям эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ». Также в обновленный список вошли Ангарск и Шелехов. Для новых участников эксперимент должен начаться с 1 сентября 2023 года. Его цель – к 2030 году вдвое сократить количество опасных загрязняющих выбросов по сравнению с показателями 2020 года. Достижение уровня установленных квот подразумевает модернизацию промышленных предприятий города, внедрение мер для снижения выбросов в атмосферу от коммунального сектора и транспорта (перевод жилых домов с дровяного и угольного отопления на

газовое или электрическое, ремонт трамвайных путей и троллейбусных сетей, закупка более экологичных моделей общественного транспорта). При этом актуализированная программа развития газоснабжения и газификации Иркутской области на 2021–2025 годы не предполагает газификации Иркутска. Газификация города в долгосрочной перспективе может быть рассмотрена в контексте развития проекта строительства газопровода «Сила Сибири – 2».

Наибольшее шумовое загрязнение в городе Иркутске создают аэропорт и наземный транспорт. Аэропортом установлены границы приаэродромной территории и входящих в нее подзон. В седьмой подзоне в целях предотвращения негативного физического воздействия (несоответствия эквивалентного уровня звука, возникающего в связи с полетами воздушных судов, санитарно-эпидемиологическим требованиям) устанавливается перечень ограничений использования земельных участков. В конце 2021 года границы седьмой подзоны международного аэропорта «Иркутск» были пересмотрены в сторону сокращения. Таким образом, территория города вокруг аэропорта находится в зоне повышенного шумового дискомфорта.

В 2019 году была проведена оценка шумового загрязнения города Иркутска автомобильным транспортом. По результатам оценки выявлено, что абсолютные максимумы уровня шума (95 дБА) на главных магистралях Иркутска наблюдались в утренние и вечерние часы пик (9:00 и 18:00), на второстепенных магистралях – в вечерние часы пик (19:00) и составили 76 дБА.

Таким образом, территория города Иркутска находится в зоне повышенного шумового дискомфорта как в дневное, так и в ночное время.

Забор воды для нужд городской системы водоснабжения из Ершовского водохранилища, расположенного выше плотины ГЭС, происходит с глубины 14 метров. Таким образом, вода в систему центрального водоснабжения города попадает из крупнейшего по запасам питьевой воды в мире озера – Байкала. В 1996 году озеро Байкал было включено в список всемирного наследия ЮНЕСКО. Байкал признан примером выдающейся пресноводной экосистемы, самым древним и самым глубоким озером мира, которое содержит 20 % находящегося в незамерзающем состоянии поверхностных вод Земли. Такой статус обеспечивает повышенное внимание ко всей экосистеме озера и факторам, влияющим на нее, таким как загрязнение сточными водами. Статус территории всемирного природного наследия – самый высокий из природоохранных, своеобразный статус заповедника планетарного значения.

Показатели качества питьевой воды централизованной системы водоснабжения города Иркутска регулярно отслеживаются в МУП «Водоканал» и находятся в пределах допустимых отклонений.

Водоемы Иркутска с точки зрения состояния окружающей среды являются достаточно чистыми. По данным Иркутского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, качество воды реки Ангара в черте города соответствует статусу «условно чистая – слабо загрязненная». Качество воды Иркутского водохранилища в черте города по комплексу показателей в 2021 году характеризовалось 1 классом, «условно чистая». При этом в городе Иркутске отсутствуют водоемы, пригодные для купания. Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области регулярно проводится контроль качества воды водоемов на санитарно-химические, микробиологические, паразитологические показатели. В Иркутской области

санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области в 2021 и 2022 году не выдавались. По информации управления Роспотребнадзора по Иркутской области купание в водоемах области (в том числе и города Иркутска – заливе Якоби и так называемых квадратов в нижнем бьефе плотины на р. Ангара) может являться фактором риска для здоровья населения.

В 2020 году создана территориальная единица управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов – Иркутское городское лесничество (приказ Федерального агентства лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 мая 2020 года № 455 «О создании лесничества на части земель населенных пунктов города Иркутска Иркутской области, занятых городскими лесами, и установлении их границ»). Площадь городских лесов города Иркутска составляет 5 401,52 га, или 19,5 % от площади муниципального образования. Для сохранения и рационального использования природных комплексов в городе Иркутске образованы особо охраняемые природные территории:

- памятник природы регионального значения «Кайский бор»;
- ООПТ местного значения «Кайская роща»;
- ООПТ местного значения «Водоохранная зона Ершовского водозабора»;
- ООПТ местного значения природный ландшафт «Птичьа Гавань»;
- ООТ рекреационного назначения «Синюшина гора»;
- ООТ историко-культурного назначения «Сад Томсона».

Совокупная площадь данных территорий составляет 445,6 га, или 1,6 % от общей площади города Иркутска.

По данным за 2022 год из 884,3 тысяч куб. м твердых коммунальных отходов, вывезенных из Иркутска, только 0,19 % (1,68 тысяч м<sup>3</sup>) вывезено на объекты, используемые для обработки отходов.

В соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами в Иркутской области объектами размещения отходов с территории города Иркутска являются:

– полигон ТБО в г. Иркутске, 5-й км Александровского тракта, эксплуатируемый МУП «Спецавтохозяйство» в ГРОРО № 38-00033-3-00758-281114;

– полигон ТКО, п. Юго-Восточный, Ангарский городской округ, эксплуатируемый ООО «АМП», в ГРОРО № 38-00011-3-00479-010814 (с предварительной перегрузкой на сортировочной станции, расположенной на ул. Полярная).

При этом уровень заполнения Иркутского полигона ТБО, являющегося основным местом размещения (захоронения) отходов, составляет 92 %. Уровень заполнения полигона ТКО в ангарском городском округе – 36,5 %.

В разделе 4 «Места накопления отходов в Иркутской области» Территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области описаны существующие проблемы системы сбора ТКО, которые актуальны и для города Иркутска:

– низкие темпы ввода контейнерной инфраструктуры и, как следствие, недостаточное количество контейнерных площадок и проблемы их

переполнения, а также образования несанкционированных свалок рядом с площадками (малое количество контейнеров);

- отсутствие инфраструктуры для накопления крупногабаритных отходов (жители частного сектора сезонно вывозят отходы, не являющиеся ТКО (траву, ветки, строительный мусор) на контейнерные площадки, оплачиваемые жителями многоквартирных домов, а жители многоквартирных домов оставляют ненужные двери или рамы на лестничной площадке или во дворе; при этом вывоз этой части отходов никем не оплачивается, соответственно качество и частоту вывоза контролировать сложно);

- строительный мусор по ошибке часто относится к крупногабаритным отходам, тем самым образуя несанкционированные свалки, в связи с чем необходимо создание нормативно-правового акта о порядке обращения со строительными отходами в Иркутской области.;

- отсутствие подъездных путей к некоторым контейнерным площадкам;

- отсутствие содержания существующих контейнерных площадок собственниками площадок.

По состоянию на 2023 год в городе зафиксировано пять мест несанкционированного размещения отходов общей площадью 4,3 га и объемом отходов до 30 тысяч м<sup>3</sup>:

- Ленинский район, ст. Батарейная;

- Ленинский район, ул. Блюхера;

- Ленинский район, ул. Воровского;

- Куйбышевский район (Правобережный округ), ул. Баррикад по направлению на СНТ «Кооператор»;

- Ленинский район, ул. Янгеля.

Также в городе расположены два места несанкционированного размещения опасных отходов:

- пересечение ул. Сергеева и ул. Левый берег Каи;

- вблизи железнодорожного полотна по ул. Воровского (Яма «озеро с гудроном»).

На федеральном уровне в части системы обращения с ТКО установлен ряд целевых значений показателей в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», в том числе:

- доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов (50,2 % в 2024 году и 100 % в 2030 году);

- доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов (12,1 % в 2024 году и 49,5 % в 2030 году);

- доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов (87,9 % в 2024 году и 49,8 % в 2030 году).

Таким образом, в Иркутске остро стоит вопрос создания инфраструктуры сортировки и переработки мусора, а также размещения отходов, которые не подлежат переработке. На текущий момент заявлены планы по строительству мусоросортировочного завода в мкр Юго-Восточный Ангарского городского

округа. На территории города Иркутска планируется разместить ресайклинг центры (пункты приема отходов и перегрузки). При этом на федеральном уровне созданы предпосылки для интенсивного развития обработки, утилизации и обезвреживания отходов – Распоряжением Правительства РФ от 25 января 2018 года № 84-р утверждена Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года. В связи с введенными в 2022 году в ряде зарубежных стран экспортными ограничениями по отношению к российским заказчикам возможно краткосрочное замедление развития технологий мусоропереработки, связанное с недоступностью импортных технологий и комплектующих.

Общая площадь водостока в городе Иркутск составляет 13 654,18 га, из них зарегулированного – 3 769,16 га, что составляет 27,6 %. С остальной площади городской территории стоки попадают в водоемы через естественные складки местности. Весь поверхностный сток сбрасывается в водоемы без очистки.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере экологии:

Как решить проблемы с утилизацией городских отходов?

Как уменьшить загрязнение воздуха от топливно-энергетического комплекса города?

Как ускорить развитие электротранспорта и сокращение выбросов парниковых газов?

### **Налоговая и бюджетная политика**

Основной целью налоговой политики Иркутска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является обеспечение эффективности и стабильности налоговой системы в условиях преодоления последствий влияния новой коронавирусной инфекции. Для достижения указанных целей определены основные задачи в сфере бюджетной и налоговой политики: увеличение доходов бюджета, создание условий для устойчивого развития экономики города Иркутска, повышение эффективности и оптимизация налоговых расходов города Иркутска, а также ряд других задач.

Налоговая политика города Иркутска реализуется посредством:

- установления ставок и предоставления льгот по местным налогам;
- содействия расширению применения на территории города Иркутска специальных налоговых режимов;
- осуществления комплекса мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Ключевой целью долгосрочной бюджетной политики города Иркутска является обеспечение стабильности и устойчивости бюджета города в целях создания условий для благоприятного социально-экономического развития города. Важной задачей для достижения этой цели является проведение разумной долговой политики, направленной на стабилизацию объема муниципального долга и поддержание долговой нагрузки бюджета города на экономически безопасном уровне.

На федеральном уровне ключевым документом, определяющим бюджетно-налоговую политику, являются Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Министерства финансов Российской Федерации. Минфин

рассматривает период 2023–2024 годов как время продолжения контрциклической политики, то есть роста бюджетных расходов, несмотря на падение экономической активности и уменьшение налоговой базы. Ключевая задача – стабилизация макроэкономических условий, в первую очередь инфляции, валютного курса и уровня безработицы, за счет встроенных механизмов использования нефтегазовых доходов (бюджетного правила) и обширных мер поддержки реального сектора экономики с целью его адаптации к введенным санкциям и уязвимых групп граждан. Отдельно подчеркивается приоритизация расходов на выполнение национальных целей развития.

2025 год рассматривается как год стабилизации внешнеэкономических условий и возврата к традиционным механизмам бюджетно-налоговой политики.

Важным изменением федерального уровня является запуск с 2022 года новой системы управления государственными программами Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 26 мая 2021 года № 786), которая предусматривает их перевод на единые проектные принципы управления с повышением управленческой гибкости, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития, цифровой формат взаимодействия. Усилены инструменты контроля и мониторинга, более четко разграничены полномочия участников, предусмотрен более гибкий формат и уровень принятия решений в зависимости от масштаба изменяемых параметров госпрограмм.

В части совершенствования управления госпрограммами обеспечены:

- обособление проектной и процессной деятельности, проведение детализации до конкретных, измеряемых результатов (мероприятий);
- упрощение формата и разграничение полномочий по управлению в зависимости от масштаба принимаемых решений;
- осуществление полного перевода процедур разработки и реализации госпрограмм и их структурных элементов в цифровой формат.

Аналогичные принципы будут транслироваться и на муниципальный уровень.

В течение последних 5 лет бюджет города Иркутска, за исключением 2020 года, исполнялся с дефицитом, при этом общий объем поступлений доходов бюджета города за соответствующий период возрос почти на 9 млрд рублей.

Таблица 21 – Доходы и расходы бюджета города Иркутска, млрд руб. (Отчеты об исполнении бюджета города Иркутск за 2017–2022 гг.)

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Доходы, млрд руб.	17,1	20,4	21,2	22,6	26,0	31,1
Расходы, млрд руб.	17,3	20,7	22,1	22,4	26,3	30,5
Дефицит/профицит, млрд руб.	–0,2	–0,3	–0,9	0,3	–0,3	0,6

Бюджетная обеспеченность на душу населения в Иркутске находится на высоком уровне. В 2022 году доходы на жителя составили 50,8 тысяч рублей,

среди крупных городов СФО выше только в крупном центре Кузбасса и Кемерово – 66 тысяч рублей. В структуре доходов в 2022 году 55 % приходилось на безвозмездные поступления, в том числе субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты из регионального и федерального бюджета и прочие поступления (Рисунок 2). За 5 лет доля безвозмездных поступлений увеличилась на 10 %. В первую очередь это связано с реализацией национальных проектов, которые в значительной степени финансируются за счет федерального и регионального бюджета. В 2022 году город Иркутск принимал участие в реализации 5 национальных проектов: «Безопасные качественные дороги», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Демография» и «Культура».

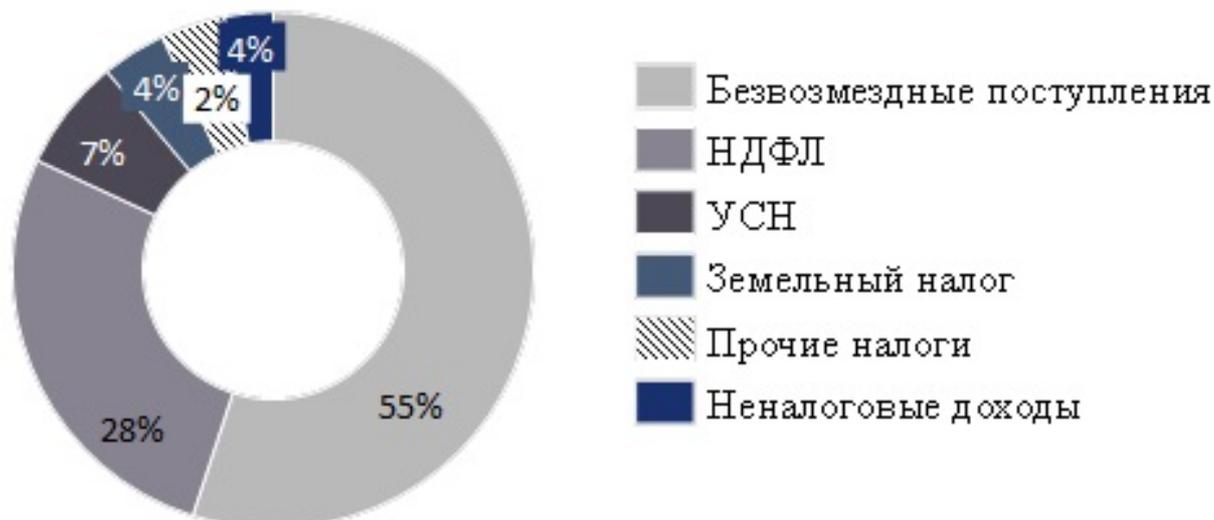


Рисунок 2 – Структура доходов бюджета Иркутска в 2022 году, % (Отчет об исполнении бюджета города Иркутск за 2022 г.)

Доля собственных доходов бюджета объясняется особенностями распределения полномочий между властями разного уровня. Например, финансирование реализации федеральных государственных образовательных стандартов является обязанностью региона, но эти полномочия передаются на уровень муниципалитетов с соответствующим объемом финансирования, который проходит как субвенции. В 2022 году с территории города Иркутска в бюджеты всех уровней поступило 317,5 млрд рублей, однако из них только 12,7 млрд рублей, или 4 %, поступило в бюджет города Иркутска, остальные средства поступили в федеральный и областной бюджеты». Бюджет города наполняется следующими налогами:

– 15% и 13% (в зависимости от источника дохода) – от налога на доходы физических лиц (в соответствии с нормативами, установленными ст. 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также 11,5% от объема налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории города Иркутска в консолидированный бюджет Иркутской области (единый норматив отчислений, свыше установленных бюджетным кодексом нормативов в 15 % и 13 %, установлен Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»);

– 100 % от поступлений по местным налогам: земельного налога и налога на имущество физических лиц;

– 30 % от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, кроме того, поступления от указанного налога отчисляются в бюджет города по ежегодно устанавливаемому дифференцированному нормативу – 1.255 % для города Иркутска в 2022 году (норматив установлен приложением 3 к закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 16 декабря 2021 года № 130-ОЗ);

– 100 % налогов, взимаемых в связи с применением патентной системы налогообложения, и единого сельскохозяйственного налога;

– размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты устанавливаются, исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

НДФЛ является основным налогом для бюджета Иркутска, на его долю приходится 68 % от всех налоговых поступлений. Установленный регионом норматив отчисления является достаточно высоким, при этом в значительном количестве крупных городов этот норматив составляет 30 %. Иркутск не получает дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, поэтому увеличение норматива отчислений НДФЛ приведет к прямому увеличению доходов бюджета.

Поступления НДФЛ также могут быть выше, если усилить меры по борьбе с теневой занятостью. Средний декларируемый доход по форме 5-НДФЛ по доходам в виде заработной платы в 2022 году составил 46,7 тысяч рублей и был значительно ниже средней заработной платы в крупных и средних организациях по городу (75,2 тысяч рублей). Проблема «серых» заработных плат актуальна для всех городов России, однако в Иркутске этот разрыв выше, чем в среднем по стране.

При этом поступления НДФЛ диверсифицированы по отраслям экономики. На топ-10 крупнейших компаний плательщиков НДФЛ приходится только 15% от всех поступлений (ПАО «Иркут», ПАО Сбербанк, ОАО «РЖД», ООО «Иркутская нефтяная компания», ООО «Маяк», АО «Авиакомпания ИрАэро» и др.), сопоставимая доля в поступлениях НДФЛ приходится на государственные структуры – Министерство обороны, МВД, Фонд социального страхования, Пенсионный фонд, городские больницы и т. п.

Второй по значимости источник налоговых доходов города – поступления по упрощенной системе налогообложения – также может быть увеличен за счет изменения нормативов отчислений. Закрепление за городом налогов на малый бизнес соответствует функциональному распределению полномочий между муниципалитетом и регионом. Муниципалитеты находятся ближе к проблемам малого бизнеса, и преимущественно именно они отвечают за его развитие, в то время как крупные компании в большей степени зависят от региональной власти.

Необходимо отметить, что до 2021 года наибольшую долю в объеме поступлений налоговых доходов после НДФЛ занимали поступления земельного налога. Местные налоги – земельный и налог на имущество

физических лиц – составляют небольшую долю в бюджете Иркутска, но именно ими может управлять город.

В 2019 году городская Дума Иркутска (при переходе на начисление налога на имущество и прочие объекты налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости) утвердила относительно низкие ставки налога на имущество – 0,1 % для жилых помещений и гаражей, 0,2 % – для торговой недвижимости, офисов, производственных помещений и т.п. объектов, находящихся в собственности физических лиц (при этом от налогообложения были освобождены владельцы помещений площадью меньше 500 м<sup>2</sup>), 0,5 % на объекты недвижимости стоимостью более 300 млн рублей. Кадастровая стоимость объектов недвижимости оказалась почти в 2,5 раза выше инвентаризационной стоимости, но и ставки налога оказались в несколько раз ниже.

Во многих других городах СФО при переходе от инвентаризационной к кадастровой стоимости были установлены более высокие ставки. Наибольшая разница в налогообложении с другими городами СФО сложилась в сегменте коммерческой недвижимости. Например, в Красноярске и Новосибирске ставка налога была установлена на уровне 2 %, то есть в 10 раз выше, чем в Иркутске, при этом в этих городах не предусматривалось освобождение от налогообложения для владельцев помещений в зависимости от его размера.

С одной стороны, принятое решение создает понятные стимулы для развития предпринимательства в городе, с другой – поступления по налогу на имущество физических лиц в городе сократились более чем в 2 раза, с 551 млн рублей в 2019 году до 263 млн рублей в 2022 году. Частично сокращение налога связано с льготами, предоставленными в период пандемии, особенностями применения налоговых вычетов и рядом судебных решений, по которым была возвращена часть налога, уплаченная в 2021 году. Важно отметить, что низкие или нулевые ставки создают стимулы для перерегистрации имущества с юридических на физических лиц, что приведет к потерям доходов регионального бюджета.

Для оценки эффективности принятого решения следует в горизонте нескольких лет сравнить прирост рабочих мест и налогов у индивидуальных предпринимателей в Иркутске с другими городами СФО, где ставки были выше. Сохранение ставок целесообразно, если в Иркутске действительно наблюдается дополнительный эффект от развития малого бизнеса и он выше, чем выпадающие доходы от низких ставок.

По земельному налогу на территории города установлены максимально возможные ставки согласно ограничениям статьи 394 Налогового кодекса РФ. Поступления по этому налогу остаются стабильными и составляют в среднем 1,2 млрд рублей в год.

В структуре неналоговых доходов по результатам исполнения бюджета за 2022 год основную долю (59 %) составили доходы от использования и продажи муниципального имущества и имущества, государственная собственность на которое не разграничена. Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 14 % общего объема неналоговых доходов, 25 % приходится на доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат, остальные 2 % – на платежи за пользование природными ресурсами и прочие неналоговые доходы.

Неналоговые доходы с 2021 года стали увеличиваться. Объем неналоговых доходов в 2022 году составил 1 227,9 млн руб. (из них

719,8 млн руб. – поступления доходов от использования и реализации муниципального имущества и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена). Объем поступлений неналоговых доходов в 2017 году составил 1 млрд 178 млн рублей. Необходимо отметить, что доля поступлений платежей от муниципальных унитарных предприятий в общем объеме неналоговых доходов незначительна (в период с 2017 по 2022 год не превышала 1 % неналоговых доходов).

Расходы городского бюджета имеют выраженную социальную направленность – на них приходится больше половины расходов.

93 % расходов бюджета на 2022 год приходится на реализацию 11 муниципальных программ, которые синхронизированы с бюджетным прогнозом до 2028 года и действующей стратегией города Иркутска до 2030 года. 7 % расходов отнесены на непрограммные расходы: обслуживание муниципального долга, предоставление помощи муниципальным предприятиям, содержание органов местного самоуправления и другие расходы.

По видам расходов бюджет распределяется следующим образом:

- субсидии бюджетным и автономным учреждениям – 48 %;
- закупки товаров и услуг – 18 %;
- капитальные затраты – 17 %;
- выплаты персоналу казенных учреждений ОМСУ – 9 %;
- субсидии коммерческому и некоммерческому сектору – 5 %;
- прочие расходы – 6 %.

Субсидии бюджетным и автономным учреждениям в основном направлены на финансовое обеспечение деятельности школ, детских садов, объектов культуры и дополнительного образования. Бюджет развития города, который состоит из капитальных затрат, в 2022 году составил 7 млрд рублей. Большая его часть – 80 % – профинансирована за счет субсидий вышестоящих бюджетов. Имеется проблема недостаточности собственных средств бюджета города на реализацию мероприятий инвестиционного характера. Это связано с соотношением объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов и объемом средств, необходимым на первоочередные расходы: текущее содержание муниципальных учреждений и объектов городского хозяйства. В связи с этим приоритет при осуществлении капитальных вложений отдается тем мероприятиям, которые могут быть включены в государственные программы Иркутской области и Российской Федерации и, соответственно, на их реализацию могут быть получены средства вышестоящих бюджетов. Особое внимание уделяется тем мероприятиям, которые могут быть включены в национальные (федеральные) проекты, участие в которых предоставляет возможность получения финансовой поддержки с учетом повышенного размера софинансирования (до 96 % расходных обязательств).

Объем муниципального долга города Иркутска на конец 2022 года составил 3 251 млн рублей, или 23,3 % собственных доходов бюджета. В сравнении с крупными городами СФО уровень долга города Иркутска относительно низкий. Для сравнения в Красноярске муниципальный долг превышает 70 % доходов бюджета, в Новосибирске – 90 %. Бюджетный кодекс Российской Федерации, помимо ограничения верхнего предела муниципального долга на уровне 100 % собственных доходов, предусматривает ряд ограничений

для публично-правовых образований, отнесенных к группам заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости. Отнесение к определенным группам заемщиков осуществляется по результатам оценки долговой устойчивости, в том числе напрямую зависящим от уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В связи с чем одним из основных направлений бюджетной политики города является оптимизация муниципального долга и расходов на его обслуживание в целях недопущения отнесения города Иркутска к группе заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости.

Расходы на обслуживание долга также являются относительно низкими: эффективная ставка составляла в среднем 6 %, несмотря на то что в структуре долга до 2022 года все кредиты предоставлены коммерческими банками.

В 2022 году городу был предоставлен бюджетный кредит в сумме 1 159,8 млн руб. (35 % в структуре долга). Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета в 2022 году составила 0,5 %.

Для повышения эффективности налоговой политики необходима автоматизированная система сбора и учета данных, характеризующих налоговые расходы (в том числе в разрезе льготополучателей) и налоговую базу поступлений по местным налогам в разрезе видов объектов недвижимости и налоговых ставок.

Ужесточение регулирования в области налоговой тайны также лишает возможности финансовые органы проводить оценку эффективности налоговой политики, в частности оказались недоступными сведения о налоговой базе объектов и исчисленной сумме местных налогов в разрезе видов объектов недвижимости и налоговых ставок.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере налоговой и бюджетной политики:

Как увеличить бюджет развития города?

Как повысить эффективность бюджетно-налоговой политики?

Как привести в соответствие нормативные и фактические расходы по основным муниципальным программам?

### **Управление муниципальным имуществом**

По состоянию на 31 декабря 2022 года муниципальная казна города Иркутска содержит 23 283 объекта недвижимости, 30 393 объекта движимого имущества, 6 пакетов акций акционерных обществ. Основные активы – земельные участки, жилой и нежилой фонд, автомобильные дороги и инженерные коммуникации. Под управлением города также находится 280 муниципальных учреждений. Среди акционерных обществ нет ни одного, которое бы приносило городу значимый доход, в основном в форме АО созданы подведомственные институты развития, которые реализуют политику комитетов администрации города.

Город ведет активную работу по регистрации в муниципальную собственность объектов имущества, собственность на которые не разграничена. В 2022 году так было добавлено 3 082 объекта недвижимости. Проблемой в этой области является передача на баланс города объектов инженерной инфраструктуры, которые оказались бесхозными после технического присоединения жилых и коммерческих объектов. Содержание таких объектов

убыточно для города, также они требуют времени на оформление их в собственность.

Доходы бюджета от использования и продажи имущества в 2022 году составили 719,8 млн рублей, из которых 398,3 млн рублей пришлось на аренду земельных участков и помещений, включая доходы от аренды земельных участков в муниципальной собственности – 97,7 млн рублей, земельных участков, собственность на которые не разграничена, – 216,7 млн рублей, земельных участков под объектами недвижимого имущества – 8,3 млн рублей, и 227,6 млн рублей составили доходы от продажи имущества, из них от продажи нежилых помещений – 61,2 млн рублей, земельных участков под объектами недвижимости – 35,7 млн рублей, земельных участков – 62,5 млн рублей.

Город фактически завершил работу по межеванию территории и активно участвует в процессах оценки ее кадастровой стоимости. Это позволяет в отдельных случаях увеличивать налоговую базу земельного налога, в других, напротив, не допускать значительного ее повышения ради сохранения инвестиционной привлекательности земельных участков.

Федеральный закон о местном самоуправлении обязал муниципалитеты оставлять на балансе только то имущество, которое необходимо для выполнения полномочий. Поэтому город активно реализовывал программу приватизации, и в настоящее время ее ресурс как доходного источника бюджета практически исчерпан. На балансе города не осталось свободной недвижимости, которая бы не требовала капитального ремонта и могла бы быть использована под коммерческие или социальные проекты. Ресурс свободных земельных участков также практически исчерпан, за исключением ряда переданных Министерством обороны территорий в северной части города в Ленинском районе.

2 сентября 2021 года Распоряжением Правительства Российской Федерации № 2424-р утвержден Национальный план «дорожная карта» развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы. Положения данного плана в том числе содержат рекомендации органам местного самоуправления в части муниципального имущества:

– в срок до 1 января 2024 г. определить состав муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления;

– в срок до 31 декабря 2025 г. обеспечить приватизацию либо реперофилитрование (изменение целевого назначения имущества) муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления.

Потенциальным ресурсом городского развития могут стать деревянные жилые дома в историческом центре города, которые после выполнения программы расселения из ветхого и аварийного жилья переходят в муниципальную собственность. У Иркутска есть уникальный опыт сохранения объектов деревянного зодчества через превращение их в инвестиционно-привлекательные проекты. Для этих целей городом создано специальное Агентство развития памятников Иркутска, на баланс которого передаются деревянные дома после их перевода из жилых в нежилые помещения. По

каждому дому разрабатывается проект реконструкции, который учитывает все охранные обязательства, затем он передается инвесторам по ценам значительно ниже рыночных. Дома сохраняют архитектурный облик, а в них открываются рестораны, гостиницы, магазины и другие подобные объекты, которые делают центр города привлекательным для туристов и его жителей. В центральной части города в настоящее время осталось еще несколько сотен домов, которые могут быть отреставрированы по этой или схожей модели.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере управления имуществом:

Как повысить эффективность управления городским имуществом (новые информационные системы, геопортал)?

Какой портфель участков и активов необходим для выполнения муниципальных полномочий и реализации стратегии развития, а какие могут быть переданы в частную собственность?

### **Межмуниципальные и международные связи**

Развитие международного и межмуниципального сотрудничества осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие туристской отрасли, деловых, экономических и социокультурных связей» муниципальной программы «Экономическое развитие».

Стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года предусмотрено, что для урегулирования проблемных вопросов целесообразно заключить межмуниципальные соглашения о скоординированном развитии инфраструктуры в рамках проекта Иркутской агломерации, об информационном взаимодействии в сфере градостроительной деятельности, разработать порядок разработки и согласования документов территориального и стратегического планирования муниципальных образований, входящих в состав агломерации. Таким образом, вопрос агломерационного развития является одним из наиболее важных для города Иркутска в сфере межмуниципального взаимодействия.

Город Иркутск является членом Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. По состоянию на 31 декабря 2022 года членами НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» являются: 10 из 10 городских округов, 31 из 32 муниципальных районов, 46 из 56 городских поселений и 241 из 354 сельских поселений Иркутской области. Ассоциация муниципальных образований Иркутской области является учредителем и входит в состав Общероссийского Конгресса муниципальных образований и принимает активное участие в формировании федеральной политики в сфере местного самоуправления. Ассоциация муниципальных образований Иркутской области с февраля 2020 года является членом Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления. Членство в Ассоциации муниципальных образований Иркутской области позволяет в рамках заключенных соглашений обеспечивать дополнительный канал взаимодействия с организациями и учреждениями различного уровня.

Активное сотрудничество в сферах экономики, образования, культуры, туризма, спорта, а также в социальной и прочих сферах с зарубежными городами Иркутск развивает в рамках института городов-побратимов и городов-партнеров. К основным направлениям международного сотрудничества города можно отнести:

- обмен опытом (стажировки и рабочие визиты) в части здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, градостроительной политики;

- визиты в города-побратимы иркутских школьников – победителей предметных олимпиад, творческих конкурсов, научно-практических конференций, спортивных соревнований, а также детей из малообеспеченных семей;

- участие школьников и преподавателей из зарубежных городов в ежегодных мероприятиях в городе Иркутске;

- выезд иркутских детских и профессиональных творческих коллективов с выступлениями в города-побратимы;

- обмен детскими рисунками на регулярной основе;

- выставки сибирских художников за рубежом и выставки современных зарубежных художников в художественных галереях города Иркутска.

В 2022 году в связи с осложнившейся политической обстановкой снизилась транспортная доступность Иркутска для зарубежных партнеров (как и транспортная доступность зарубежных городов-партнеров для иркутян) по причине ряда ограничений в части международного авиасообщения, что сформировало определенные сложности в поддержании и развитии отношений с городами-побратимами и прочих международных отношений города.

С 1996 года город Иркутск является членом Международной ассоциации «Породненные города», в цели которой входит содействие двусторонним и многосторонним связям местных и региональных властей с партнерами в других странах. Также с 2004 года город является членом Евразийского регионального отделения Всемирной организации «Объединенные города и местные власти», глобальной сети муниципалитетов, мегаполисов и регионов, а также их объединений, созданной для укрепления роли местных и региональных властей в процессе принятия глобальных решений.

В Иркутске действуют дипломатические представительства Монголии, Польши, КНР, Республики Корея, Канцелярия Посольства Киргизской Республики в Российской Федерации, а также представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации. В 2021 году отмечалось 100-летие дипломатических отношений между Россией и Монголией и 50-летие открытия Генерального консульства Монголии в городе Иркутске. В рамках празднований состоялся ряд совместных мероприятий, а иркутяне, внесшие значительный вклад в развитие российско-монгольских отношений, были отмечены государственными наградами Монголии.

На федеральном уровне приоритеты международного сотрудничества определены в Концепции внешней политики Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640). Приоритетными направлениями внешней политики Российской Федерации являются развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) и дальнейшее укрепление действующих на пространстве СНГ интеграционных структур с российским участием. Отдельно отмечается важность укрепления позиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе и активизации отношений с расположенными в нем государствами.

Ключевые вызовы для Иркутска в сфере межмуниципальных и международных связей:

Как эффективнее продвигать город на внутренней и международной арене?

Как сохранить международную активность в сложившейся политической ситуации?

SWOT-анализ факторов социально-экономического развития города Иркутска приведен в Приложении 1.

Анализ текущего состояния основных сфер развития города Иркутска позволил выделить следующие ключевые проблемы развития Иркутска:

- риск утраты рабочих мест и падение доходов населения в условиях нарастания экономического кризиса из-за внешнеторговых ограничений;
- значительная миграция молодежи из города;
- неудовлетворительное состояние общественного транспорта и дорожной инфраструктуры;
- дефицит ресурсов и недостаточное качество системы образования;
- низкая продолжительность жизни населения, неблагоприятная экологическая обстановка, недостаточные условия для занятия спортом;
- низкое качество жилищных условий;
- необходимость развития городской среды и повышения безопасности за пределами центра города.

### **Факторы и условия пространственного развития города Иркутска**

Город Иркутск является единственным населенным пунктом городского округа, границы населенного пункта совпадают с границами муниципального образования. Современная территория городского округа в основном сформировалась к концу XX века. В разное время в процессе территориального развития в состав города вошли близлежащие поселки и деревни: Батарейная, Боково, Вересовка, Ермаковский, Жилкино, Искра, имени Кирова, Кузьмиха, Ленино, Мельниково, Селиваниха, Титово, Черемушки.

Ключевой пространственный фактор развития города – расчлененность его территории крупными реками, железной дорогой и федеральными автомагистралями. Через территорию города проходят Транссибирская железнодорожная магистраль, федеральные автомагистрали Р-258 «Байкал» и Р-255 «Сибирь». Главной рекой Ангарой и двумя ее крупными притоками – Иркутом и Ушаковкой – территория города делится на четыре квадранта. Данная расчлененность усиливается прохождением железнодорожной магистрали: Ленинский и Свердловский округа разделяются на разные планировочные массивы (Рисунок 3). Массивы – территории города, ограниченные естественными и искусственными пространственными преградами, что позволяет их рассматривать как самостоятельные планировочные единицы. Крупные производственные и природные территории отделяют от основных массивов небольшие районы.

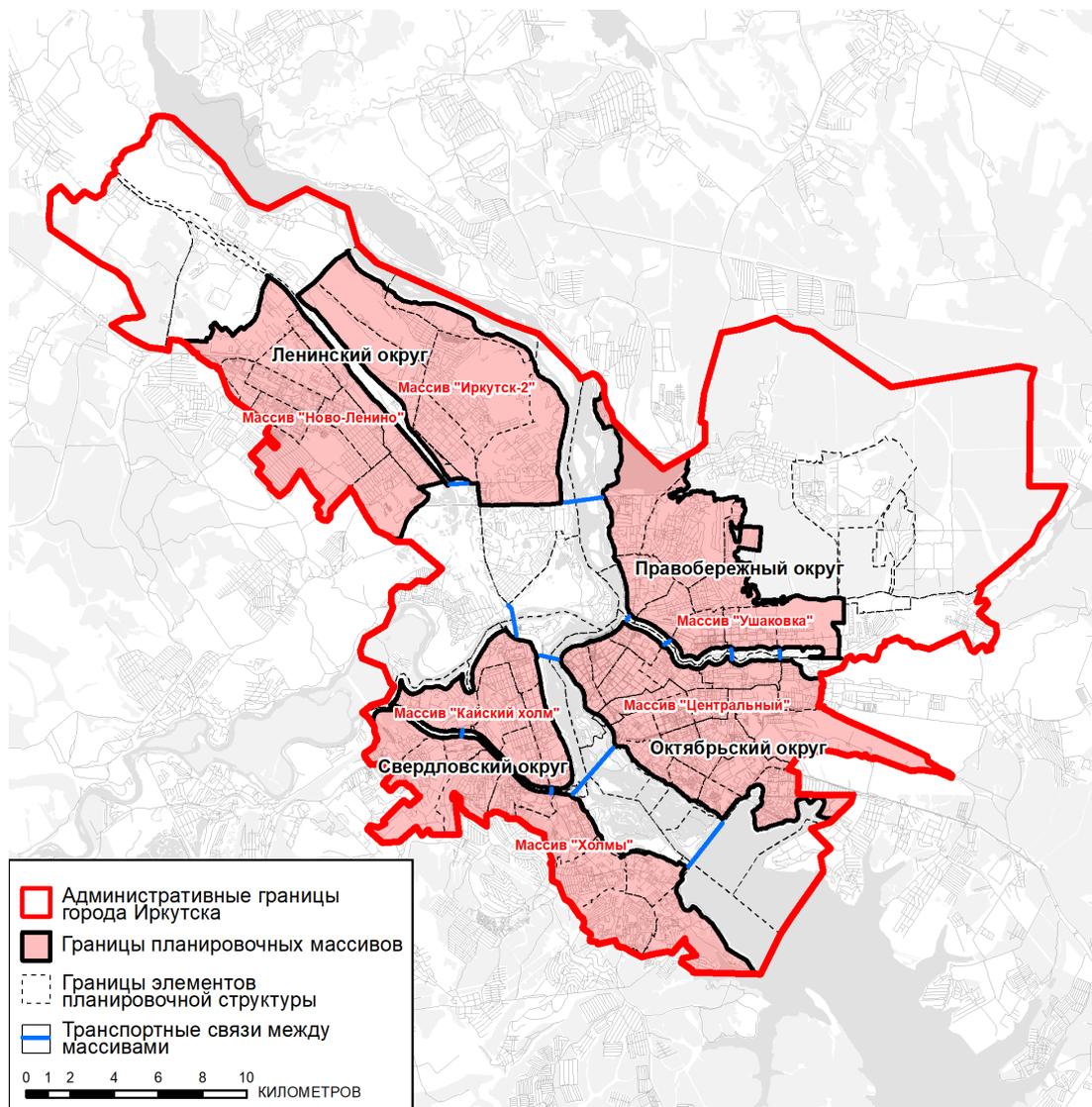


Рисунок 3 – Планировочные массивы города Иркутска

Всего в городе сформировано шесть массивов: Центральный массив, массив Холмы, массив Кайский Холм, массив Ушаковка, массив Ново-Ленино, массив Иркутск-2, в которых наблюдаются диспропорции с точки зрения баланса жилья и рабочих мест, обеспеченности социальной и общественно-деловой инфраструктурой.

Наличие естественных и искусственных преград создает узкие места в транспортной инфраструктуре и требует дополнительных затрат при развитии инженерных сетей.

### Массив Центральный

Наибольшей привлекательностью для жителей города обладает Кировский район, в котором сосредоточены основные административные и культурные функции, общественные пространства с высокой степенью благоустройства, объекты историко-культурного наследия. Границы района совпадают ориентировочно с границами исторического центра города, в котором преимущественно размещены объекты общественного управления, часть объектов высшего и среднего профессионального образования, научно-исследовательские учреждения, объекты культуры и искусства, сконцентрированы торговые площади.

В центральной части города сосредоточено наибольшее количество рабочих мест при наименьшей численности населения. Жилищный фонд составляет лишь 9 % общей площади жилого фонда города.

Октябрьский округ активно застраивается жилой застройкой без соответствующего развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. Жилищный фонд в границах округа составляет 27 % общей площади жилого фонда города. Кроме того, у микрорайонов Октябрьского округа начинает превалировать «спальная» функция. К жилой застройке примыкает территория международного аэропорта Иркутск. Территория не обеспечена озелененными территориями общего пользования, на периферии Октябрьского округа расположен лесной массив Ушаковский лес.

#### **Массив Холмы**

На территории микрорайонов северной части Свердловского округа также активно развивается жилищное строительство, общая площадь жилого фонда составляет 26 % общей площади жилого фонда города. В массиве также преобладает «спальная» функция, наблюдается недостаток социальной инфраструктуры. При этом в массиве расположен Иркутский Академгородок – 9 научно-исследовательских институтов. В микрорайоне Юбилейный расположен комплекс объектов здравоохранения – ГБУЗ Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница. В районе Синюшиной горы расположены комплекс торгово-развлекательных центров, а также производственные территории, в том числе Иркутский масложиркомбинат, и территории специального назначения.

При этом жители микрорайонов обеспечены значительными природными массивами – местами рекреации: лес Академгородка, ООПТ местного значения «Ершовский лес», Кузьмихинский лес, ООПТ местного значения «Синюшина гора», Первомайский лес.

#### **Массив Кайский холм**

В границах массива исторически выделяются районы Глазково и Студгородок. Часть территории входит в границы исторического поселения регионального значения город Иркутск. «Центр тяжести» социально-экономического развития смещен к зоне исторического центра и центральной части Свердловского округа (массивы Центральный и Кайский холм).

Жилищное строительство на территории происходит точечно на месте индивидуальной жилой застройки. Жилищный фонд в границах массива составляет 8 % общей площади жилого фонда города.

При этом в границах массива сосредоточены функции высшего и среднего профессионального образования, внешнего транспорта (железнодорожный вокзал Иркутск-Пассажирский), клинический курорт «Ангара». Кроме того, в границах расположены лесные массивы – ООПТ местного значения «Кайский лес», Грибоедовская роща.

#### **Массив Ушаковка**

Куйбышевский район в большей степени застроен индивидуальной жилой застройкой, малоэтажная многоквартирная жилая застройка имеет высокий процент ветхих и аварийных домов. Жилищный фонд в границах массива составляет 8 % общей площади жилого фонда города. Данная часть города имеет наименьший уровень благоустройства и разнообразия культурно-досуговых функций.

В массив входят торговые и коммунально-складские комплексы, сформировавшиеся между улицами Сурнова и Петрова. Вблизи жилой застройки функционируют производства 4–5 класса опасности.

Часть территории входит в границы исторического поселения регионального значения город Иркутск. В границах исторического поселения и за его пределами расположено значительное количество объектов культурного наследия. К территории примыкает лесной массив Плишкинский лес.

### **Массив Ново-Ленино**

Микрорайоны в составе массива застроены индивидуальными жилыми домами, панельными домами, а также современными многоэтажными жилыми домами, которыми территория активно застраивается и в настоящее время. Жилищный фонд в границах массива составляет 13 % общей площади жилого фонда города. С учетом относительного наличия территориальных ресурсов для развития социальной инфраструктуры диспропорция в части обеспечения социальными функциями новой жилой застройки значительно ниже относительно застройки массива Холмы и Октябрьского округа.

К массиву примыкает северный промузел. Район мало обеспечен общественными пространствами, культурно-досуговыми функциями и местами приложения труда, что обуславливает постоянный трафик в центральную часть города.

### **Массив Иркутск-2**

Малоэтажная квартальная жилая застройка на территории сформировалась исторически при Иркутском авиазаводе. Ближе к железной дороге размещена индивидуальная жилая застройка, которая постепенно замещается многоэтажной жилой застройкой. Жилищный фонд в границах массива составляет 7 % общей площади жилого фонда города.

К массиву примыкает территория Иркутского авиационного завода. Жители обеспечены основными социальными услугами, однако наблюдается дефицит культурно-досуговых и спортивных функций в районе, разнообразия мест приложения труда.

В развитии массивов наблюдается функциональный дисбаланс: превалирующее расположение мест приложения труда в Кировском районе Центрального массива (за счет сосредоточения функций делового и общественного управления, сферы услуг) и размещение основной площади жилого фонда (93 %) в остальных массивах.

Особенности функционально-планировочной структуры территории города Иркутска:

- разрозненность города, вызванная естественными и искусственными преградами, на шесть отдельных территорий. Возможности инклюзивного развития в них не реализованы, что обуславливает высокий спрос на транспортные перевозки;

- функциональный дисбаланс, проявляющийся в излишней моноцентричности города, диспропорциях в обеспеченности шести массивов социальной инфраструктурой и общественными пространствами.

**Основными проблемами** пространственного развития города Иркутска являются как сложности, свойственные большинству городов – региональных центров России, так и специфические, свойственные конкретной территории.

Значительная часть территории города находится в зонах с особыми условиями использования территории, то есть имеет ограничения для дальнейшего развития. Территории, свободные от установленных в

соответствии с законодательством РФ ограничений, на данный момент преимущественно застроены.

В черте города есть две крупные территории свободные от застройки: полуострова Кирова и Чертугеевский.

Чертугеевский полуостров в границах города является незастроенной территорией, на которую распространяются лишь некоторые ограничения развития: водоохранная зона и прибрежная защитная полоса. Развитие территории осложняется отсутствием инженерной и транспортной инфраструктуры.

Полуостров Кирова является незастроенной территорией со сложными инженерно-геологическими условиями и ограничениями использования, связанными с затоплением и подтоплением территории. Дальнейшее использование территории связано с ее инженерной защитой.

Значительная часть застроенной территории занята низкоплотной застройкой, в том числе в неудовлетворительном техническом состоянии. Около 25 % всего аварийного жилого фонда расположено в районах, примыкающих к р. Ушаковке (районы Знаменское, Рабочее, Ипподром). Эта территория становится перспективной в части реализации механизма комплексного развития территории. Другие потенциальные территории для комплексного развития расположены в районах Затон, Жилкино, Ново-Ленино, Иркутск-2.

Потенциал развития имеется у территорий, застроенных несейсмоустойчивыми панельными жилыми домами (серия 1-335), расположенных в Октябрьском округе и районе Ново-Ленино. Весь сейсмонеустойчивый фонд требует технического обследования.

Одним из территориальных ресурсов являются территории используемых коммунально-складских и производственных комплексов, а также территория международного аэропорта Иркутск после реализации проекта по его переносу. Иркутск, как и многие другие города России, подвержен влиянию проблем, связанных с процессами развития агломерации:

- несоответствие расчетной и фактической нагрузки на инфраструктуры города;
- расположение мест приложения труда и объектов обслуживания в городе, рост маятниковой миграции;
- хаотичность освоения территорий без оценки антропогенной нагрузки и иных последствий (застройка зеленых буферных зон);
- стабильное ухудшение экологической ситуации при сокращении возможностей по ее исправлению;
- несогласованность темпов жилищного строительства и возникновения объектов образовательной, культурной и досуговой сфер;
- повышенная загруженность улично-дорожной сети.

Иркутская агломерация как градостроительный объект получила развитие во второй половине XX века в результате установления устойчивой социально-экономической и транспортно-логистической связи между г. Иркутском, Ангарском и Шелеховым. Определение точных границ агломерации зависит от используемого научного подхода.

В отношении Иркутской агломерации границы определялись неоднократно, наиболее известные решения из которых предложены в исследовании Н. В. Емельяновой в 2013 году, в концепции на основе

«Байкальского луча», разработанной ОАО «Иркутскгражданпроект» в 2013 году, а также в концепции, разработанной ОАО «Гипрогор» в составе СТП Иркутской области в 2017 году.

Аккумулируя идеи, точки зрения и подходы к оценке роли Иркутской агломерации в региональном развитии и, в частности, города Иркутска, в рамках Стратегии социально-экономического развития города Иркутска предлагается метод, в соответствии с которым определяются действительные границы, потенциал которых раскрывается при долгосрочном планировании пространственного развития.

Критериями определения границ Иркутской агломерации являются:

- временная доступность «точек роста» урбанизированных территорий;
- степень застроенности и освоенности территории;
- оценка пространственной целостности и связанности территории;
- административно-территориальное деление, землепользование и регулирование пространственного развития.

Под «точками роста» Иркутской агломерации понимаются активно развивающиеся города, районные центры и исторические центры ядра агломерации и города-спутники, определяемые путем построения зоны доступности центра города Иркутска вплоть до 1,5 часа. Среди указанных объектов, согласно оценке и Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 г., выделяются город Ангарск Ангарского городского округа, Шелеховское городское поселение Шелеховского муниципального района, город Усолье-Сибирское Усолье-Сибирского городского округа и поселение Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского муниципального района. Для каждой «точки роста» определяются изохроны транспортной доступности. Всего в зоне доступности ядра агломерации и определенных «точек роста» расположено более 200 населенных пунктов в трех городских округах и 10 муниципальных районах.

Иркутская агломерация отличается пространственной неоднородностью, что является результатом определенной в стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 г. проблемы несоординированности органов местного самоуправления при пространственном развитии муниципальных образований.

Внешние границы Иркутской городской агломерации определены посредством включения муниципальных образований на основе анализа приведенных выше критериев определения границ Иркутской агломерации, в том числе существующего уровня урбанизации и плотности связей с городом (Рисунок 4).

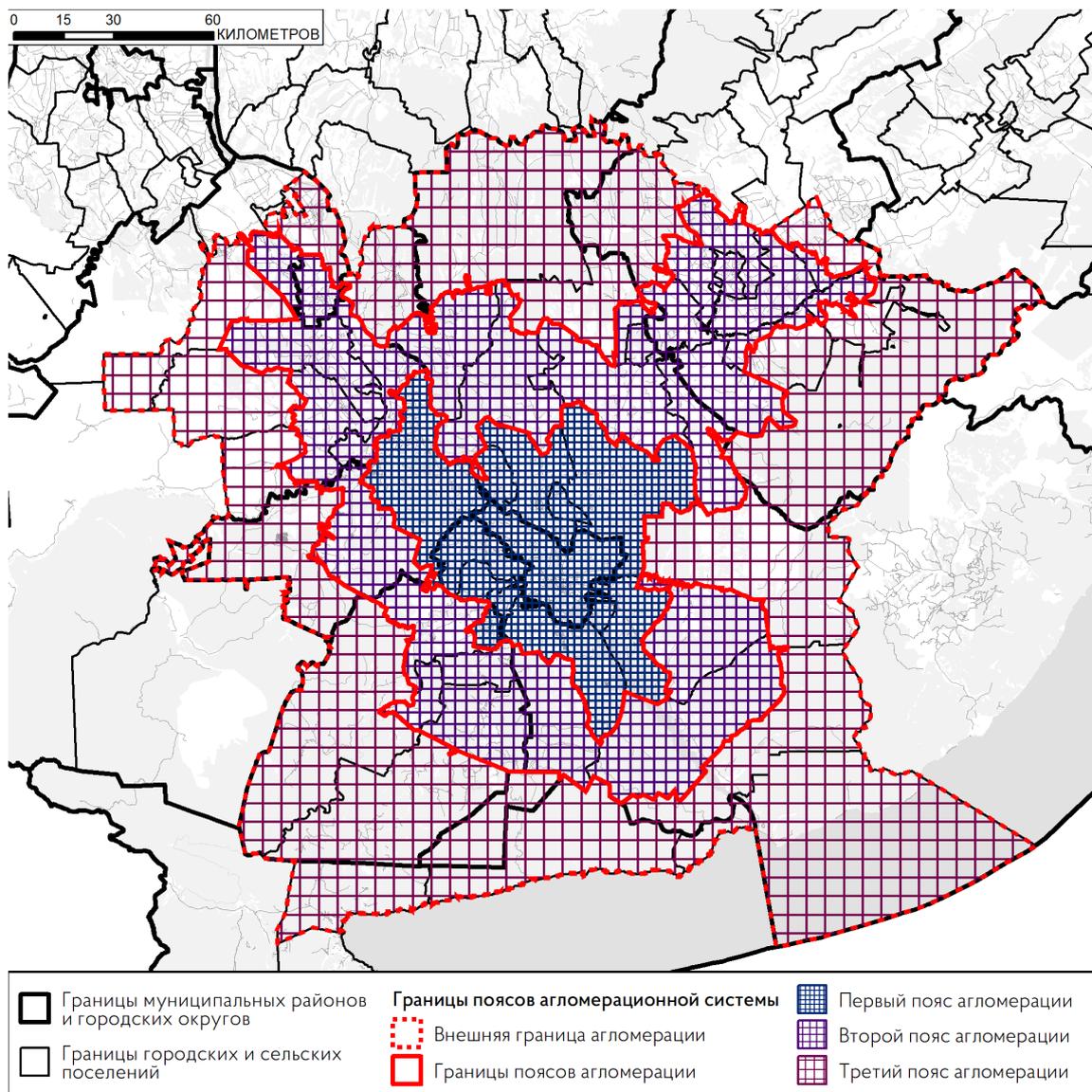


Рисунок 4 – Границы внутренних поясов и внешних границ Иркутской агломерации

В проектных границах Иркутской агломерации территория отличается неоднородной плотностью населения, плотностью застройки, количественными и качественными характеристиками социально-экономического развития. Для обеспечения гармоничного и перспективного использования ресурсов территории Иркутской агломерации при осуществлении мероприятий пространственного развития определены внутренние пояса агломерации. Этот шаг необходим для введения определенного режима землепользования и застройки, исходя из осуществляемой градостроительной политики, планируемых мероприятий и решений в соответствии с муниципальными программами, утвержденной и разрабатываемой градостроительной документацией. Среди поясов выявляются:

- первый пояс – зона наибольшей концентрации агломерационных процессов, включающая ядро агломерации, пригородные территории города Иркутска, субурбанизированные территории, г. Ангарск и Шелехов;

- второй пояс – зона перспективного развития, включающая территории, в отношении которых проводятся мероприятия по развитию, в том числе г. Усолье-Сибирское, поселение Усть-Ордынское, а также их пригородные территории и дальние пригороды города Иркутска;

– третий пояс – зона особых условий развития территорий, включающая природные ландшафты и акватории, охраняемые посредством ограничения развития нормативно-правовыми актами и законами, а также территории, развитие которых ограничено по причине отдаленности от основных «точек роста» агломерации.

### **Перспективы пространственного развития города Иркутска**

Анализ функционально-планировочной структуры города определил значительную разрозненность городских территорий и наличие функционального дисбаланса – излишней моноцентричности города. Для повышения связности территории и ее многофункциональности необходимо создание подцентров или альтернативных городских центров, оптимальное расположение которых – на границе массивов Ново-Ленино и Иркутск-2, Ушаковка и Центральный, Холмы и Кайский холм. Дополнительным подцентром, формирующимся на планируемом Байкальском луче, становится территория полуострова Чертугеевский. Данный подцентр уравнивает планировочную систему и окажет влияние на агломерационную систему.

Городские подцентры – узлы интенсивного развития, позволяющие связать разрозненные части города посредством создания дополнительных автомобильных и велопешеходных связей и создать условия для размещения объектов городского значения, высокоплотных смешанных общественно-деловых и жилых комплексов. Подцентры станут новыми местами притяжения для жителей за счет появления культурно-досуговых и общественно-деловых функций. Предлагаемое расположение городских подцентров приведено на Рисунке 5.

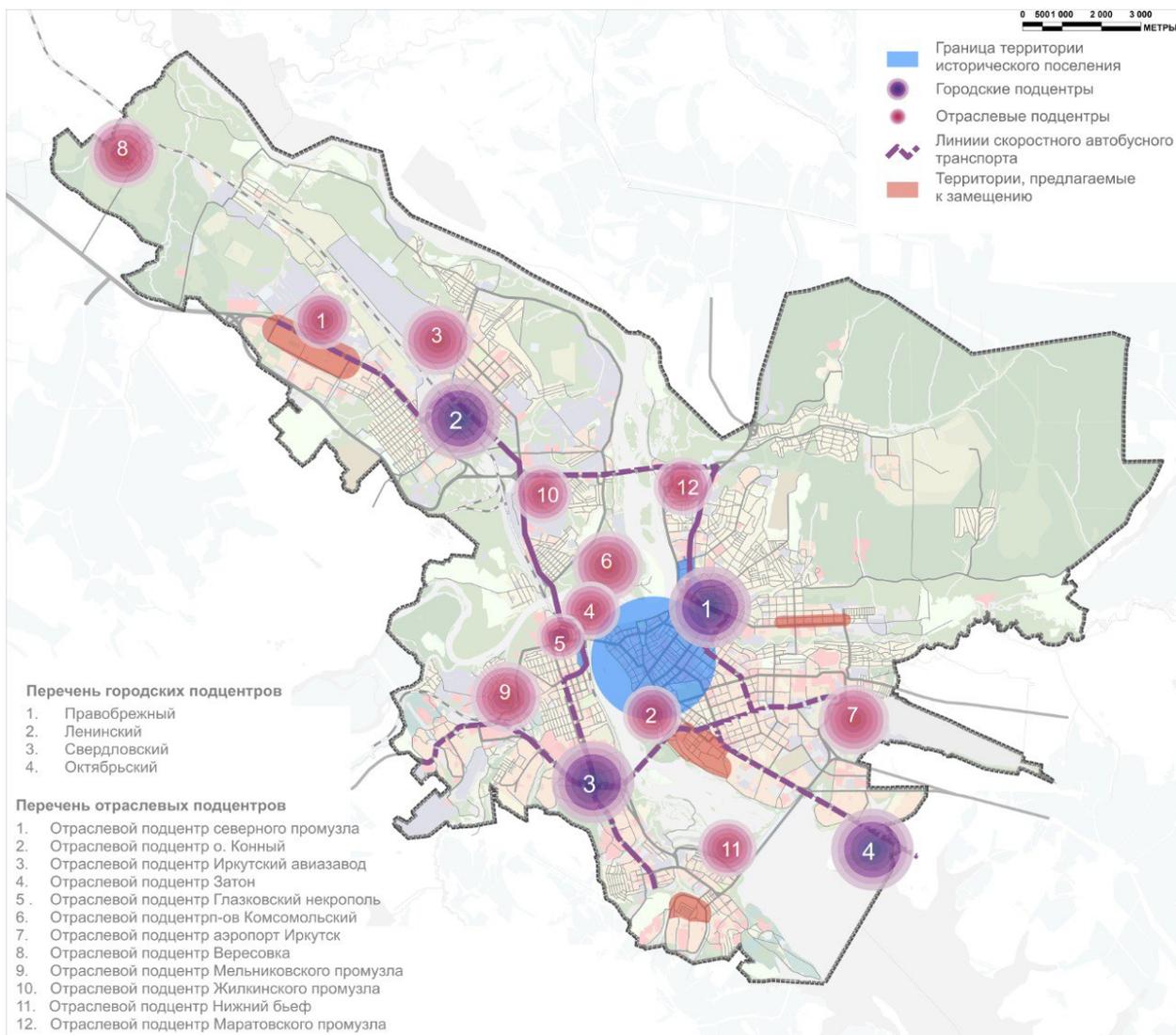


Рисунок 5 – Схема ключевых для развития пространств

Центр города – ядро, сохраняющее свои административные и культурные функции, обладающее значительным историко-культурным и рекреационным потенциалом.

Городские подцентры:

- 1 Правобережный;
- 2 Ленинский;
3. Свердловский;
4. Октябрьский.

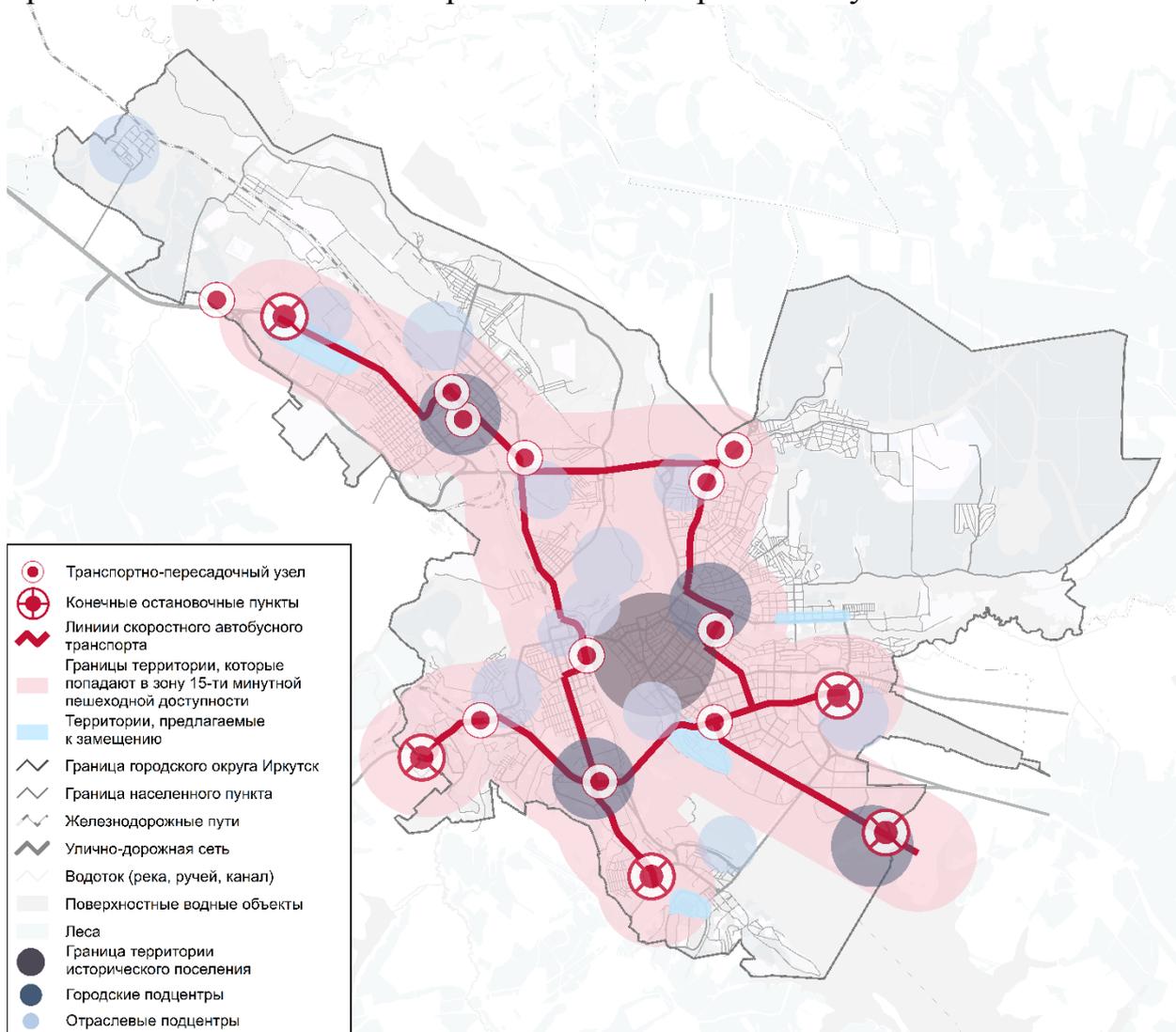
Для приоритетных секторов экономики необходимо определить территории, которые бы соответствовали специфике их развития. Отраслевые подцентры – планируемые ядра, обладающие потенциалом развития определенных групп функций (отраслевые подцентры 1–12 на Рисунке 5):

- 1) Отраслевой подцентр северного промузла – производственный;
- 2) Отраслевой подцентр о. Конный – рекреационный;
- 3) Отраслевой подцентр Иркутский авиазавод – производственный;
- 4) Отраслевой подцентр Затон – многофункциональный общественно-деловой;
- 5) Отраслевой подцентр Глазковский некрополь – историко-культурный;
- 6) Отраслевой подцентр п-ов Кирова – спортивно-рекреационный;
- 7) Отраслевой подцентр аэропорт Иркутск – многофункциональный общественно-деловой;

- 8) Отраслевой подцентр Вересовка – логистический;
- 9) Отраслевой подцентр Мельниковского промузла – многофункциональный общественно-деловой;
- 10) Отраслевой подцентр Жилкинского промузла – многофункциональный общественно-деловой;
- 11) Отраслевой подцентр Нижний бьеф – многофункциональный общественно-деловой;
- 12) Отраслевой подцентр Маратовского промузла – многофункциональный общественно-деловой.

Развитие центральной части города с реализацией ее историко-культурного и рекреационного потенциала и развитием на этой территории туризма и креативных индустрий сопряжено с реализацией проекта «Иркутские кварталы».

Для повышения скорости, качества и комфортности передвижений между этими подцентрами, а также их связи с другими районами города предлагается создание сети ускоренных маршрутов общественного транспорта – трамвая или автобуса большой вместимости,двигающегося по выделенной полосе, на регулируемых пересечениях имеющего приоритет движения (BRT – Bus rapid transit). Остановочные пункты скоростного транспорта предусматриваются на расстоянии 800–1200 м в увязке с планируемыми транспортно-пересадочными узлами (Рисунок 6). Данные пункты являются потенциальными центрами притяжения для населения – районными центрами обслуживания.



## Рисунок 6 – Скоростной общественный транспорт

Четвертой составляющей реализации перспективного развития города является создание природно-рекреационного каркаса города. В данный каркас входит отраслевой рекреационный подцентр о. Конный (номер 2). Приоритетными планируемыми рекреационными территориями являются: единая набережная от мкр-на Солнечный до ул. Братской, район Теплых озер в нижнем бьефе Ангары, район Боковской протоки, места отдыха в лесных массивах Водоохранная зона Ершовского водозабора и Плишкинский лес.

Стимулирование агломерационных процессов развития города Иркутска основывается на пространственном росте города Иркутска в соответствии с моделью полицентрической структуры ядра агломерации. Для стимулирования развития Иркутской агломерации определены направления преобразований:

- Формирование эффективного структурообразующего транспортного каркаса на базе города Иркутска и пригородной зоны, образованной в результате возрастающего числа процессов субурбанизации.

- Развитие инженерной инфраструктуры в соответствии с программой электрификации региона, реализация комплекса местных программ по обеспечению населения централизованным водо- и теплоснабжением, иных мероприятий согласно проектным решениям по устойчивому росту зон расселения.

- Регулирование ведения земельно-хозяйственной деятельности в пригородной зоне города Иркутска с учетом рисков и слабых сторон пространственного и градостроительного развития, в т. ч. приоритет комплексных и перспективных механизмов регулирования застройки и землепользования согласно стратегическому планированию и утвержденной документации территориального планирования и градостроительного зонирования.

- Выработка мероприятий по поддержанию функционирования промышленных зон города Иркутска и Иркутского муниципального района, а также восстановление изначального их назначения, или редевелопмент.

- Принятие мер по сохранению выявленных временных водотоков, приречных территорий и малых озер, в том числе определение наиболее уязвимых используемых участков водоемов в черте города, их инженерное обустройство и благоустройство в связи с нуждами жителей.

- Формирование функциональных и доступных рекреационных зон, местоположение и наполнение которых отвечает общественным потребностям, нормативной и рекомендательной документации, а также раскрывает преимущества и нивелирует недостатки территорий проектирования.

- Развитие селитебной застройки пониженной этажности в пригородной зоне города Иркутска. Обеспечение возможностью пользования инфраструктурными объектами в пределах пространственной и временной доступности точек роста Иркутской агломерации.

Для выбора оптимальной модели управления агломерацией может быть рассмотрено несколько моделей:

- создание единого муниципалитета (расширение границ города);
- надмуниципальное управление (создается дополнительный уровень власти между регионом и муниципалитетами, например, в формате институтов

развития по отдельным направлениям – корпорация развития транспортной системы и т. п.);

- межмуниципальные соглашения и органы (создается межмуниципальный управляющий комитет, принимаются соглашения о финансировании общих проектов);

- региональное управление (развитие агломерации выносится на уровень регионального правительства без участия муниципалитетов).

С точки зрения наличия успешного российского опыта, бюджетных возможностей и вызовов, стоящих перед городом, оптимальными формами развития агломерации могут быть формы межмуниципальных соглашений и органов или региональное управление.

### **Сценарии социально-экономического и пространственного развития города Иркутска**

Анализ внешней и внутренней среды позволил выделить два ключевых фактора неопределенности:

- длительность и масштаб введенных против России ограничений из-за начала специальной военной операции на территории Украины;
- способность экономики адаптироваться к ограничениям.

В 2022 году против России со стороны западных стран уже было введено множество санкций, включая нефтяное эмбарго, запрет на поставки высокотехнологичной продукции, финансовые ограничения и т. п. Потенциал прямого воздействия на экономику был практически полностью исчерпан, однако остается неопределенной ситуация с возможностью обхода запретов через других торговых партнеров. Такие крупные страны, как Китай, Индия, Бразилия, Индонезия и другие, заявляли, что продолжают торговлю с Россией на прежних условиях, тем не менее многие из них, опасаясь ограничений уже в свою сторону, поддерживали финансовые ограничения, а часть компаний значительно сократила поставки товаров в Россию. Азиатские страны так же, как и Россия, остаются зависимыми от американских и европейских технологий, поэтому обход ограничений через торговлю с ними может быть ограничен.

Существенным барьером для сохранения объемов экспорта из России остается неразвитость транспортной и трубопроводной инфраструктуры. Например, газопровод «Сила Сибири» уже работает на пределах проектной мощности. При этом для Иркутска открывается возможность газификации города, если в ответ на необходимость наращивания экспорта все-таки будет построен новый газопровод «Сила Сибири – 2», который пройдет недалеко от границ города.

Санкции могут стать предметом переговоров в период урегулирования украинского кризиса, и часть из них может быть отменена.

Вторым фактором неопределенности является способность российских компаний находить альтернативные американским и европейским технологические решения и выходы на новые рынки. Доля машиностроительной продукции в структуре российского импорта в 2017–2021 годы колебалась в диапазоне 45–49 %. В структуре рынков промышленного оборудования в большинстве сегментов доля импорта

превышает половину: нефтегазовое оборудование, насосы и компрессоры, подъемно-транспортное оборудование, приводы, гидравлика, пневматика и т. п. Несмотря на то что значительного импортозамещения в промышленности так и не произошло, новые условия могут значительно ускорить этот процесс. Доступ к относительно недорогой импортной продукции делал импортозамещение экономически неэффективным, но не невозможным процессом. Например, Иран, находясь более 40 лет под санкциями и обладая значительно меньшим научно-техническим потенциалом, чем Россия, сумел развить собственную нефтехимическую промышленность и приступить к реализации ядерной программы.

Приведенные факторы позволяют сформировать три сценария социально-экономического развития Иркутска.

**Базовый сценарий.** Рассматривается как наиболее вероятный. Дополнительные внешнеторговые ограничения, даже если и будут введены, не повлияют значительно на российскую экономику. Результатом уже существующих санкций может стать медленный рост экономики на уровне 1–2 % в год, в 2030 году темпы роста вырастут до 3 %. Восстановление до уровня 2021 года произойдет за шесть лет, к 2027 году. Усилия по импортозамещению будут сконцентрированы в наиболее критичных для экономического развития секторах, таких как нефтепереработка, металлургия, микроэлектроника и приборостроение. Механизмы параллельного импорта позволят сгладить внешнеторговые ограничения, но будут иметь ограниченный характер. Рынок труда останется стабильным, однако прибыль компаний и рентабельность инвестированного капитала в среднесрочной перспективе значительно снизятся или станут отрицательными из-за больших трат на трансформационные процессы.

Городская экономика и налоговые доходы будут расти за счет усиления высокопроизводительных секторов, ориентированных на процессы замещения импорта. Усилится федеральная поддержка национальных проектов за счет существенного ослабления бюджетного правила и необходимости проводить политику стимулирования экономического роста за счет государственных расходов.

План мероприятий по реализации стратегии сформирован для базового сценария. В пессимистичном и оптимистичном сценарии сроки, бюджет и портфель проектов будут отличаться.

**Оптимистичный сценарий.** Внешнеторговые ограничения постепенно начнут ослабевать и значительно не повлияют на объемы производства в базовых отраслях региональной экономики. Импортное оборудование будет постепенно замещаться на российские и азиатские аналоги, успешно будет задействован механизм импорта через третьи страны. Экономика города будет постепенно трансформироваться в сторону увеличения доли наукоемких и технологичных секторов, в первую очередь услуг инжиниринга, промышленного дизайна, внедрения информационных технологий. Введенные ограничения станут возможностью для развития, трансформация экономики будет активно поддержана на федеральном уровне соответствующим пакетом мер поддержки. К 2025 году экономика вернется к уровню 2021 года и выйдет на устойчивые темпы роста не менее 3 % в год.

В оптимистичном сценарии проекты реализуются ускоренными темпами и в большем объеме, чем в базовом сценарии.

**Пессимистичный сценарий.** Внешнеторговые ограничения усиливаются и поддерживаются третьими странами, из-за чего механизмы обхода имеют ограниченный масштаб. Замещение импорта происходит медленно, что приводит к среднесрочному падению производства и росту безработицы. Бюджетные ресурсы направляются в основном на социальную поддержку граждан, проекты развития ограничиваются. Выход на уровень 2021 года произойдет не ранее чем через 10 лет, к 2030 году. Затем произойдет возврат к росту на уровне 2–3 % в год.

В пессимистичном сценарии реализуются только наиболее важные проекты развития. Финансирование проектов ограничено возможностями по наращиванию долга.

Индикаторами реализации сценариев станут как оперативные статистические и налоговые данные, так и результаты регулярных макроэкономических прогнозов, например, результаты макроэкономических опросов Центрального банка РФ. В части внешнеторговых ограничений ключевым событием станут завершение специальной военной операции на территории Украины и результаты переговорного процесса, после которого будут понятны позиции сторон.

По каждому из сценариев определены целевые показатели достижения стратегических целей и задач.

**Для построения сценариев пространственного развития** города рассматриваются два ключевых фактора, которые оказывают значительное влияние на развитие города сегодня и, согласно прогнозам, сохраняют свое влияние в течение всего срока реализации Стратегии: функциональный дисбаланс территорий и дефицит земли для развития новых проектов.

Первый фактор связан с ответом на вопрос: «Стоит ли сохранять сложившуюся функциональную структуру территорий и усиливать связь жилых районов с местами приложения труда, то есть оставаться в парадигме моноцентричного города, или необходимо создавать альтернативные подцентры и усиливать связи между ними, то есть развивать полицентричность?»

Второй фактор связан с дефицитом территориальных ресурсов внутри города для реализации отраслевых проектов, развития жилой застройки и необходимой инфраструктуры и связан с ответом на вопрос: «Стоит ли расширять границы города для реализации стратегических проектов или придерживаться концепции компактного города в текущих границах?» (Таблица 22).

Таблица 22 – Факторы сценариев пространственного развития города Иркутска

Факторы развития	Сохранение границ города	Изменение границ города
Сохранение моноцентричности	С1. Моноцентрический сценарий развития города в существующих границах	С2. Моноцентрический сценарий развития города с расширением его границ

Вектор на полицентричность	С3. Полицентрический сценарий развития города в существующих границах	С4. Полицентрический сценарий развития города с расширением его границ
----------------------------	---	--

Фактор развития в зависимости от количества городских подцентров или альтернативных центров:

– сценарии с вектором на полицентричность подразумевают создание нескольких подцентров городской жизни, имеющих сопоставимое значение, с сохранением ряда функций в центре города;

– моноцентрические сценарии подразумевают сохранение центра городской жизни, превалирующего над остальной территорией города по разнообразию и концентрации функций, и развитие связей между центром и остальными районами.

Вторым фактором развития является изменение границ города Иркутска с учетом размещения на включаемых территориях проектируемых ключевых пространств.

В Таблице 23 приведены характеристики предлагаемых сценариев.

Таблица 23 – Характеристики сценариев пространственного развития города Иркутска

	Сохранение границ города	Изменение границ города
С о х р а н е н и е моноцентричности	<p>С1. Центр – периферия</p> <p>Транспорт: усиление связи с центром.</p> <p>Социальная инфраструктура: равномерное размещение на застроенных территориях.</p> <p>Жилая застройка: замена аварийного и низкоплотного фонда.</p> <p>Инженерная инфраструктура: равномерное размещение на застроенных территориях.</p> <p>Благоустройство: в центральной части</p>	<p>С2. Центр – периферия – новые районы</p> <p>Транспорт: связи центра с периферией и новыми территориями.</p> <p>Социальная инфраструктура: в застроенных и новых жилых районах.</p> <p>Жилая застройка: на свободных территориях.</p> <p>Инженерная инфраструктура: в новых жилых районах.</p> <p>Благоустройство: парки в новых жилых районах</p>

	Сохранение границ города	Изменение границ города
Вектор полицентричности	<p>С3. Центр – подцентры</p> <p>Транспорт: связи между районами и подцентров с центром.</p> <p>Социальная инфраструктура: приоритетное размещение на застроенных территориях.</p> <p>Жилая застройка: замена аварийного и низкоплотного фонда.</p> <p>Инженерная инфраструктура: приоритетное размещение на застроенных территориях.</p> <p>Благоустройство: парки в подцентрах и рядом</p>	<p>С4. Центр – периферия – подцентры</p> <p>Транспорт: связи центра и подцентров с новыми территориями.</p> <p>Социальная инфраструктура: в застроенных и новых жилых районах / подцентрах.</p> <p>Жилая застройка: приоритетное размещение на свободных территориях.</p> <p>Инженерная инфраструктура: в новых жилых районах / подцентрах.</p> <p>Благоустройство: в новых жилых районах / подцентрах</p>

Развитие города предполагает стабилизацию численности населения с ростом показателей качества жизни, в том числе обеспеченности жильем. В сценарии сохранения существующих границ города планируемая жилая застройка должна преимущественно замещать аварийный и ветхий жилой фонд, а также развивать свободные территории, такие как полуостров Чертугеевский. Для реализации сценария предполагается активное использование механизмов комплексного развития территорий жилой и нежилой застройки. Также до 2036 года рассматривается возможность реконструкции территории панельных жилых домов серии 1-335, являющихся сейсмоустойчивыми.

Варианты расширения границ города предполагают размещение многофункциональной и жилой застройки на свободных территориях вблизи границ города с внедрением комплексных решений урбанизации в целях обеспечения реализации принципа 15-минутного города.

В полицентричном сценарии реализуются новые городские подцентры, альтернативные историческому центру города. При сохранении моноцентричности напротив усиливаются связи отдаленных районов с центром города. При этом реализация отраслевых подцентров предусматривается во всех сценариях развития города. В сценариях, предусматривающих расширение границ города, на включаемых территориях размещаются отраслевые подцентры и массивы смешанной застройки, а при развитии полицентричности – городские подцентры.

Полицентричные сценарии предусматривают усиление связей между районами и подцентров с центром города, а также подцентров с новыми территориями в случае расширения границ. Развитие общественного транспорта предполагает создание транспортно-пересадочных узлов в новых формируемых подцентрах.

Схематическое отображение сценариев пространственного развития города отображено на Рисунке 7.

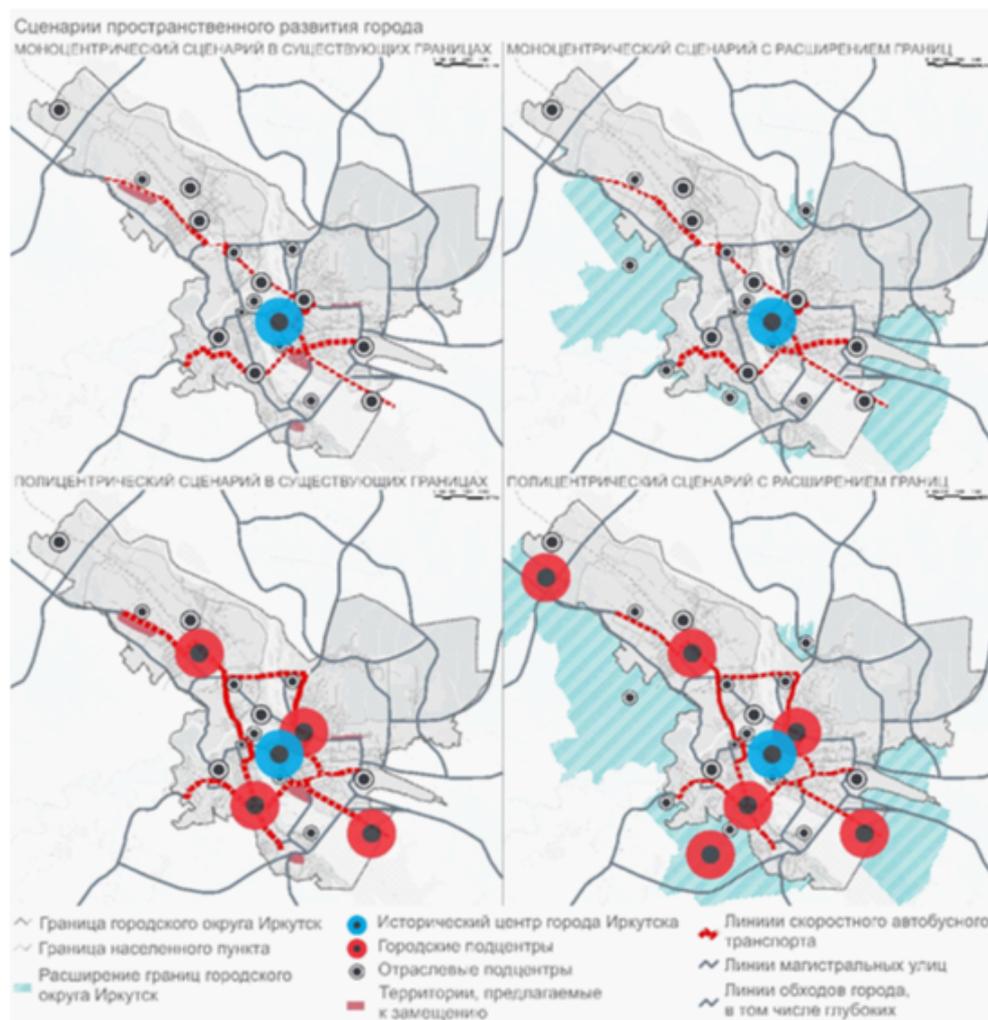


Рисунок 7 – Сценарии пространственного развития города

Результатом сценарного планирования пространственного развития является целевой сценарий, который может быть скомбинирован из нескольких сценариев, отличных, например, по преобладающему профилю городской экономики, или выбран среди взаимоисключающих сценариев, например, отличных по характеру (динамике изменения факторов).

Приоритетный сценарий характеризуется высокой вероятностью реализации, учитывает приоритеты городского развития и решает выявленные проблемы.

В сценариях, предусматривающих расширение границ города, приоритет размещения социальных объектов смещен на включаемые территории. В сценариях, предусматривающих компактное развитие города, приоритет размещения социальных объектов – в районах с дефицитом вместимости.

Сценарии развития, предусматривающие расширение территории города, в меньшей степени решают проблемы пространственного, так как в большей степени концентрируют усилия для развития включаемых территорий. Ввиду использования социальной инфраструктуры города жителями Иркутского района размещение такой инфраструктуры на включаемых территориях частично сократит загруженность существующих объектов, однако в целом не повлияет на сложившиеся диспропорции в обеспеченности населения.

В сценариях, предусматривающих расширение границ города, размещение новой жилой застройки приоритетнее на включаемых свободных территориях. Среди ключевых мероприятий определяются обеспечение инженерно-коммунальных услугами, формирование улично-дорожной сети,

проведение на включаемых территориях комплексных решений благоустройства для повышения инклюзивности и комфортности среды жизнедеятельности граждан.

В сценариях, предусматривающих компактное развитие города, размещение новой жилой застройки – на месте низкоплотной, ветхой и аварийной существующей застройки путем комплексного развития территории с заменой инженерных сетей и модернизацией объектов, ремонтом существующей улично-дорожной сети, благоустройством.

Сценарии с вектором на полицентричность снижают загруженность улично-дорожной сети за счет снижения спроса на транспортные перевозки путем создания точек притяжения ближе к местам проживания. Моноцентричные сценарии предполагают такое снижение за счет дорогостоящих мероприятий по строительству магистральных улиц, мостовых переходов через реки и автомобильных развязок. При этом эффективность данных мероприятий снижается с ростом автомобилизации населения и низкой долей использования общественного транспорта.

В сценариях, предусматривающих компактное развитие города, обеспечивается вынос локальных котельных за счет комплексного развития застроенных территорий. В полицентричных сценариях предусматривается снижение выбросов автомобильного транспорта за счет снижения функционального дисбаланса (уменьшения спроса на транспортные услуги).

Приоритетным (базовым) сценарием выбран сценарий развития компактного города в существующих границах с вектором на полицентричность как оптимальный сценарий развития в сторону устойчивой структуры экономики, многофункциональной городской среды, комфортной, благоустроенной жилой застройки. Данный сценарий позволит консолидировать усилия в существующих границах, снизить функциональный перекоп в городе и равномерно распределить усилия по существующим районам. Снижение функционального перекопса с развитием общественного транспорта позволит снизить автомобилепользование и нагрузку на улично-дорожную сеть. Замена аварийного фонда и развитие централизованных инженерных систем наряду со снижением автомобилепользования благоприятно повлияют на улучшение экологической обстановки.

В случае перспективного принятия решения о расширении границ города сценарием, решающим проблемы пространственного развития и вместе с тем создающим условия для реализации ключевых проектов, является сценарий полицентричный с расширением границ. Он отличается возможностью резервирования территорий под отраслевые подцентры. На базе присоединяемых территорий, сохранивших потенциал отраслевого развития, доступно формирование разветвленной структуры города Иркутска со множеством точек роста. Также расширение границ города позволяет включить высоко урбанизированные сопредельные территории для эффективного развития общей социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, создать условия для размещения смешанной и жилой застройки.

Перспективный сценарий предусматривает включение ряда населенных пунктов поселений Иркутского района в границы муниципального образования «Городской округ город Иркутск» преимущественно с сохранением статуса

данных территорий как отдельных населенных пунктов. Границы населенных пунктов в городском округе могут быть в дальнейшем изменены.

Показатели приоритетного (базового) и перспективного сценария развития города представлены в Таблице 24.

Таблица 24 – Техничко-экономические показатели приоритетного (базового) и перспективного сценариев пространственного развития

Показатель	Приоритетный (базовый) сценарий	Перспективный сценарий
Ориентировочная площадь городского округа	30,5 тыс. га	45,3 тыс. га
Количество населенных пунктов в границах городского округа	1 городской населенный пункт	2 городских населенных пункта, 8 сельских населенных пунктов
Количество городских центров и подцентров	Не менее 5 (существующий городской центр и планируемые городские подцентры)	Не менее 7 (существующий городской центр и планируемые городские подцентры)
Количество отраслевых подцентров	Не менее 12	Не менее 15

Техничко-экономическое обоснование выбора приоритетного сценария пространственного развития состоит в том, что размещение застройки на свободных территориях требует большей протяженности новых дорог и инженерных сетей, а также большего количества социальных объектов, чем при строительстве на более компактных участках в границах сложившейся застройки. Как следствие, растут расходы, в том числе на содержание и эксплуатацию таких объектов. Исследования показывают, что принципы компактного развития города обеспечивают уменьшение расходов на строительство и содержание объектов общественной инфраструктуры на 10–20 %.

## **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА ДО 2036 ГОДА**

При формировании видения и образа будущего учтен путь, который город Иркутск прошел с момента своего становления в 1661 году до настоящего времени. Стратегическое видение учитывает актуальные проблемы города в различных сферах, его конкурентные преимущества, а также возможности и угрозы, которые открываются перед городом в долгосрочной перспективе.

### **Образ будущего Иркутска к 2036 году**

***Иркутск – город высокого качества жизни***

Город, обеспечивающий высокое качество жизни и все необходимые условия для самореализации жителей, предлагающий конкурентное в сравнении с другими крупными региональными центрами соотношение «доход – стоимость жизни». Высокому уровню заработной платы способствуют развитие высокопроизводительных секторов экономики и привлекательные условия для размещения в городе офисов крупных региональных и федеральных компаний. В городе созданы все условия для повышения рождаемости: финансовое положение молодых семей стабильно, доступно комфортное жилье, созданы основные условия по уходу за детьми – ясли, места в детских садах, группы продленного дня в школах. В городе доступны качественные образовательные и карьерные возможности, а также разнообразие культурного досуга, что позволяет снижать темпы миграционного оттока молодого населения. Снижение смертности и повышение продолжительности жизни населения обеспечено в первую очередь ответственным отношением жителей города к собственному здоровью, значительным улучшением экологической обстановки, существенным улучшением условий для занятий спортом, снижением распространения употребления психоактивных веществ, в том числе алкоголя. Иркутск является важным узлом российского транспортно-логистического комплекса. Существенным образом преобразилась транспортная система города: повысилось качество дорог, обновился парк и выросло качество услуг общественного транспорта (снизились время ожидания транспорта и среднее время поездки из одной точки города в другую, повысилась безопасность на общественном транспорте, решена проблема заторов на дорогах).

### ***Иркутск – комфортный город***

В Иркутске появились новые локальные центры в различных районах города. Развиваются различные культурные объекты, завершена работа по улучшению состояния исторической застройки, сформирован привлекательный облик города при сохранении архитектурной идентичности. В Иркутске значительно улучшена экологическая обстановка, этому способствуют различные зеленые решения, построенные вокруг низких тарифов на электричество (в том числе активное развитие персонального автоэлектротранспорта), а также технологическая модернизация (и создание новых) объектов инженерной инфраструктуры и сортировки/переработки мусора.

### ***Иркутск – гостеприимный город***

Место, известное туристам не только как «ворота Байкала», но и как город, который интересно посетить, потратив на его изучение несколько дней. Наличие собственного туристического бренда и четкое позиционирование на туристической карте России позволяют городу привлекать туристов историческими объектами и новым культурным опытом. Близость города к уникальным природным объектам подчеркивается транспортной доступностью этих объектов, организованной непосредственно из города.

### ***Иркутск – интеллектуальный город***

Иркутск – крупный научный центр, в котором активно развиваются научно-технические направления за счет наличия возможностей прикладного применения результатов научных трудов как в городе, так и за его пределами (в первую очередь направления, связанные с авиастроением, фармацевтикой,

экологией, строительством, биоразнообразием, энергетикой, добычей сырья, лесопереработкой, сортировкой отходов). Система образования поддерживает развитие науки. Городская среда наполнена элементами умного города, которые в режиме реального времени регулируют работу городских систем, цифровые технологии позволяют гражданам в удобной форме давать обратную связь работе городских служб. Накопленные данные служат задаче постоянного повышения эффективности городского хозяйства.

## **Миссия и стратегические приоритеты социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года**

### **Миссия**

Стратегическая миссия развития города является частью целеполагания и на верхнем уровне отражает общественно значимые результаты реализации стратегии. Выявленные ключевые проблемы и возможности развития города дают основание сформулировать миссию города Иркутска следующим образом:

**«Развивать город, в котором каждая семья будет обеспечена всем необходимым для счастливой жизни, за счет создания условий для реализации человеческого, научно-технического и культурного потенциалов».**

Миссию города реализует городская администрация в сотрудничестве с органами власти регионального и федерального уровня, активными жителями, предпринимательским и научным сообществом. Миссия связана с образом будущего города, который сформулирован в четырех определениях: обеспечивающий высокое качество жизни, комфортный, гостеприимный и интеллектуальный город.

В качестве ключевой верхнеуровневой цели Стратегии миссия определяет обеспечение счастливой жизни для каждой семьи. Уровень жизни рассматривается как комплексное понятие, которое раскрывается через соотношение доходов и цен в городе, качество городской среды, состояние экологии, доступность качественного образования и здравоохранения, культурного досуга. Иркутск может отставать от других городов по абсолютному размеру доходов, но должен обеспечивать их конкурентоспособное относительное соотношение со стоимостью жизни в городе. Ориентация миссии на семью направлена на решение проблемы естественной убыли населения, которая только усиливается в настоящее время с учетом низкого суммарного коэффициента рождаемости – 1,5.

Вторая часть миссии отвечает на вопрос, за счет чего будет обеспечен привлекательный уровень жизни. Ключевым элементом станет создание условий для реализации как человеческого потенциала, под которым понимаются жители города с их талантами и многообразными стремлениями к предпринимательской, научной, творческой и другим видам деятельности, так и научного и культурного потенциала в виде накопленных знаний, исторических объектов, соответствующей инфраструктуры.

Смысловое выделение в миссии сфер культуры и науки отражает ключевые сложившиеся сильные стороны Иркутска и внешние возможности, которые доступны для его развития. Научно-техническая деятельность

обеспечивает переход города к постиндустриальной фазе развития, решает задачу адаптации экономики к внешнеполитическим вызовам и создает высокопроизводительные рабочие места. Деятельность в сфере культуры направлена на поддержание развития туризма и креативных индустрий, сохранение архитектурного наследия, развития городской идентичности, которая связывает жителей и город.

Миссия также отражает ключевые национальные интересы Российской Федерации, определенные в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента РФ от 02 июля 2021 года № 400):

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе.

Миссия города соответствует всем целям национального развития Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Национальные цели развития, с одной стороны, ориентированы на повышение уровня жизни российских граждан. С другой стороны, они затрагивают условия реализации человеческого потенциала, которые обозначены и в миссии Иркутска.

Реализация миссии города поддерживается за счет стратегических приоритетов и общесистемных мер.

### **Стратегические приоритеты**

Стратегические приоритеты социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года базируются на результатах комплексного анализа социально-экономического развития, на стратегическом видении желаемого будущего и сформулированной миссии города Иркутска. Приоритеты отражают реалистичный образ желаемого будущего, которого может достичь город Иркутск.

В стратегии определены следующие стратегические приоритеты социально-экономического развития города Иркутска:

1. Прирост населения, здоровье и благополучие людей;
2. Научный и образовательный центр;
3. Культурная, историческая и туристическая столица Сибири;
4. Жилье и городская среда;
5. Развитая транспортная и дорожная инфраструктура;
6. Крупный центр экономического роста.

Стратегические приоритеты социально-экономического развития города Иркутска соответствуют национальным целям развития Российской Федерации на период до 2030 года:

– «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» обеспечивается в рамках стратегического приоритета «Прирост населения, здоровье и благополучие людей»;

– «Возможности для самореализации и развития талантов» обеспечиваются в рамках стратегических приоритетов «Культурная, историческая и туристическая столица Сибири» и «Научный и образовательный центр»;

– «Комфортная и безопасная среда для жизни» обеспечивается в рамках стратегических приоритетов «Развитая транспортная и дорожная инфраструктура» и «Жилье и городская среда»;

– «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» обеспечивается в рамках стратегического приоритета «Крупный центр экономического роста»;

– «Цифровая трансформация» обеспечена сквозным образом в рамках обозначенных стратегических приоритетов и за счет реализации отдельного стратегического проекта: «Цифровое развитие».

### **Стратегический приоритет «Прирост населения, здоровье и благополучие людей»**

Иркутск является фактическим центром сложившейся агломерации, включающей ближайшие территории Иркутского района, Ангарска и Шелехова с населением более 1 млн человек. Несмотря на общемировой тренд увеличения численности населения в городах, а также привлекательность города для миграции из более мелких городов и сельской местности, рост численности населения является вызовом для Иркутска. Городу необходимо решить ряд проблем, включающих сокращение численности трудоспособного и молодого населения вследствие перехода в этот возраст относительно малочисленных поколений 90-х годов, значительный миграционный отток трудоспособного населения (в первую очередь молодежи), сокращение рождаемости из-за изменения репродуктивного поведения молодых людей. Для развития человеческого потенциала городу необходимо обеспечить наличие условий для развития различных местных сообществ, в том числе молодежных, и реализации значимых общественных инициатив. Для этого будут развиваться различные механизмы получения, оценки и реализации инициатив жителей по развитию города.

Иркутск, расположенный вблизи уникальной природы Байкала, долгое время развивался как торговый и промышленный центр, уделяя меньше внимание качеству экологии и городской среды – эти потребности закрывались за пределами города. Промышленное развитие как внутри города, так и за его пределами, необходимость решать острые вопросы развития жилья и коммунальной инфраструктуры привели к тому, что загрязнение воздуха в городе оценивается как высокое, остается проблемной сфера утилизации отходов. Проблемы с экологией сказываются и на здоровье населения города. По ряду заболеваний Иркутск обгоняет многие другие города Сибирского

федерального округа. При высокой обеспеченности кадрами и пропускной способности поликлиник и больниц, доступности высокотехнологичной медицинской помощи до сих пор не решена проблема высокой смертности по причине болезней кровеносной системы. Для решения проблем необходимо продолжать работу по сокращению вредных выбросов в атмосферу, включая вопросы модернизации тепловой генерации на территории города, развития электротранспорта, необходимо расширять возможности жителей по занятию спортом и ведению здорового образа в жизни, в том числе за счет развития информационного обеспечения и инфраструктуры для занятия спортом.

### **Стратегический приоритет «Научный и образовательный центр»**

Иркутск обладает всеми возможностями для развития науки и образования. В городе сосредоточены ведущие научные центры Сибирского отделения Российской академии наук, в которых занято более 3 тысяч человек, активно развиваются городские университеты — город является одним из лидеров по числу студентов на душу населения. Однако в силу демографических причин в городе сложился существенный дефицит мест в сфере дошкольного и общего образования. Для обеспечения прав на образование во всех школах значительное число детей учится во вторую смену, из-за чего ограничены возможности для развития групп продленного дня и дополнительного образования, а нагрузка на педагогических работников часто превышает 2 ставки. Дефицит мест в детских садах превышает 13 тысяч мест. Текущие возможности бюджета города и региона, в том числе с учетом средств, распределяемых в рамках национальных проектов, не позволяют полностью решить проблему.

### **Стратегический приоритет «Культурная, историческая и туристическая столица Сибири»**

Иркутск исторически считается «воротами Байкала», обеспечивая транспортировку туристов. При этом в городе недостаточно реализован потенциал собственного туристического бренда, который позволит привлекать гостей города не только природными богатствами, но и широкими возможностями культурной жизни, проведения досуга, а также глубокой историей города. В городе уже есть успешный опыт реорганизации исторического пространства (130-й квартал), проведения различных международных фестивалей. Развитие культурного, исторического и туристического направлений будет также способствовать привлечению и удержанию талантов, развитию городской среды, повышению уровня жизни.

### **Стратегический приоритет «Жилье и городская среда»**

Иркутск демонстрирует высокий уровень обеспеченности жильем, при этом сохраняются высокие темпы роста его стоимости. Качество городской среды в новых жилых районах остается низким. Удовлетворение запроса на повышение качества жилья потребует внедрения комплексного подхода к

освоению территорий. Необходимо обеспечение достаточного объема земельных участков под новое строительство. Темпы строительства должны поддерживаться в части доступности и надежности инженерной инфраструктуры, необходимо устранить дефицит коммунальных мощностей в зонах потенциального строительства жилья, а также обеспечить снижение общего уровня износа сетей. Отдельным приоритетным направлением в части развития инженерной инфраструктуры является развитие системы ливневой канализации, которое окажет эффект не только на качество городской среды, но и на состояние экологии.

В настоящее время в городе недостаточно реализован потенциал выхода к воде, для развития которого планируется сформировать систему набережных рек Ангары, Иркутта, Ушаковки. Несмотря на активное благоустройство в центре города, зеленые зоны Иркутска в неполной мере соответствуют запросам горожан на качественную городскую среду. Помимо развития зеленых зон, город планирует обеспечить повышение доступности городской среды в зимнее время. Особое значение для развития городской среды будут иметь увеличение количества общественных пространств и пешеходных маршрутов, обеспечение их связанности и качественной навигации.

### **Стратегический приоритет «Развитая транспортная и дорожная инфраструктура»**

Плотность дорожного покрытия требует значительных расходов бюджета на поддержание дорог в нормативном состоянии. В последнее время приоритетом в развитии дорожного хозяйства было снижение числа ДТП и смертности на дорогах – за последние 5 лет смертность снизилась более чем в 1,5 раза: с 6,25 до 4,09 чел. на 100 тысяч чел. В первую очередь перестраивались и модернизировались опасные участки дорог, однако качество дорожного покрытия в целом оставалось на низком уровне. В первую очередь, городу необходимо найти ресурсы на капитальный ремонт основных транспортных магистралей, который в перспективе позволит снизить затраты на постоянные текущие ремонты, которые приходится проводить в условиях ограниченного бюджета.

Высокая плотность исторической застройки и отсутствие возможности расширения проезжей части в центральной части города, отсутствие единого подхода к оптимальной организации парковочных пространств, расположение города на берегах двух крупных рек (Ангара и Иркут), а также большое количество личного автомобильного транспорта приводят к тому, что город страдает от транспортных заторов. Долгое время стоимость проезда на общественном транспорте в городе Иркутске оставалась самой низкой в России, что в комплексе с другими причинами привело к текущему неудовлетворительному состоянию системы общественного транспорта (старый парк, дублирование маршрутов, удаленность остановок от мест проживания пассажиров). Необходимо комплексно модернизировать транспортную систему города, включая синхронизацию городских и межмуниципальных маршрутов, интеграцию в систему городского транспорта станций и остановочных пунктов пригородного железнодорожного транспорта, развития инфраструктуры для

электрических автомобилей, обеспечения развития новых моделей городской мобильности – каршеринга и кикшеринга.

### **Стратегический приоритет «Крупный центр экономического роста»**

Иркутск проходит стадию трансформации из индустриального в постиндустриальный сервисный город, в котором сосредоточены офисы крупнейших региональных добывающих, энергетических и промышленных компаний. Темпы роста доходов значительно опережают показатели как области, так и среднероссийских значений.

Введенные против России внешнеторговые ограничения, которые значительно затрагивают региональную экономику, создают новые вызовы и открывают новые возможности для развития города. Необходимо резко усиливать отрасли инжиниринга, научно-технических услуг, информационных технологий для того, чтобы обеспечить плавную адаптацию экономики региона к изменившимся внешним условиям. Для этого город планирует создавать особые условия для развития приоритетных отраслей за счет обеспечения их необходимой инфраструктурой, помещениями и земельными участками, а также за счет изменения в пределах муниципальных полномочий налоговых и административных условий. Для привлечения и удержания талантов город продолжит развивать городскую среду, сферу культуры и туристическую инфраструктуру, включая индустрию отдыха и развлечений. Приоритетным направлением экономического развития станут креативные индустрии, включая дизайн, архитектуру, рекламную деятельность, творческие индустрии и другие направления с высокой добавленной стоимостью.

Особое внимание будет уделено развитию малого бизнеса. Ключевая задача – увеличить количество людей, начинающих свое дело в Иркутске, и помочь им создать устойчивые крупные компании. Особое внимание будет уделено молодежному предпринимательству и компаниям, создаваемым в приоритетных секторах. На территории города будет обеспечена доступность федеральных и региональных мер, которые будут дополнены муниципальной поддержкой в части обеспечения помещениями, землей, инфраструктурой и новыми образовательными проектами.

Помимо отраслевых приоритетных направлений, миссия города будет также достигаться за счет горизонтальных направлений – общесистемных мер, которые затрагивают все приоритеты, – это модель управления и пространственное развитие. Пространственное развитие отвечает на вопрос, где будут реализовываться стратегические проекты, а модель управления отвечает на вопрос, как они будут обеспечены ресурсами и управляться.

Система стратегического целеполагания в стратегии социально-экономического развития Иркутска до 2036 года представлена на Рисунке 8.

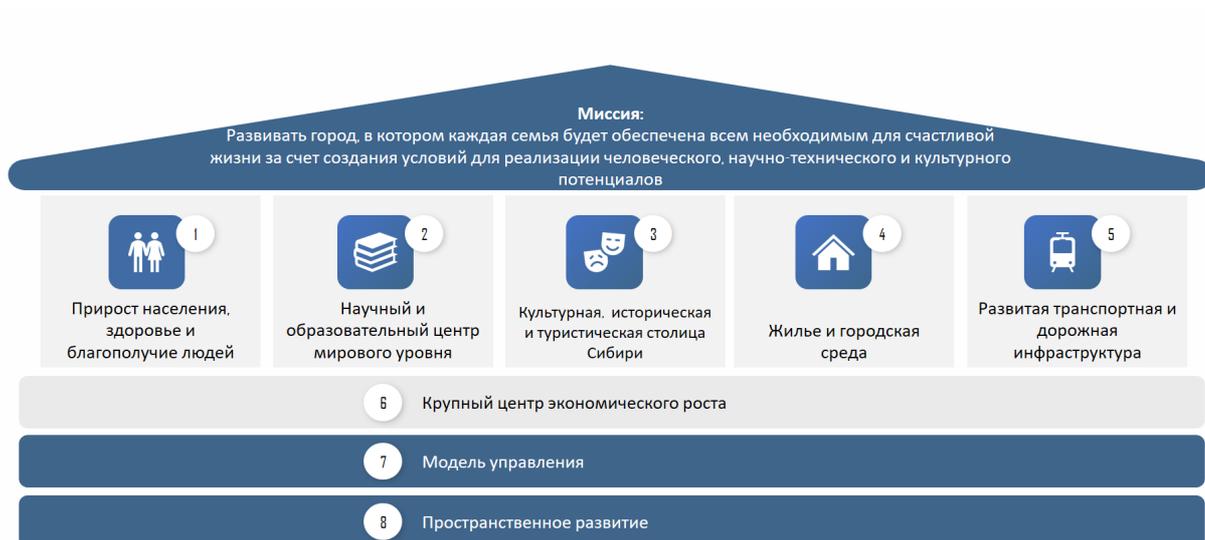


Рисунок 8 – Система стратегического целеполагания в стратегии социально-экономического развития Иркутска до 2036 года

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА ДО 2036 ГОДА

Система целеполагания для стратегии социально-экономического развития Иркутска содержит несколько вложенных уровней целей и задач:

- видение;
- миссия;
- стратегические приоритеты и общесистемные меры;
- стратегические цели и задачи.

Стратегические приоритеты и общесистемные меры включают в себя направления, которые охватывают все сферы развития города, рассмотренные в SWOT-анализе. Каждое направление соответствует документам программного планирования – муниципальной программе либо ее структурному элементу (Рисунок 9).



Рисунок 9 – Распределение направлений развития города по стратегическим приоритетам и общесистемным мерам

При определении стратегических целей и задач учитываются рекомендации Постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», согласно которым цели должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цели также учитывают стратегические документы федерального и регионального уровня с учетом полномочий, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также взаимосвязаны с приоритетами развития региона (в рамках Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года) и Российской Федерации (в рамках Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и

от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»).

По каждому направлению приведен перечень национальных целей Российской Федерации и их показателей, а также стратегических и тактических показателей Иркутской области, в которые вносит вклад достижение стратегических целей и задач города Иркутска.

Стратегические цели и задачи приведены в разрезе по обозначенным стратегическим приоритетам.

### **Стратегический приоритет «Прирост населения, здоровье и благополучие людей»**

#### **Стратегические цели и задачи по направлению «Демография, социальная поддержка и охрана здоровья населения»:**

**Стратегическая цель 1 – Повышение уровня рождаемости.**

Стратегическая задача 1.1 – Социальная поддержка семей с детьми.

Стратегическая задача 1.2 – Сохранение репродуктивного здоровья населения.

**Стратегическая цель 2 – Создание условий для увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения.**

Стратегическая задача 2.1 – Создание условий для снижения смертности и заболеваемости населения города.

Стратегическая задача 2.2 – Привлечение молодых специалистов в государственные медицинские организации города.

**Стратегическая цель 3 – Увеличение охвата уязвимых групп населения (люди с ОВЗ, одинокие пенсионеры и т. п.) мерами социальной поддержки.**

Стратегическая задача 3.1 – Социальная поддержка отдельных категорий граждан.

Стратегическая задача 3.2 – Расширение охвата уязвимых групп населения социальными программами некоммерческих организаций.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Демография, социальная поддержка и охрана здоровья населения» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

– сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

– обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации;

– повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;

– снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

– накопление и развитие человеческого капитала;

– создание условий для оказания доступной, качественной медицинской помощи всем видам населения Иркутской области, а также повышение обеспеченности населения Иркутской области качественными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, продуктами лечебного питания;

- профилактика заболеваний, в том числе социально значимых, формирование здорового образа жизни, санитарно-гигиеническое просвещение населения;
- устранение кадрового дефицита медицинских работников в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в том числе в амбулаторно-поликлинических;
- повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

**Стратегические цели и задачи по направлению «Физическая культура и массовый спорт»:**

**Стратегическая цель 1 – Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.**

Стратегическая задача 1.1 – Развитие спортивной инфраструктуры.

Стратегическая задача 1.2 – Кадровое обеспечение в сфере физической культуры и спорта.

Стратегическая задача 1.3 – Повышение мотивации к занятиям физической культурой и спортом.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Физическая культура и массовый спорт» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 %.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- накопление и развитие человеческого капитала;
- создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

**Стратегические цели и задачи по направлению «Молодежная политика»:**

**Стратегическая цель 1 – Обеспечение условий для развития и самореализации молодежи на территории города.**

Стратегическая задача 1.1 – Увеличение доли молодых людей, трудоустроенных по специальности.

Стратегическая задача 1.2 – Укрепление здоровья молодых людей.

Стратегическая задача 1.3 – Создание возможностей для участия в общественной жизни, патриотическое воспитание.

Стратегическая задача 1.4 – Развитие добровольческой деятельности, реализация общественных проектов.

Стратегическая задача 1.5 – Увеличение возможностей для досуга молодежи.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Молодежная политика» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- возможности для самореализации и развития талантов;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 %;

- увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- накопление и развитие человеческого капитала;

- качественное развитие потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

### **Стратегический приоритет «Научный и образовательный центр»**

#### **Стратегические цели и задачи по направлению «Образование»:**

#### **Стратегическая цель 1 – Улучшение образовательных результатов.**

Стратегическая задача 1.1 – Развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования.

Стратегическая задача 1.2 – Обеспечение и улучшение условий ведения образовательной деятельности, присмотра и ухода за детьми.

Стратегическая задача 1.3 – Обеспечение образовательных организаций педагогическими кадрами и повышение их квалификации.

Стратегическая задача 1.4 – Укрепление здоровья обучающихся.

Стратегическая задача 1.5 – Увеличение занятости обучающихся, реализация воспитательных мер и проведение воспитательных мероприятий.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Образование» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- возможности для самореализации и развития талантов;

- вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования;

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- накопление и развитие человеческого капитала;

– повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах.

### **Стратегический приоритет «Культурная, историческая и туристическая столица Сибири»**

#### **Стратегические цели и задачи по направлению «Туризм, международное и межмуниципальное сотрудничество»:**

**Стратегическая цель 1 – Увеличение числа ночевок туристов на территории города.**

Стратегическая задача 1.1 – Увеличение информированности целевой аудитории о туристическом потенциале города.

Стратегическая задача 1.2 – Увеличение числа объектов показа на территории города.

Стратегическая задача 1.3 – Развитие качественной туристической инфраструктуры.

Стратегическая задача 1.4 – Развитие промышленного, медицинского и образовательного туризма.

**Стратегическая цель 2 – Укрепление международного сотрудничества, обмен опытом с другими городами.**

Стратегическая задача 2.1 – Развитие социокультурных и внешнеэкономических связей города.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Туризм, международное и межмуниципальное сотрудничество» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- возможности для самореализации и развития талантов;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- стратегической целью развития туризма в Иркутской области и на Байкале является создание конкурентоспособного туристического комплекса, служащего «главными воротами» на Байкал для российских и иностранных туристов и полностью соответствующего требованиям экологического туризма.

Стратегический приоритет развития Иркутской области: «Экономический рост и эффективное управление». Тактическая цель – развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей Иркутской области.

#### **Стратегические цели и задачи по направлению «Культура»:**

**Стратегическая цель 1 – Увеличение в три раза числа посещений культурных мероприятий.**

Стратегическая задача 1.1 – Развитие инфраструктуры сферы культуры.

Стратегическая задача 1.2 – Повышение качества и количества культурных мероприятий.

Стратегическая задача 1.3 – Развитие кадрового потенциала сферы культуры.

Стратегическая задача 1.4 – Повышение вовлеченности детей и подростков в систему дополнительного образования в сфере культуры.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Культура» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- возможности для самореализации и развития талантов;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- накопление и развитие человеческого капитала;
- развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

### **Стратегические цели и задачи по направлению «Общественная жизнь»:**

**Стратегическая цель 1 – Увеличение доли жителей, участвующих в реализации общественных инициатив.**

Стратегическая задача 1.1 – Развитие инициативного бюджетирования.

Стратегическая задача 1.2 – Реализация общественных проектов.

Стратегическая задача 1.3 – Развитие территориального общественного самоуправления.

Стратегическая задача 1.4 – Укрепление межнационального и межконфессионального согласия на территории города.

**Стратегическая цель 2 – Повышение информированности жителей города о деятельности городской администрации и получение обратной связи от населения по вопросам городского развития.**

Стратегическая задача 2.1 – Развитие информационных ресурсов, каналов коммуникаций и средств массовой информации.

Стратегическая задача 2.2 – Получение обратной связи от населения по вопросам городского развития.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Общественная жизнь» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- возможности для самореализации и развития талантов;
- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 %.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- накопление и развитие человеческого капитала;
- укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области.

### **Стратегический приоритет «Развитая транспортная и дорожная инфраструктура»**

#### **Стратегические цели и задачи по направлению «Транспорт»:**

**Стратегическая цель 1 – Уменьшение времени и повышение комфорта передвижения для максимального числа людей.**

Стратегическая задача 1.1 – Развитие дорожной инфраструктуры.

Стратегическая задача 1.2 – Создание стимулов для сокращения пользования личным автомобилем.

Стратегическая задача 1.3 – Повышение эффективности управления дорожным движением.

Стратегическая задача 1.4 – Развитие велопешеходной инфраструктуры.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Транспорт» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- комфортная и безопасная среда для жизни;
- обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 %.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- создание комфортного пространства для жизни;
- обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства и развития сети искусственных сооружений;
- повышение доступности транспортных услуг на территории Иркутской области.

**Стратегический приоритет «Жилье и городская среда»**

**Стратегические цели и задачи по направлению «Жилище»:**

**Стратегическая цель 1 – Улучшение жилищных условий.**

Стратегическая задача 1.1 – Повышение обеспеченности населения жилой площадью.

Стратегическая задача 1.2 – Повышение качества жилищных условий.

Стратегическая задача 1.3 – Расселение людей из домов с низкой сейсмической стойкостью.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Жилище» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- комфортная и безопасная среда для жизни;
- улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн м<sup>2</sup> в год.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- создание комфортного пространства для жизни;
- повышение доступности жилья для населения Иркутской области и увеличение объема строительства жилья, отвечающего современным требованиям обеспечения инфраструктурой, кардинальное повышение комфортности городской среды.

**Стратегические цели и задачи по направлению «Инженерная инфраструктура и повышение энергоэффективности»:**

**Стратегическая цель 1 – Повышение надежности, эффективности и развитие объектов тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, инженерной защиты территории.**

Стратегическая задача 1.1 – Снижение уровня износа инженерных сетей.

Стратегическая задача 1.2 – Увеличение доступных мощностей коммунальных систем.

Стратегическая задача 1.3 – Обеспечение рационального использования коммунальных ресурсов.

Стратегическая задача 1.4 – Создание инженерных сооружений для защиты от наводнений.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Инженерная инфраструктура и повышение энергоэффективности» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- комфортная и безопасная среда для жизни;
- улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн м<sup>2</sup> в год.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- создание комфортного пространства для жизни;
- повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства.

### **Стратегические цели и задачи по направлению «Благоустройство»:**

**Стратегическая цель 1 – Повышение качества городской среды.**

Стратегическая задача 1.1 – Благоустройство городских территорий.

Стратегическая задача 1.2 – Обеспечение доступности городской среды в зимнее время.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Благоустройство» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- комфортная и безопасная среда для жизни;
- улучшение качества городской среды в полтора раза.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области: создание комфортного пространства для жизни.

Тактические цели в области благоустройства в явном виде в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года не заданы.

### **Стратегические цели и задачи по направлению «Экология»:**

**Стратегическая цель 1 – Снижение антропогенного воздействия города на окружающую среду.**

Стратегическая задача 1.1 – Сокращение коммунальных бытовых отходов, направленных на захоронение на полигоны, ликвидация объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Стратегическая задача 1.2 – Снижение выбросов приоритетных (опасных) загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека.

Стратегическая задача 1.3 – Озеленение города и сохранение существующих лесов.

Стратегическая задача 1.4 – Внедрение передовых экологических технологий на территории города.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Экология» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- комфортная и безопасная среда для жизни;
- создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в 100 %-м объеме и двукратное снижение объема отходов, направляемых на полигоны;
- снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- сохранение уникальной экосистемы региона;
- формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития;
- охрана и рациональное использование водных ресурсов;
- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области;
- снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

**Стратегические цели и задачи по направлению «Общественная безопасность»:**

**Стратегическая цель 1 – Снижение числа преступлений, совершенных в общественных местах.**

Стратегическая задача 1.1 – Профилактика правонарушений.

**Стратегическая цель 2 – Снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эпидемий и болезней, связанных с ненадлежащим санитарным состоянием городской среды.**

Стратегическая задача 2.1 – Развитие инфраструктуры гражданской обороны, пожарной безопасности, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Стратегическая задача 2.2 – Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Общественная безопасность» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- комфортная и безопасная среда для жизни;
- улучшение качества городской среды в полтора раза.

Сохранение населения, здоровья и благополучие людей: повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- создание комфортного пространства для жизни;
- защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение общего уровня общественной безопасности и правопорядка.

**Стратегический приоритет «Крупный центр экономического роста»**  
**Стратегические цели и задачи по направлению «Экономическое развитие»:**

**Стратегическая цель 1 – Увеличение заработной платы.**

Стратегическая задача 1.1 – Увеличение доли занятых в высокопроизводительных секторах.

Стратегическая задача 1.2 – Сокращение разрыва между заработной платой в организациях и декларируемой заработной платой.

**Стратегическая цель 2 – Увеличение числа рабочих мест на территории города.**

Стратегическая задача 2.1 – Увеличение числа новых рабочих мест в приоритетных секторах.

**Стратегическая цель 3 – Увеличение налоговых доходов бюджета города от субъектов МСП.**

Стратегическая задача 3.1 – Увеличение числа компаний, зарегистрированных предпринимателями.

**Стратегическая цель 4 – Увеличение налоговых доходов бюджета города от субъектов МСП.**

Стратегическая задача 4.1 – Привлечение новых компаний.

Стратегическая задача 4.2 – Создание условий для роста налоговой базы крупных и средних организаций города Иркутска.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Экономическое развитие» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности;
- обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции;
- реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 % по сравнению с показателем 2020 года;
- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

- экономический рост и эффективное управление;
- повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области;
- развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы.

### **Общесистемная мера «Модель управления»**

#### **Стратегические цели и задачи по направлению «Цифровое развитие»:**

**Стратегическая цель 1 – Цифровая трансформация ключевых сфер развития города.**

Стратегическая задача 1.1 – Создание условий для цифровой трансформации ключевых отраслей городского развития (градостроительная деятельность, ЖКХ, социальные услуги, муниципальное управление и др.).

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Цифровое развитие» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

Цифровая трансформация:

– Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления.

– Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 %.

– Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года.

В явном виде цели цифровой трансформации экономических и социальных секторов в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года не обозначены.

**Стратегические цели и задачи по направлению «Управление имуществом»:**

**Стратегическая цель 1 – Повышение эффективности управления имуществом на территории города Иркутска.**

Стратегическая задача 1.1 – Приватизация объектов муниципального имущества, которые не нужны для выполнения муниципальных функций.

Стратегическая задача 1.2 – Обеспечение учета, распоряжения и сохранности недвижимого имущества.

Стратегическая задача 1.3 – Обеспечение учета и распоряжения земельными участками на территории города Иркутска.

Стратегическая задача 1.4 – Обеспечение законности размещения имущества и информационных материалов.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Управление имуществом» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

– достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

– увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек.

Влияние на достижение стратегических задач и тактических целей развития Иркутской области:

– экономический рост и эффективное управление;

– развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы;

– обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области.

**Общесистемная мера «Пространственное развитие»**

**Стратегические цели и задачи по направлению «Пространственное развитие»:**

**Стратегическая цель 1 – Устранение диспропорций в развитии городских округов, создание условий для развития экономики и жилищного строительства на свободных территориях города.**

Стратегическая задача 1.1 – Подготовка документов градостроительного планирования.

Стратегическая задача 1.2 – Развитие геоинформационных сервисов, поддерживающих процессы градостроительного планирования.

**Стратегическая цель 2 – Сохранение архитектурного и исторического наследия города.**

Стратегическая задача 2.1 – Создание условий для сохранения объектов культурного наследия на территории города.

Стратегическая задача 2.2 – Совершенствование архитектурного облика города.

Влияние стратегических целей и задач по направлению «Пространственное развитие» на достижение национальных целей Российской Федерации и их показателей:

- комфортная и безопасная среда для жизни;
- улучшение качества городской среды в полтора раза.

Влияние на достижение стратегических целей и задач развития Иркутской области отмечается необходимость формирования Иркутской агломерации по нижеследующему сценарию.

На подготовительном этапе (до 2024 года) реализации пилотного проекта развития Иркутской агломерации финансовые ресурсы будут сконцентрированы в основном на подготовке и строительстве новых объектов туристической инфраструктуры, создании комфортных условий для проживания населения, в том числе посредством модернизации объектов коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры, реализации проектов по строительству мусоросортировочных комплексов, берегоукреплению, строительству и реконструкции дорожной инфраструктуры.

Инвестиционный этап (2024–2036 годы) проекта будет характеризоваться активной стадией реализации большинства запланированных инфраструктурных и инвестиционных проектов в сфере развития туризма (в т. ч. строительство сопутствующей инфраструктуры в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» и др.), агропромышленного комплекса, торговли и инновационных производств. На этом этапе будет создано наибольшее количество рабочих мест в строительстве, туризме и в других отраслях промышленного производства и сферы услуг.

Целевые показатели настоящей стратегии приведены в Приложениях 2–3 и спрогнозированы в рамках трех обозначенных сценариев развития.

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА ДО 2036 ГОДА**

Предлагаемый в рамках стратегии портфель проектов насчитывает 175 инициатив, которые распределены по стратегическим приоритетам и направлениям. Описание проектов и инициатив со сроками и ответственными за их реализацию приводится в Плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутска до 2036 года.

Отдельные инициативы, в том числе по разным направлениям, группируются в стратегические проекты, направленные на достижение общественно значимых результатов, которые требуют горизонтального взаимодействия разных структурных подразделений администрации города

Иркутска, активного взаимодействия с правительством Иркутской области и другими муниципалитетами.

Стратегические проекты развития города Иркутска – портфели инициативных проектов, направленных на решение наиболее значимых проблем города Иркутска.

К реализации до 2036 года предлагается реализовать 8 стратегических проектов (6 отраслевых и 2 общесистемных, направленных на повышение эффективности модели управления):

1. «Повышение рождаемости в городе Иркутске» – проект, направленный на увеличение рождаемости на территории города Иркутска.

2. «Развитие социальной инфраструктуры» – проект, направленный на ликвидацию дисбалансов в обеспеченности районов города, социальной инфраструктурой.

3. «Развитие туризма в городе Иркутске» – проект, направленный на увеличение туристического потока в город.

4. «Развитый общественный транспорт» – комплексный проект развития общественного транспорта.

5. «Единая набережная» – завершение проекта по созданию единой набережной на реках Ангаре и Ушаковке.

6. «Привлечение инвестиций» – проект развития инвестиционной инфраструктуры и привлечения инвестиций в приоритетные секторы.

7. «Цифровое развитие» – комплексный проект цифровизации различных направлений развития города.

8. «Пространственное развитие города Иркутска» – проект развития определенных в стратегии городских подцентров.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА ДО 2036 ГОДА**

### **Механизмы реализации стратегии**

Комплексное управление реализацией стратегии осуществляет администрация города Иркутска, включая ее структурные подразделения. Уполномоченным органом, координирующим и контролирующим органом внутри администрации города Иркутска является Комитет по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска, который выполняет следующие функции:

1) обеспечивает координацию и методическое обеспечение реализации Плана мероприятий по реализации стратегии, его корректировку;

2) обеспечивает подготовку ежегодных отчетов о результатах мониторинга реализации стратегии, разработку и корректировку прогнозов социально-экономического развития города на среднесрочный и долгосрочный периоды;

3) обеспечивает корректировку перечня муниципальных программ города Иркутска;

4) обеспечивает методическое обеспечение и контроль деятельности исполнительных органов администрации города Иркутска по реализации на территории Иркутска государственных программ Иркутской области и

Российской Федерации, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы;

5) осуществляет нормативно-правовое регулирование, координацию и методическое обеспечение разработки инструментов реализации стратегии, иных документов стратегического планирования города Иркутска.

Структурные подразделения администрации города Иркутска участвуют в разработке и реализации Плана мероприятий по реализации стратегии и иных инструментов реализации стратегии. Руководители структурных подразделений администрации города Иркутска несут персональную ответственность за реализацию стратегии и достижение основных показателей достижения целей социально-экономического развития города Иркутска (Приложение 2), показателей Плана мероприятий по реализации стратегии.

Дума города Иркутска, Контрольно-счетная палата города Иркутска и субъекты общественного контроля осуществляют функции в рамках своих полномочий по вопросам принятия, корректировки и реализации стратегии, рассмотрения результатов мониторинга реализации стратегии.

Научные и образовательные организации, общественные объединения предпринимателей привлекаются в качестве экспертов к решению вопросов, связанных с реализацией настоящей стратегии.

Граждане Иркутской области, коммерческие и некоммерческие организации, общественные объединения предпринимателей и индивидуальные предприниматели, участвующие в инвестиционных процессах, при осуществлении своей хозяйственной и инвестиционной деятельности вправе руководствоваться положениями настоящей стратегии.

Важно отметить, что, несмотря на сложившееся распределение полномочий между уровнями власти, стратегия развития города должна отражать целостную картину образа будущего, включая все направления городского развития. Проблема заключается в том, что стратегический фокус региона часто не учитывает особенности конкретных территорий и опирается на региональные цели и показатели, которые могут отличаться от городских.

Исходя из этого, в части полномочий и возможностей органов власти может быть несколько ключевых механизмов реализации стратегии развития города:

– непосредственное выполнение муниципальных полномочий через включение проектов развития города в муниципальные программы и программы деятельности подведомственных организаций с определением финансирования и ответственных;

– направление предложений и совместная разработка решений по развитию города с региональными органами власти в части их полномочий;

– координация и участие в деятельности частного сектора, включая коммерческий и некоммерческий сектора, который реализует проекты на территории города.

### **Определение модели агломерационного развития**

Значительное количество городских проблем, которое планируется решить в рамках стратегии (развитие транспортной системы, повышение обеспеченности социальной инфраструктурой, сохранение защитных зеленых

зон города и т. п.) зависит от эффективного межмуниципального взаимодействия.

Для запуска работ по формированию элементов управления агломерацией необходимо создать совет из глав муниципальных образований и уполномоченных представителей правительства Иркутской области, который бы определил наиболее приемлемую модель и запустил процесс планирования. В первую очередь, необходимо разработать транспортную и инженерную схемы развития агломерации, привести в соответствие градостроительные документы примыкающих друг к другу территорий. Вне зависимости от выбранной модели совет агломерации необходим для учета приоритетов развития отдельных территорий при определении деталей общих проектов.

### **Механизмы развития приоритетных территорий**

Уникальной особенностью Иркутска является сложившаяся в городе культура реализации крупных проектов, основанная на механизмах коллективного участия предпринимателей, балансе частных и общественных интересов. Наиболее яркими примерами таких инициатив являются «130-й квартал», набережная в микрорайоне «Солнечный», «Иркутские кварталы», спортивный парк «Поляна», деятельность Агентства развития памятников Иркутска, которые рассматриваются как лучшая практика развития территорий и служат примером для других регионов.

Перед городом стоит амбициозная задача развития новых городских подцентров, которые требуют десятков миллиардов частных инвестиций. Найти одного инвестора для таких масштабных проектов, как, например, развитие Чертугеевского полуострова, практически невозможно, и комплексное развитие территории требует объединения многих компаний и предпринимателей.

Учитывая сложившийся в городе опыт, как в части достигнутых результатов, так и барьеров, можно выделить следующие принципы реализации проектов КРТ:

1. Учет интересов всех заинтересованных сторон: любой проект формирует различные денежные потоки и модель его реализации должна быть основана на балансе затрат и доходов для каждого участника, с учетом времени реализации. Нарушение такого баланса – наиболее частая причина остановки или задержки проектов. Например, инфраструктурные компании могут нести повышенные риски, проводя сети под еще не построенные объекты, а коммерческая цена технического присоединения для инвесторов на старте проектов может существенно снижать их доходность и ставить под угрозу целесообразность реализации. Подобные риски минимизируются через участие финансовых институтов и частичное субсидирование инфраструктуры за счет бюджетов. Существенно ускоряет реализацию комплексных проектов и привлечение государственных инвестиций наличие проектно-сметной документации на социальную и инженерную инфраструктуру.

2. Оценка полной бюджетной эффективности и социальных эффектов от реализации проекта. Особенности бюджетной системы России с ее централизацией доходов на федеральном и региональном уровне с последующим распределением между муниципалитетами требуют учета всех налоговых доходов государства, а не только тех, которые прямо попадают в муниципальный бюджет. При этом степень участия в проекте через

субсидирование инфраструктуры бюджетов разного уровня может определяться последующей налоговой выручкой по принципу: чем больше доходов, тем больше участие. Помимо налогов, важно также учитывать различные социальные и экономические эффекты в виде создаваемых рабочих мест, сокращения затрат на строительство социальной инфраструктуры, рост качества городской среды и т. п. Необходим приоритет проектов развития территорий, которые увеличивают доходную базу бюджета, а не создают дополнительную нагрузку.

3. Разделение функций определения политики и ее реализации. Политику должны определять структурные подразделения администрации города Иркутска, а реализовывать – институты развития.

4. Приведение градостроительной документации в соответствие с реалиями рынка недвижимости, наличие механизмов, балансирующих соблюдение общественных интересов и коммерческой эффективности земельных участков. Часто ограничения, установленные в Генеральном плане, правилах землепользования и застройки и других нормативных документах, такие как этажность, площадь застройки, функциональность помещений, противоречат финансовой эффективности проектов. Наиболее ярко эта проблема проявляется в центральной части города, где действует множество регламентов сохранения исторической застройки. Наихудший вариант для города – это пустующие участки с обветшавшей застройкой и инфраструктурой, которые невозможно развивать при установленных ограничениях. В связи с этим градостроительные ограничения, направленные на соблюдение общественных интересов, должны сопровождаться компенсационными механизмами для инвесторов, например, в виде подведения инфраструктуры, налоговыми льготами, пониженной стоимостью передачи активов. Градостроительные регламенты и профессиональные слушания с участием авторов проектов позволяют регулировать качество эстетики реализации архитектурных проектов и сохранения культурного наследия города. Хорошей практикой являются профессиональные конкурсы на значимые городские объекты и территории.

5. Институты развития территорий желательно создавать на предпринимательских принципах, как проектные компании в виде акционерных обществ с участием города и потенциальных инвесторов. Такие организации должны иметь возможность получать часть дохода от разницы в цене активов до реализации проектов КРТ и после них и иметь ресурсы на привлечение квалифицированных специалистов с соответствующими схемами мотивации, при таком подходе муниципальный проект конкурирует с рынком девелопмента за привлечение профессиональных специалистов. Успешное управление при качественной градостроительной концепции территории значительно увеличивает стоимость объектов недвижимости в пределах КРТ, увеличивает поступление налогов в бюджеты всех уровней и создает привлекательную среду для горожан и гостей города. Проектные компании при запуске могут получать в управление или как взнос в капитал земельные участки, а затем, выполняя девелоперские функции по развитию инфраструктуры и привлечению инвесторов, продавать их или сдавать в аренду по более высоким ценам, тем самым окупая свою деятельность. Также необходимо организовать взаимодействие органов власти с оператором проекта, чтобы обеспечить

качественное сопровождение проектов инвесторов, сокращение затрат и сроков реализации проектов.

6. Стремление к получению синергии при развитии социальной инфраструктуры. Российский опыт реализации крупных проектов развития территорий показывает, что единый подход к проектированию и строительству жилых районов и социальной инфраструктуры позволяет существенно снизить стоимость создания одного места в школе или детском саду. Выгода достигается не только за счет прямой экономии на проектировании и строительных затратах, но и за счет роста стоимости жилой недвижимости при наличии социальных объектов. Для достижения этого эффекта города строят социальные объекты на принципах государственно-частного партнерства, передавая непосредственное строительство объектов девелоперам, а не возводят их самостоятельно по отдельным процедурам. Проекты, реализованные по предпринимательской модели, могут частично снижать нагрузку муниципалитета на содержание и обслуживание территории.

7. Обеспечение прозрачного и равного доступа инвесторов к проектам КРТ. Задача оператора проекта – формировать инвестиционные лоты территории согласно утвержденной градостроительной концепции и распределять их между инвесторами через конкурентные процедуры, подразумевающие оценку соответствия проекта общей концепции и социально-экономических эффектов от его реализации.

8. Участие существующих собственников. Необходимо создавать условия для участия существующих собственников земельных участков, объединения их ресурсов для реализации проектов. При отсутствии у собственника квалификации или инвестиций возможна реализация проектов совместно с привлеченными инвесторами, в партнерстве. Также можно объединять земельные участки нескольких собственников для реализации более крупных и соответствующих концепции проектов, увеличивая плотность и бюджетную эффективность проектов.

### **Вовлечение жителей и некоммерческих организаций в реализацию стратегии**

Еще одним важным механизмом достижения стратегических целей является вовлечение в стратегические проекты представителей некоммерческого сектора, общественных объединений, бизнес-ассоциаций. В первую очередь их участие повышает качество реализации проектов, так как за время своей деятельности НКО накапливают значительный опыт и способны формулировать решения узкоспециализированных вопросов или работать в интересах уязвимых групп населения, предоставляя эффективные решения их проблем.

В некоммерческом секторе можно выделить следующие ключевые группы:

- социально-ориентированные некоммерческие организации;
- отраслевые бизнес-ассоциации;
- экологические организации;
- спортивные ассоциации;
- военно-патриотические клубы;
- профессиональные ассоциации (архитекторы, урбанисты, дизайнеры);

- органы территориального общественного самоуправления.
- национальные центры и культурные объединения.

Механизмами работы с НКО могут быть как грантовые программы, включение представителей НКО в рабочие группы и экспертные советы по направлениям развития города, организационная и финансовая поддержка реализуемых проектов некоммерческого сектора, разработка совместных проектов, например, благотворительных, которые финансируются за счет пожертвований граждан.

Еще одним немаловажным механизмом реализации стратегии являются проекты, направленные на участие граждан в принятии решений о городском развитии, которые включают в себя различные инструменты получения обратной связи в виде коммуникации через городские порталы и сервисы, общественные слушания по ключевым проектам, инструменты инициативного бюджетирования и другие подобные решения. Ключевая цель задействования механизмов общественного участия в реализации стратегии – повысить удовлетворенность граждан реализацией проектов развития города и выявить проблемы. Необходимо выстроить прозрачный и структурированный механизм, с помощью которого граждане и организации могли бы направлять предложения и инициативы в сфере городского развития.

### **Инструменты реализации стратегии**

К основным инструментам реализации стратегии относятся:

#### 1. План мероприятий по реализации стратегии.

План мероприятий по реализации стратегии является неотъемлемой ее частью и определяет набор проектов и мероприятий, которые должны быть реализованы для достижения стратегических целей с указанием сроков и ответственных структур. В отличие от муниципальных программ, которые в первую очередь ориентированы на бюджетные ресурсы и содержат соответствующие мероприятия, план по реализации стратегии содержит полный перечень ключевых проектов развития города вне зависимости от их участников и модели финансирования. План также может включать инициативы и мероприятия, не имеющие финансирования и реализуемые либо в рамках процессных мероприятий администрации города, либо частными лицами и компаниями за счет их собственных ресурсов.

#### 2. Муниципальные программы.

Цели, задачи и показатели реализации муниципальных программ должны совпадать со стратегическими целями и задачами, определенными в стратегии. Проекты, предполагающие финансирование из бюджета города, включаются в состав муниципальных программ города Иркутска. Этапы реализации стратегии синхронизируются с циклом разработки программ.

#### 3. Документы градостроительного планирования.

Ключевые стратегические инициативы пространственного развития должны найти отражение в генеральном плане города, правилах землепользования и застройки, проектах планировки территории. Функция определения градостроительного облика города является основной на муниципальном уровне среди инструментов пространственного развития.

Генеральным планом города должны быть решены задачи определения интенсивности освоения территорий в зависимости от их ресурсного

потенциала, характера и баланса функционально-градостроительных элементов, границ градостроительных систем и минимизации транспортных связей между ними.

Двухэтапная, с выделением архитектурно-градостроительной концепции развития, подготовка документации по планировке ключевых территорий города – городских и отраслевых подцентров – обеспечит пешеходную доступность и соединенность территории, качество архитектуры, многофункциональность и разнообразие застройки.

Включение в правила землепользования и застройки объемно-пространственного регламента, широкого набора сочетающихся друг с другом видов разрешенного использования, требований к минимальной доле нежилых помещений для планируемой жилой застройки послужит внедрению стандартов комплексного развития территорий.

4. Комплексные программы развития инфраструктуры и отдельных отраслей.

После утверждения стратегии и генерального плана города потребуется разработка отдельных комплексных программ развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, которые бы детализировали стратегические решения и определяли последовательность модернизации. Отдельно на уровне города могут быть разработаны отраслевые стратегии или концепции отдельных отраслей, например, туризма, креативных индустрий и информационных технологий.

5. Инструменты муниципально-частного партнерства.

В связи с ограниченностью городских и региональных ресурсов для реализации масштабных проектов городу необходимо наладить постоянную работу с инструментами муниципально-частного партнерства (далее - МЧП). Ранее они применялись в основном в проектах развития инженерной инфраструктуры, но в российской практике достаточно примеров практически из всех направлений городского развития. Приоритетными сферами применения механизмов МЧП могли бы стать физкультурно-оздоровительные центры, частные детские сады, общественный транспорт, проекты развития территорий.

6. Нормативно-правовое регулирование.

Город может устанавливать в пределах полномочий меры поддержки приоритетных отраслей, регулировать вопросы местного значения, например, устанавливать зоны платной парковки, требования к размещению рекламных конструкций и архитектурному облику зданий в целом, регулировать тарифы подведомственных МУПов и т. п.

7. Межмуниципальное сотрудничество.

Для решения общих вопросов и обмена опытом город может заключать межмуниципальные соглашения, которые также являются частью инструментов реализации стратегии. Ключевые вопросы межмуниципального взаимодействия связаны с агломерационным развитием: необходимо договориться о реформе межмуниципального транспорта, обеспечении населения социальной инфраструктурой, развитии инженерных сетей, сохранении зеленого пояса города и т. п.

8. Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, инвестиционные программы инфраструктурных компаний.

Самые масштабные проекты городского развития, реализуемые в 2021–2023 годах, были связаны с крупными частными и государственными компаниями. Ресурсный потенциал Иркутской области привлекает крупнейших российских инвесторов, которые, как правило, размещают в городе административные подразделения, или владеют значительными активами. Поиск взаимовыгодных проектов городского развития и заключение соответствующих соглашений может стать одним из основных инструментов роста Иркутска. Такие компании, как ПАО «ЭН+ ГРУП», Группа компаний ИНК (АО «ИНК-Капитал» и ООО «ИНК»), АО «Иркутскнефтепродукт» (ПАО «НК «Роснефть»), ООО «Газпром добыча Иркутск», Иркутский авиационный завод – филиал ПАО «Яковлев», Байкальский банк – филиал ПАО Сбербанк России, Группа компаний Фармасинтез и др., обладают значительными ресурсами и уже заявили ряд значимых для города проектов, которые вошли в план мероприятий по реализации стратегии.

Инвестиционные программы естественных монополий являются прямым инструментом реализации стратегии. Одной из ключевых проблем для города является дефицит мощности по теплоснабжению, электричеству и сетям водоотведения. Необходимо синхронизировать планы развития города и сетей инфраструктуры, минимизировав инвестиционные риски естественных монополий, которые ограничены регулируемыми тарифами.

### **Сроки (этапы) реализации стратегии**

В соответствии с федеральным законодательством стратегия социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Учитывая, что прогноз социально-экономического развития города Иркутска на долгосрочный период разработан до 2036 года, срок реализации настоящей стратегии также определен до 2036 года.

На верхнем уровне реализацию стратегии можно разделить на три этапа:

Этап 1. Антикризисная политика, 2024–2026 годы

– Сохраняется высокая степень неопределенности из-за внешнеполитического кризиса.

– Собственные бюджетные ресурсы ограничены, при этом на федеральном уровне реализуется политика бюджетного стимулирования.

– Частный сектор откладывает крупные проекты.

На этом этапе необходимо закладывать базис для последующих стратегических изменений: менять организационную структуру, готовить кадры, создавать новые институты развития. В первую очередь, необходимо реализовывать наиболее подготовленные проекты с небольшими затратами и решать наиболее острые проблемы (дефицит мест в школах, состояние дорог, переработка мусора и т. п.). Учитывая проведение на федеральном уровне контрциклической политики бюджетного стимулирования, которая, вероятно, приведет к продлению большинства национальных проектов, городу необходимо активно участвовать в федеральных и региональных программах.

На первом этапе ключевое позиционирование города может быть связано с туризмом, так как этот рынок продолжит расти, а потенциал города в этой сфере по-прежнему остается нераскрытым. Привлечение туристов требует продолжения проектов благоустройства и запуска реформы общественного транспорта. В социальных секторах фокус должен быть сделан на образование и молодежную политику, чтобы усилить кадровый потенциал будущего развития.

Главная экономическая задача – поддержать рост основных градообразующих предприятий, для которых кризис открыл значительные возможности.

#### Этап 2. Восстановление, 2027–2030 годы

- Экономика адаптировалась к внешним условиям.
- Снижение неопределенности возвращает инвестиционный рост и активность частного сектора.
- Продолжается стимулирующая бюджетная политика.
- Затраты на реализацию проектов снижаются.

На втором этапе, после снижения неопределенности, возможно возобновление инвестиционного цикла, и в этот период необходимо запускать ключевые стратегические проекты, связанные с развитием новых для города индустрий. Должны быть запущены промышленные парки, университетский кампус, новое развитие должен получить сектор информационных технологий, инжиниринга и креативных индустрий. К 2030 году должна быть запущена работа по не менее чем 9 отраслевым подцентрам (полуострова Конный и Кирова, Затон, Вересовка, Глазковский некрополь, Нижний бьеф, подцентр Иркутского авиазавода, Северный и Жилкинский промузлы), завершена реновация центра города в Знаменском предместье и Иркутских кварталах, запущено полноценное развитие Чертугеевского полуострова. Полностью должна быть обновлена транспортная система и ликвидирован основной дефицит социальной инфраструктуры.

Ключевое позиционирование города выстраивается вокруг инноваций, науки и технологий.

#### Этап 3. Развитие и рост, 2031–2036 годы

- Санкции частично отменяются или значительно не влияют на развитие страны.
- Экономика переходит к опережающему росту за счет завершения процесса посткризисной трансформации.
- Запускается новый цикл масштабных национальных проектов и инициатив.

На третьем этапе реализуются возможности, созданные на этапе 1 и 2. Запускаются наиболее амбициозные и сложные проекты, связанные с развитием инфраструктуры: новый водозабор, газификация города, запускается реновация районов старой застройки. Система городского хозяйства становится полностью цифровой и энергоэффективной. Сети приведены в надлежащее состояние. Дефицит социальной инфраструктуры полностью ликвидирован, все районы города сбалансированы по жилью и рабочим местам.

Ключевое позиционирование третьего этапа связано с устремлениями в будущее и формированием активной роли города в мировом разделении труда.

### Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

Сформированный в Плане мероприятий портфель проектов оценивается в 403,6 млрд рублей (Таблица 25), из которых 70 млрд рублей относятся к муниципальному бюджету, остальные средства приходятся на федеральный, региональный бюджеты, затраты частных компаний и общественных организаций.

Большая часть расходов связана с реализацией проектов развития транспорта и инженерной инфраструктуры, которые в основном финансируются не за счет средств бюджета. Самым дорогим проектом развития может стать строительство пятого мостового перехода из Ленинского в Правобережный округ, который оценивается более чем в 37 млрд рублей. Среди проектов инженерной инфраструктуры больше всего средств требует теплосетевое хозяйство – общий бюджет на строительство сетей и нового теплоисточника оценивается в 26,2 млрд рублей.

Таблица 25 – Распределение планируемых в стратегии расходов по проектам в разрезе стратегических приоритетов до 2036 года

Приоритеты	Сумма, млрд руб.
Прирост населения	5,5
Образование	25,4
Культура	53,1
Транспорт	165,5
Городская среда	116,8
Экономика	4,5
Пространственное развитие	32,8
<b>ИТОГО</b>	<b>403,6</b>

На первый этап реализации стратегии приходится проектов на сумму в 14,8 млрд рублей. 207,5 млрд рублей приходится на проекты, реализуемые на втором – третьем этапах. Остальные проекты могут начинаться на первом этапе стратегии и реализовываться на всем горизонте планирования – до 2036 года.

Часть обязательств городского бюджета могут быть покрыты за счет привлечения долга как в форме прямого кредита, так и различных форм муниципально-частного партнерства и лизинга. Заемное финансирование будет привлекаться на потенциально окупаемые проекты, например, создание сети платных парковок (возврат кредита за счет доходов от парковки).

Прямое бюджетное финансирование будет в проектах, которые направлены на реализацию муниципальных полномочий и выполняют преимущественно социальную функцию.

Общее распределение бюджетного финансирования будет прямо увязано с приоритетами стратегии: при дефиците средств в приоритете всегда должны быть проекты, оказывающее наибольшее влияние на достижение стратегических целей.

Для привлечения средств других участников реализации стратегии будут осуществляться следующие действия:

- Постоянный анализ возможностей по участию города в федеральных и региональных проектах – государственное финансирование, вероятно, станет основным источником изменений в условиях кризиса и повышенных рисков.

- Реализация совместных проектов с крупнейшими компаниями Иркутской области – значительная доля добывающего экспортно-ориентированного сектора концентрирует значительные ресурсы на территории города, многократно превышающие даже самые амбициозные проекты стратегии. У компаний растет заинтересованность в удержании и привлечении высококвалифицированных специалистов, которые невозможны без развитой городской среды.

- Привлечение инвестиций и новых компаний на территорию города – в Иркутске по-прежнему остается множество свободных рыночных ниш, которые прямо связаны с восприятием города как привлекательного места для жизни (аквапарки, тематические парки, жилые проекты, спортивные объекты, объекты туристической индустрии и т. п.).

- Активное вовлечение граждан в софинансирование городских проектов – относительно высокие среднедушевые доходы и готовность населения софинансировать социальные проекты позволяют существенно расширить масштаб реализуемых проектов на территории города.

- Разработка новых форм муниципально-частного партнерства – в России накоплен значительный опыт реализации проектов МЧП, большинство рисков урегулированы на законодательном уровне, а у бизнеса растет заинтересованность в партнерстве с городом решать задачи развития.

### **Информация о муниципальных программах города Иркутска, утверждаемых в целях реализации стратегии**

Муниципальные программы города Иркутска формируются на период не менее 6 лет в соответствии с порядком, установленным администрацией города Иркутска.

Муниципальные программы города Иркутска содержат структурные элементы, взаимоувязанные по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и направлены на наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Иркутска.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ города Иркутска. После утверждения стратегии планируется уточнить содержание и структуру действующих муниципальных программ в целях максимально эффективной концентрации имеющихся ресурсов на реализации целей и задач стратегии.

В период реализации стратегии новые муниципальные программы города Иркутска будут разрабатываться и приниматься, исходя из приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономической политики города Иркутска, определенных в стратегии.

Рекомендуемый перечень муниципальных программ по стратегическим приоритетам (общесистемным мерам) социально-экономического развития города Иркутска:

Стратегический приоритет 1 «Прирост населения, здоровье и благополучие людей»:

– Муниципальная программа «Демография, социальная поддержка и охрана здоровья населения».

– Муниципальная программа «Физическая культура, спорт и молодежная политика».

Стратегический приоритет 2 «Научный и образовательный центр мирового уровня»:

– Муниципальная программа «Образование».

Стратегический приоритет 3 «Культурная, историческая и туристическая столица Сибири»:

– Муниципальная программа «Культура».

– Муниципальная программа «Общественная жизнь».

Стратегический приоритет 4 «Развитая транспортная и дорожная инфраструктура»:

– Муниципальная программа «Транспорт».

Стратегический приоритет 5 «Жилье и городская среда»:

– Муниципальная программа «Жилище».

– Муниципальная программа «Инженерная инфраструктура».

– Муниципальная программа «Городская среда».

Стратегический приоритет 6 «Крупный центр экономического роста»:

– Муниципальная программа «Экономическое развитие».

Общесистемная мера «Модель управления»:

– Муниципальная программа «Муниципальное управление».

## ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА (SWOT-АНАЛИЗ)

### Сильные и слабые стороны города Иркутска по результатам SWOT-анализа

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Демографическая ситуация и миграционные процессы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Крупный по населению размер агломерации Иркутск, ближайшие территории Иркутска и Шелехов, с населением более 1 млн человек;</li> <li>– условия для устойчивого развития региона – миграционный прирост населения города для миграции из более мелких населенных местности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сокращение численности трудоспособного населения вследствие перехода в этот возраст относительно молодых поколений 90-х годов;</li> <li>– значительный миграционный отток трудоспособного населения</li> <li>– недостаточный уровень поддержки многодетных семей</li> <li>– двух и более детей становится фактором быстрого прихода на вторую и последующую беременность</li> <li>– сокращение рождаемости из-за изменения поведения молодых людей – рождение детей на более поздний возраст</li> </ul>
Уровень жизни населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Стабильный рост среднедушевых доходов населения;</li> <li>– инфляция;</li> <li>– конкурентное соотношение стоимости жизни в регионе;</li> <li>– относительно большой средний класс на уровне дифференциации доходов населения;</li> <li>– значительное количество средств в депозитах в банках;</li> <li>– относительно низкий уровень бедности за счет наличия региональных надбавок</li> <li>– незначительный дефицит денежных средств, соизмеримый с возможностями местных бюджетов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Значительное отставание по соотношению стоимости жизни от Москвы;</li> <li>– высокий уровень бедности;</li> <li>– высокий уровень закредитованности населения</li> <li>– ограниченный спрос на сектор услуг из-за обязательных расходов в доходах населения</li> </ul>
Жилищная ситуация	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Относительно высокая доступность жилья;</li> <li>– высокий уровень обеспеченности жильем;</li> <li>– высокое разнообразие жилой застройки;</li> <li>– наличие муниципальных программ поддержки жилищных нужд отдельных категорий граждан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкое качество новых жилых районов;</li> <li>– высокие темпы роста стоимости жилья для населения;</li> <li>– высокая доля аварийного жилья;</li> <li>– дефицит финансирования программ жилищного строительства</li> <li>– дефицит финансирования программ нуждающихся категорий населения, которые не могут позволить себе покупку жилья;</li> <li>– дефицит свободных земельных участков для строительства;</li> <li>– дефицит свободных земельных участков фонда (здания, помещения) надлежащего качества;</li> <li>– дефицит коммунальных мощностей под новые объекты</li> </ul>
Коммунальная сфера	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокий уровень независимой оценки качества услуг коммунальных компаний;</li> <li>– наличие органов территориального самоуправления, контролирующих работу коммунальных компаний;</li> <li>– сравнительно низкий тариф за коммунальные услуги</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Доля многоквартирных домов, в которых коммунальные услуги предоставляются в помещениях выбрали и реализуют один из вариантов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали управление данными домами остается сравнительно невысокой</li> <li>– недостаточно высокий уровень собираемости платежей за коммунальные услуги</li> <li>– недостаточный уровень финансирования капитального ремонта на территории города</li> </ul>
Сфера труда и занятости	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Привлекательный уровень заработной платы;</li> <li>– высокий уровень заработной платы у высококвалифицированных работников, занятых в добывающих предприятиях;</li> <li>– присутствие в городе головных офисов крупных компаний, которые создают высокооплачиваемые рабочие места</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Профессионально-квалификационная разрыв между спросом и предложением на рынке труда, дефицит кадров в ряде секторов обрабатывающей промышленности</li> <li>– высокий уровень теневой занятости, формирующей неконкурентные условия между компаниями</li> </ul>

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Дорожная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Рост качества покрытия проезжей части в городе;</li> <li>– существенное снижение показателя травматизма в результате дорожных происшествий;</li> <li>– наличие условий для организации инфраструктуры и увеличения пропускной способности автомобильных дорог</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокая доля автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям;</li> <li>– не до конца урегулированы вопросы содержания дорог внутри дворов и тех, находящихся в собственности города;</li> <li>– высокая административная нагрузка на органы дорожного хозяйства из-за большого количества населения на состояние дорог</li> </ul>
Инженерная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Гидроэлектростанция, обеспечивающая Россию тариф на электроэнергию;</li> <li>– наличие профессионального игрока электроэнергетики – En+ Group;</li> <li>– работа по повышению возможности потенциальных угроз и их своевременное выявление приводит к снижению аварийности водоснабжения;</li> <li>– снижение удельной величины потребления горячей воды в многоквартирных домах проживающего</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Неготовность распределительных сетей к повышенной нагрузке из-за майнинга криптовалют;</li> <li>– большое количество небольших технологически устарели;</li> <li>– высокая доля тепловых и паровых котельных, нуждающихся в замене;</li> <li>– отсутствие резервного источника водоснабжения;</li> <li>– сложности с расширением и модернизацией канализации, отсутствие систем внутренней канализации;</li> <li>– недостаточное освещение значительной части территории</li> </ul>
Транспортная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Город обладает хорошей транспортной инфраструктурой, развито авиационное и железнодорожное сообщение;</li> <li>– ведут две федеральные автодороги;</li> <li>– действия по реформированию системы общественного транспорта (обновление подвижного состава, повышение безопасности и комфорта);</li> <li>– наличие в черте города 11 станций и остановочных пунктов пригородного железнодорожного транспорта;</li> <li>– наличие инфраструктуры для электрического транспорта;</li> <li>– доступная стоимость приобретения и эксплуатации;</li> <li>– развиваются новые модели обеспечения мобильности – каршеринг и кикшеринг</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Значительные заторы на дорогах, особенно в часы пик;</li> <li>– отсутствует прямое сообщение (мост) между центром города и районами Иркутск-2/Ново-Ленино;</li> <li>– система общественного транспорта находится в неудовлетворительном состоянии;</li> <li>– продолжительность поездки, высокий уровень дискомфорта (недостаточный охват остановками);</li> <li>– городская маршрутная сеть недостаточно охватывает территорию;</li> <li>– межмуниципальным транспортом, отсутствием маршрутов на территории;</li> <li>– высокий уровень дублирования маршрутов;</li> <li>– недостаточно развит речной транспорт</li> </ul>
Качество городской среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сравнительно высокая доля благоустроенных территорий и общественных пространств;</li> <li>– активное участие жителей города в благоустройстве территорий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Несвязанный характер общественных пространств;</li> <li>– концентрация общественных пространств на правом берегу Ангары;</li> <li>– не в полной мере реализован потенциал в благоустройстве;</li> <li>– низкая эстетическая привлекательность и недоступность большинства зеленых зон города;</li> <li>– дефицит мест на кладбищах, отсутствие крематория;</li> <li>– не решена проблема обращения с животными</li> </ul>
Сфера экологии и состояние окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие прямого доступа к озеру Байгалеево;</li> <li>– высокие запасы питьевой воды в мире;</li> <li>– высокое качество питьевой воды централизованного водоснабжения города Иркутска;</li> <li>– практически пятая часть территории города находится в зеленых зонах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень загрязнения атмосферного воздуха в городе находится на уровне «высокого»;</li> <li>– высокий уровень шумового загрязнения, и воздушным транспортом;</li> <li>– отсутствуют пригодные для купания водоемы;</li> <li>– отсутствует система вторичной переработки отходов;</li> <li>– уровень заполнения Иркутского полигона критически высоким – 92 %;</li> <li>– присутствуют несанкционированные свалки;</li> <li>– естественные водоемы загрязняются стоками</li> </ul>
Географические, климатические и природные факторы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Город является административно-территориальным центром сложившейся Иркутской области;</li> <li>– город расположен вблизи границ Монголии;</li> <li>– расположение в одном из самых солнечных регионов России</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Удаленность от административных центров федерального округа;</li> <li>– климат с резкими перепадами ночных и дневных температур</li> </ul>

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Социальная с Образован	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Муниципальные программы поддержки педагогических кадров в систему образо</li> <li>– хорошее состояние базовой образовате</li> <li>инфраструктуры;</li> <li>– наличие разнообразных вариантов повы</li> <li>квалификации педагогических работников</li> <li>центры, педагогические факультеты и ка</li> <li>структуры РАН);</li> <li>– высокая доступность дополнительного</li> <li>образования;</li> <li>– развитая сеть научных организаций, му</li> <li>культурного досуга, которая может быть</li> <li>образовательных целей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дефицит мест в школах и детских садах;</li> <li>– дефицит кадров и повышенная нагрузка на</li> <li>– относительно низкий уровень заработн</li> <li>средний уровень по городу и региону;</li> <li>– низкие образовательные результаты относ</li> <li>и средних результатов по РФ;</li> <li>– высокая распространенность заболе</li> <li>хронических, и других проблем со здоровь</li> <li>– условия, созданные для обучения детей с</li> <li>обеспечивают потребности таких детей;</li> <li>– недостаточное материально-техническое</li> <li>садов и школ;</li> <li>– недостаточное количество помещений (с</li> <li>проведения учебных занятий в учрежде</li> <li>образования;</li> <li>– переполненность школ не позволяет с</li> <li>продленного дня и ограничивает возмож</li> <li>дополнительного образования;</li> <li>– низкое качество высшего образован</li> <li>общежитиях для студентов;</li> <li>– несоответствие качества подготовки в С</li> <li>труда</li> </ul>
Социальная с Здравоохран	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокое количество врачей на душу на</li> <li>– доступность высокотехнологичной мед</li> <li>– муниципальная сеть аптек, обеспе</li> <li>социально значимым лекарствам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дефицит врачей первичного звена в поликли</li> <li>поликлиник;</li> <li>– высокое распространение инфекционных з</li> <li>ВИЧ;</li> <li>– высокое количество смертей, обусловленн</li> <li>алкоголя;</li> <li>– дефицит финансирования мероприятий, на</li> <li>пропаганду здорового образа жизни;</li> <li>– дефицит финансирования территориально</li> </ul>
Социальная с Культур	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Многообразие национальных культур;</li> <li>– активное развитие проектов в об</li> <li>искусства;</li> <li>– крупные международные события, св</li> <li>сферой, в том числе фестивали музыки;</li> <li>– наличие известных деятелей в разн</li> <li>ассоциирующихся с Иркутском;</li> <li>– совершенствование механизмов выя</li> <li>одаренных детей;</li> <li>– организация досуга и удовлетворен</li> <li>потребностей маломобильных граждан</li> <li>попавших в сложную жизненную</li> <li>подростков и сирот (на базе библиотек);</li> <li>– объекты учреждений культуры</li> <li>муниципальной собственности, отве</li> <li>техническим требованиям;</li> <li>– большинство зданий муниципальных</li> <li>не находятся в аварийном состоя</li> <li>капитального ремонта;</li> <li>– исторический облик города и с</li> <li>деревянного зодчества;</li> <li>– на территории города распол</li> <li>археологических памятников разных</li> <li>единственный в мире некрополь эпохи</li> <li>сохранившийся в центре большого</li> <li>некрополь)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Недостаточная доля населения, п</li> <li>оказываемые муниципальными учреждения</li> <li>числа населения;</li> <li>– отсутствие современных концертных залов</li> <li>– недостаточное техническое оснащение бол</li> <li>– не решена проблема сохранения па</li> <li>зодчества</li> </ul>

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Социальная с Физическая кул массовый с	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Развитая спортивная инфраструктура р</li> <li>направленности;</li> <li>– увеличение доли населения, системати</li> <li>физической культурой и спортом;</li> <li>– наличие спортивных традиций – призе</li> <li>Параолимпийских игр, родившиеся в Ир</li> <li>– опыт проведения спортивных меропр</li> <li>уровня (чемпионаты и первенства мира);</li> <li>– титулованный клуб по хоккею с мячом</li> <li>– большое количество спортивных школ</li> <li>так и муниципального подчинения;</li> <li>– обучение молодежи в области физичес</li> <li>спорта (филиал РГУФК, ГУОР, ИГУ, ИР</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Недостаток крупных обустроенных площа</li> <li>занятия физической культурой и спортом;</li> <li>– недостаточно актуальных источников инф</li> <li>спортивных объектах и мероприятиях;</li> <li>– сравнительно низкая заработная плата раб</li> <li>муниципальных учреждений физической ку</li> </ul>
Социальная с Социальная под	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Относительно небольшой дефицит ден</li> <li>населения;</li> <li>– преимущественно адресный характер с</li> <li>– развитая система дополнительных мер</li> <li>поддержки по лекарственному обеспечен</li> <li>проезду для отдельных категорий гражда</li> <li>– высокий уровень взаимодействия с об</li> <li>некоммерческими организациями (орган</li> <li>методическая, консультационная, финанс</li> <li>– предоставление СОНКО социальных у</li> <li>возможности самореализации и повыше</li> <li>людей старшего возраста и лиц с ограни</li> <li>возможностями здоровья</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкий уровень социальной подд</li> <li>незначительно влияет на благосостояние пол</li> <li>– высокая разноплановая нагрузка ст</li> <li>социальной поддержки и ежегодное ув</li> <li>полномочий;</li> <li>– имплементация в систему соц</li> <li>компенсационных выплат, не связанных с с</li> <li>(выплаты молодым специалистам з</li> <li>дополнительное пенсионное страхование ра</li> </ul>
Сфера молоде политик	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Молодежная политика является регион</li> <li>приоритетом, действуют специализирова</li> <li>уровне региона создано отдельное минис</li> <li>– наличие инфраструктуры для реализац</li> <li>инициатив – молодежных центров и клуб</li> <li>– развитая система поддержки волонтерс</li> <li>включая федеральные инструменты;</li> <li>– большое количество проводимых меро</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Недостаточное количество ресурсов, напр</li> <li>молодежную политику;</li> <li>– высокий уровень молодежной безработиц</li> <li>– недостаточные меры поддержки молодых с</li> <li>– отсутствие фокуса молодежной политики и</li> <li>молодежи (дети из семей с низкими доходам</li> <li>– дефицит школьных психологов и инфрастр</li> <li>психологической поддержки молодежи (нер</li> <li>травли в школах и т. п.);</li> <li>– дефицит инструментов общественного уча</li> <li>принятии решений;</li> <li>– высокая распространенность употребле</li> <li>веществ (включая алкоголь и никотин), в том</li> <li>возрасте;</li> <li>– низкая информированность о вопросах ре</li> <li>здоровья;</li> <li>– слаборазвитая среда культурного досуга, д</li> <li>пространств, ориентированных на молодеж</li> </ul>
Развитие мес сообществ обществен инициати	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие развитой сети территориально</li> <li>самоуправления;</li> <li>– наличие ресурсных центров для НКО и</li> <li>инициатив;</li> <li>– разнообразные каналы коммуникации и</li> <li>администрации и жителей по вопросам м</li> <li>– функционирующая система инициатив</li> <li>бюджетирования;</li> <li>– имидж Иркутска как «свободного» гор</li> <li>демократическими механизмами общест</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дефицит финансирования общественных и</li> <li>– низкая доля вовлеченности жителей в общ</li> <li>– дефицит оборудованных помещений для ф</li> <li>НКО</li> </ul>

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Общественная безопасность и правопорядок	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие в городе ведущих научных институтов, специализирующихся на науках о Земле, географии, геохимии, земной коре РАН;</li> <li>– высокая техническая оснащенность и квалификация муниципальной службы спасения;</li> <li>– опыт ликвидации серьезных ЧС;</li> <li>– сокращение количества тяжких и особо тяжких преступлений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Нахождение территории города в зоне повышенной сейсмической активности;</li> <li>– устаревшие карты сейсмического районирования;</li> <li>– низкий охват системы видеонаблюдения территории;</li> <li>– несоответствие системы бомбоубежищ нормативным требованиям;</li> <li>– рост коррупционных преступлений</li> </ul>
Информационно-коммуникационная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Широкая зона покрытия сервисов глобальной сети интернета 4G и высокоскоростного интернета операторов связи;</li> <li>– быстрое улучшение позиций в рейтинге Минстроя России;</li> <li>– возможность подачи заявления в электронном виде за массовыми социально значимыми услугами;</li> <li>– цифровые сервисы вовлечения граждан в городское развитие;</li> <li>– инфраструктура хранения и обработки информации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Отсутствует автоматизированная система мониторинга отчетных данных о различных аспектах деятельности администрации города Иркутска, используемых при формировании управленческой отчетности</li> </ul>
Научно-инновационная сфера	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие ведущих научных институтов наук;</li> <li>– наличие межрегионального научного центра;</li> <li>– наличие территории со статусом технопарка;</li> <li>– наличие крупных компаний, ориентированных на инновации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкая инновационная активность компаний;</li> <li>– отсутствие выстроенных связей научного сектора с бизнесом</li> </ul>
Сфера экономики Промышленный	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Большой накопленный научно-технический потенциал, позволяющий производить конкурентную продукцию;</li> <li>– большие запасы разведанных полезных ископаемых;</li> <li>– доступ к дешевой электроэнергии и другим ресурсам;</li> <li>– развитая система мер поддержки промышленности на уровне региона;</li> <li>– близость к Транссибирской магистрали</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокая зависимость от импортного оборудования;</li> <li>– отсутствие газификации на территории города;</li> <li>– недостаточный уровень подготовки рабочих кадров;</li> <li>– дефицит подготовленных к размещению предприятий участков и производственных помещений;</li> <li>– удаленность от крупных рынков сбыта, высокие логистические издержки в цене готовой продукции</li> </ul>
Сфера экономики Строительный	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Конкурентный рынок с большим количеством объектов;</li> <li>– наличие собственной ресурсной базы в регионе;</li> <li>– доступ к дешевой электроэнергии и другим ресурсам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дефицит рабочих кадров;</li> <li>– дефицит земельных участков;</li> <li>– отставание в развитии инженерной и социальной инфраструктуры;</li> <li>– технологическое отставание от лидеров региона;</li> <li>– низкое качество архитектуры, проектирования объектов</li> </ul>
Сфера экономики Логистический	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Месторасположение в центре России с близостью к крупным центрам экономики Урале и Дальнем Востоке, позволяющее реализовать проекты по созданию крупных распределительных центров;</li> <li>– расположение на пересечении магистральных автомобильных трасс, Транссиба и БАМа;</li> <li>– наличие в черте города сортировочного пункта Сибирской железной дороги</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дефицит рабочих кадров;</li> <li>– высокая загруженность железных дорог;</li> <li>– дефицит качественных складов</li> </ul>

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Сфера экономики Сектор туризма	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Расположение на Ангаре, вблизи озера Саян;</li> <li>– наличие большого количества объектов наследия на территории города, развитый центр;</li> <li>– развитая туристическая навигация и по</li> <li>– наличие качественных гостиниц уровн</li> <li>– обширные возможности по однодневн</li> <li>(Байкал, КБЖД, скальники и т. п.);</li> <li>– наличие востребованных театров, музе</li> <li>– наличие возможностей для развития пр</li> <li>образовательного и медицинского туризм</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкий уровень сервиса и качества в завед</li> <li>питания и гостиницах;</li> <li>– слаборазвитый общественный транспорт;</li> <li>– дефицит качественных гостиниц уровня «3</li> <li>– отсутствие программ продвижения турист</li> <li>города;</li> <li>– дефицит объектов показа и недостаточное</li> <li>событийных мероприятий;</li> <li>– дефицит конгрессно-выставочной инфраст</li> <li>– устаревшая аэропортная инфраструктура</li> </ul>
Сфера экономики Сектор лесного хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие большой ресурсной базы в ре</li> <li>– наличие логистических мощностей для</li> <li>продукции и близость к рынкам Китая;</li> <li>– сформированный научно-образователь</li> <li>наличие квалифицированной рабочей си</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокая стоимость земли для реализации</li> <li>города;</li> <li>– высокий уровень износа оборудования;</li> <li>– низкая степень обработки древесины и огр</li> <li>производимой лесопроductии;</li> <li>– низкая производительность труда</li> </ul>
Сфера экономики Сектор малых предпринимателей	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Развитые институты поддержки малого</li> <li>– развитая культура предпринимательств</li> <li>города (исторические корни купечества,</li> <li>субъектов МСП);</li> <li>– низкая стоимость коммунальных ресур</li> <li>офисных и торговых площадей;</li> <li>– наличие масштабных девелоперских п</li> <li>ориентированных на малый бизнес (130-</li> <li>кварталы)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Отсутствие значимых мер поддержки для и</li> <li>предпринимателей (невозможность получит</li> <li>обеспечения);</li> <li>– низкая осведомленность предпринимателе</li> <li>высокий уровень недоверия к государственн</li> <li>от поддержки из-за высоких требований к от</li> <li>– высокая цена коммерческой недвижимости</li> <li>– низкая производительность труда</li> </ul>
Сфера экономики Сектор инвестиционной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокий инвестиционный рейтинг Ир</li> <li>– наличие крупных компаний с масштаб</li> <li>инвестиционными программами;</li> <li>– конкурентные налоговые и тарифные у</li> <li>бизнеса;</li> <li>– наличие системы сопровождения инве</li> <li>одного окна</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Дефицит обустроенных промышленных пл</li> <li>запуска проектов;</li> <li>– дефицит мощности электрических сетей;</li> <li>– отсутствие системы привлечения инвестиц</li> <li>входящими заявками);</li> <li>– недостаточное продвижение инвестицион</li> </ul>
Потребительский и сфера услуг	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокая обеспеченность населения тор</li> <li>объектами общественного питания;</li> <li>– наличие муниципального рынка, обесп</li> <li>недорогим продуктам питания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкая маржинальность бизнеса и, как сле</li> <li>устойчивость к экономическим изменениям;</li> <li>– небольшое количество качественных завед</li> <li>питания, низкий уровень сервиса</li> </ul>
Налоговая и бюджетная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокий уровень обеспеченности соб</li> <li>бюджета;</li> <li>– низкий уровень муниципального долга</li> <li>– конкурентоспособное финансирование</li> <li>затрат;</li> <li>– высокий уровень участия в реализации</li> <li>проектов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкий уровень финансирования культур</li> <li>политики, поддержки предпринимательства;</li> <li>– незначительная доля поступлений платеже</li> <li>унитарных предприятий в общем объеме не</li> <li>– исчерпание ресурсов приватизации муницип</li> <li>– дефицит бюджета развития;</li> <li>– необходимость изменения системы автома</li> <li>формирования отчетности, недостаток данн</li> <li>оценки эффективности бюджетно-налоговой</li> </ul>
Использование муниципальной собственности	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Разработанный механизм повышения и</li> <li>привлекательности деревянных объектов</li> <li>центре города;</li> <li>– завершение проектов межевания терри</li> <li>кадастровой оценки, наличие актуальной</li> <li>участкам на всей территории города</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сокращение доходов от использования му</li> <li>имущества;</li> <li>– отсутствие в казне объектов, которые могл</li> <li>использованы для проектов развития города</li> <li>значительных финансовых вложений</li> </ul>

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Межмуниципальные и международные	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Четыре города-побратима и восемь городов-партнеров;</li> <li>– членство в международных организациях города;</li> <li>– членство в Ассоциации муниципальных образований Иркутской области;</li> <li>– иностранные дипломатические представительства на территории города</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокие транспортные издержки, сдерживающие развитие международного сотрудничества, учитывая удаленность города Иркутска от крупных российских и зарубежных логистических и экономических центров;</li> <li>– недостаток межмуниципальных соглашений, являющихся фактически сложившимися в Иркутской области</li> </ul>

### Возможности и угрозы города Иркутска по результатам SWOT-анализа

Фактор	Возможности	Угрозы
Демографическая ситуация и миграционные процессы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Повышение уровня участия в федеральной программе поддержки рождаемости;</li> <li>– привлечение на территорию города беженцев из регионов Украины;</li> <li>– выгодное соотношение доходов и стоимости жизни – фактор для миграции;</li> <li>– стремление горожан создавать многодетные семьи – средним иркутяне хотят завести 2–3 ребенка;</li> <li>– рост локального патриотизма (важность региональной идентичности) и запросов на участие и самореализацию в регионах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Риск оттока высококвалифицированных специалистов в другие страны на фоне обострения внешнеполитической ситуации;</li> <li>– падение курса рубля, снижение привлекательности России для мигрантов;</li> <li>– повышение стоимости содержания детей (первой необходимости и одежду);</li> <li>– усиление миграционного оттока в регионы с более благоприятным климатом и социально-экономическими условиями;</li> <li>– дисбаланс развития социальной инфраструктуры, численности групп населения, на которые они ориентированы</li> </ul>
Уровень жизни населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Привлечение компаний, зависимых от государственных заказов, относительно недорогих трудовых ресурсов;</li> <li>– развитие дистанционного консультирования, онлайн-образования и повышения квалификации;</li> <li>– высокая конкуренция за трудовые ресурсы в высокооплачиваемых секторах;</li> <li>– распространение удаленной занятости в высокооплачиваемых секторах;</li> <li>– получение дополнительных доходов на основе проникновения цифровых платформ (включая фриланс);</li> <li>– снижение расходов за счет распространения коллективного пользования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сокращение потребления и уровня жизни из-за повышения ставок и ограничений на выдачу кредитов;</li> <li>– увеличение бедности на фоне высокой инфляции;</li> <li>– снижение доходов из-за уменьшения масштабов производства в ресурсных секторах;</li> <li>– сокращение доходов работников организаций в бюджетном секторе на фоне дефицита бюджетов различных уровней</li> </ul>

Фактор	Возможности	Угрозы
Жилищная с	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Разработка на федеральном уровне нов комплексного освоения территорий;</li> <li>– перенос аэропорта за территорию горо, большого количество свободных земель доступных для жилищного строительств</li> <li>– снижение стоимости социальной инфр комплексном освоении территории;</li> <li>– снижение процентных ставок на ипоте в целях продажи гражданами и приобрет</li> <li>– рост запросов к качеству жилищных ус</li> <li>– повышение мобильности населения и р аренду, а не покупку квартир;</li> <li>– появление сервисов по аренде жилья, у загрузку и создающих возможности для моделей управления жильем</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Отставание развития коммунальной инфра жилищного строительства;</li> <li>– повышение ипотечных ставок и дефицит ф проектов</li> </ul>
Коммунальная	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Рейтинговая система общественной оц управляющих организаций, осуществляющ многоквартирными домами на территори области;</li> <li>– переход жителей на прямые расчеты с ресурсоснабжающими организациями;</li> <li>– развитие цифровых инструментов взаи города организациями коммунального хс</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкая привлекательность отрасли по при невыполнения обязательств по оплате</li> </ul>
Сфера тру и занятос	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Рост популярности удаленной работы функций компаний (ИТ-отделы, колл-це и т. п.) в регионы с относительно низкой</li> <li>– создание новых рабочих мест в пр резкого роста потребности в замещении введенных против России ограничений;</li> <li>– создание рабочих мест в сфере услуг роста популярности внутреннего туризм</li> <li>– распространение технологий, позво организовывать удаленную занятость;</li> <li>– появление доступных технологий боль возможно применять для выявления экономики и принятия соответствующих</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Потеря рабочих мест в ресурсных сект добыча нефти и газа) из-за сокращения российского экспорта;</li> <li>– сокращение притока относительно дешево силы из-за нестабильности валютного курса</li> <li>– рост мобильности населения и отток кадр более выгодное соотношение доходов и уров</li> <li>– опережающий рост автоматизации и цифр в сравнении с ростом числа вакансий в новы</li> </ul>
Дорожна инфраструк	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Федеральный проект «Региональная сеть» национального проекта «Безоп дороги»;</li> <li>– экономия денег на содержание до регулярных текущих ремонтов к капитал</li> <li>– развитие цифровых решений в инфраструктуры, в том числе автоматизи регулирования потоков</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Подтопление дорог, обусловленн расположением города и недостаточным канализации</li> </ul>
Инженерн инфраструк	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Федеральные средства по программе кредитов и национального проекта «Э инфраструктуры»;</li> <li>– обеспечение финансирования реализа теплоснабжения за счет перехода теплоснабжения с перспективным ростом энергию;</li> <li>– использование механизмов конц стратегических вопросов развити водоснабжения и водоотведения;</li> <li>– появление доступных цифровых те инженерной инфраструктурой, в том обслуживания сетей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Отсутствие нормативного регулирования и повышенной нагрузки на сети;</li> <li>– большое количество бесхозяйных об электроснабжения и водоотведения;</li> <li>– отсутствие системы нормативно-пр направленных на создание условий, при будут обязаны вступать в право собственнос обеспечения объектов нового строитель передачи таких объектов инженер муниципальную собственность либо организациям</li> </ul>

Фактор	Возможности	Угрозы
Транспортная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>– На федеральном уровне созданы предпосылки для развития транспортной инфраструктуры (Распоряжение Правительства РФ от 27 ноября 2021 года № 3363-р «Об утверждении стратегии Российской Федерации до 2035 года»);</li> <li>– авиационный и железнодорожный транспорт восстанавливается после снижения, вызванного новой коронавирусной инфекцией, внутренних перевозок;</li> <li>– в рамках развития Восточного полигона предусмотрено увеличение провозной способности железнодорожной магистрали</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Отсутствие достоверных прогнозов по развитию пассажирских авиаперевозок;</li> <li>– высокая стоимость подвижного состава и отсутствие на рынке в связи с санкциями);</li> <li>– ограничения движения транспорта пропускной способности уличной и низкоэффективной схемы организации ежегодного прироста личного автомобильного транспорта недостаточности приоритета движения пассажирского транспорта</li> </ul>
Качество городской среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Индекс качества городской среды – инструмент для оценки качества городской среды и условий ее формирования и использовать результаты оценки для содействия по улучшению среды);</li> <li>– участие в программе «Пять шагов для</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Подтопление территорий, обусловленное расположением города</li> </ul>
Сфера экологии и состояние окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Город Иркутск включен в обновленный перечень городов федерального эксперимента по квотированию выбросов (цель для участников – к 2030 году снизить количество опасных загрязняющих веществ в выбросах по показателям 2020 года) – Распоряжение Правительства РФ от 7 июля 2022 года № 1852-р «Об утверждении стратегии развития городов с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, относящихся к территориям экспериментального внедрения выбросов загрязняющих веществ»;</li> <li>– на федеральном уровне созданы условия для интенсивного развития электрического транспорта и зарядной инфраструктуры;</li> <li>– на федеральном уровне созданы условия для интенсивного развития обработки и обезвреживания отходов;</li> <li>– наличие озера Байкал в списке объектов всемирного наследия ЮНЕСКО как фактор повышенного внимания на всех уровнях;</li> <li>– перенос аэропорта за черту города является одной из задач для Правительства Иркутской области;</li> <li>– развитие города в качестве туристического центра самого глубокого озера в мире – озера Байкал;</li> <li>– как в органах власти, так и в частном секторе развивается повестка ESG;</li> <li>– предварительный маршрут магистральной газопроводной системы «Сила Сибири – 2» проходит через юг Иркутской области, потенциально может позволить газифицировать Иркутск</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Угроза здоровью населения в связи с экологическими аспектами (загрязнение воздуха, шумовое загрязнение, отсутствие прибрежной инфраструктуры водоемов);</li> <li>– краткосрочное замедление развития технологий и комплектующих мусоропереработки, связанное с недостатком инвестиций</li> </ul>
Географическое положение и природно-климатические факторы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Укрепление связей с Китаем и странами Юго-Восточной Азии – Иркутск как один из ближайших к Китаю городов с богатым природным и культурным наследием;</li> <li>– близость к уникальному природно-климатическому комплексу Байкал;</li> <li>– ярко выраженная морозная зима, высокие температуры в летний период (особенности жизни в условиях северного климата)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Вероятность сильных землетрясений и разрушениями;</li> <li>– повышенная опасность подтоплений</li> </ul>

Фактор	Возможности	Угрозы
Социальная с Образован	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Приведение в соответствие нормативов финансирования с реальными затратами требования ФГОС;</li> <li>– привлечение в город филиалов ведущих заведений под новые научные проекты, т.п. НОЦ «Байкал»;</li> <li>– появление новых практик МЧП, сокращение бюджета на создание образовательных объектов;</li> <li>– появление новых цифровых продуктов, экономия затрат времени учителей (автоматическое выполнение домашних заданий, электронная отчетность);</li> <li>– увеличение стимулирующих выплат для учителей достигших высоких образовательных результатов за счет муниципального бюджета;</li> <li>– появление новых здоровьесберегающих практик в образовательном процессе и проектных практик в существующих школах, позволяющих увеличить их применение;</li> <li>– поддержка развития частного сектора дополнительного образования;</li> <li>– рост спроса на образовательный туризм</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Задержка ввода новых образовательных объектов и роста стоимости строительных материалов;</li> <li>– ограничения, также из-за отсутствия земельных участков строительство объектов социального назначения;</li> <li>– потеря доходов муниципальных организаций дополнительного образования при переходе на систему сертификации механизмов, снижающих риск таких потерь</li> </ul>
Социальная с Здравоохран	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Развитие МЧП при создании объектов дополнительного образования;</li> <li>– рост популярности здорового образа жизни и спорта;</li> <li>– повышение доступности медицинских услуг, развитие телемедицины</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Падение качества медицинской помощи в государственном здравоохранении из-за недофинансирования;</li> <li>– новые волны коронавирусной и других пандемий</li> </ul>
Социальная с Культур	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Увеличение внимания к сфере культуры на муниципальном уровне (увеличение участия в реализации проектов в рамках нацпроекта «Культура», «Творческие люди», «Цифровая культура»);</li> <li>– потенциал повышения посещаемости объектов культуры, обусловленный развитием в городе, отменой ограничений, связанных с пандемией;</li> <li>– активное развитие онлайн-потребления культурного контента</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Миграция молодого населения в другие регионы;</li> <li>– стремительный рост онлайн-потребления культурного контента, создание которого не связано с развитием учреждений культуры (театров, музеев и т. д.)</li> </ul>
Социальная с Физическая кул массовый с	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Повышение спроса на российские площадки спортивных мероприятий, вызванное оживлением интереса российских спортсменов в международные соревнования;</li> <li>– повышение интереса к здоровому образу жизни населения России</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Прогнозируемое снижение численности населения может привести к снижению спроса на спортивную инфраструктуру</li> </ul>
Социальная с Социальная под	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Совершенствование системы доплат и социальной поддержки и перераспределение средств в пользу адресной помощи;</li> <li>– рост социальной ответственности бизнеса;</li> <li>– развитие системной благотворительности и волонтерства;</li> <li>– внедрение информационных технологий в менеджмент качества</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Рост бедности и потенциальных получателей социальной помощи на фоне экономического кризиса;</li> <li>– дефицит доходов бюджета для выполнения обязательств города</li> </ul>

Фактор	Возможности	Угрозы
Сфера молодежной политики	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Увеличение внимания к молодежи на федеральном уровне (запуск новых проектов);</li> <li>– рост интереса молодежи к решению проблем (локальный патриотизм, самостоятельные проекты);</li> <li>– усиление профилактики потребления наркотиков, совершенствования методов и подходов, утвержденных на федеральном уровне.</li> <li>– появление новых образовательных форматов реализации смешанных программ, в том числе научных центров города</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокий уровень распространения наркотиков, сети Интернет;</li> <li>– падение интереса к формальной институтам, рост недовольства молодежи уровнем жизни, экстремизма;</li> <li>– миграция молодежи в другие регионы;</li> <li>– рост числа психических расстройств, изменение жизненного ритма и роста конкуренции на рынке образования</li> </ul>
Развитие местных сообществ и общественной инициативы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Рост доверия к НКО со стороны населения, системной благотворительности;</li> <li>– появление большого числа инструментов и форматов волонтерской работы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сокращение пожертвований на благотворительные цели в условиях экономического кризиса</li> </ul>
Общественная безопасность и охрана правопорядка	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Развитие системы мониторинга рисков общественной безопасности с изменением бюджетных приоритетов в результате анализа (использование лучших практик, расположенных в зоне повышенных рисков);</li> <li>– участие в федеральных программах, направленных на повышение общественной безопасности.</li> <li>– партнерские программы по развитию сотрудничества с российскими компаниями – лидерами отрасли, внедрение механизмов ГЧП;</li> <li>– страхование природных и техногенных рисков;</li> <li>– развитие добровольческих движений, вовлечение граждан участвовать в охране порядка и ликвидации последствий ЧС;</li> <li>– появление новых технологий, позволяющих сократить расходы и повысить эффективность систем безопасности (системы распознавания лиц, использование систем искусственного интеллекта)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Запрет на импорт в Россию оборудования, необходимого для построения систем безопасности (серверы, датчики);</li> <li>– усиление разливов рек и пожаров на фоне потепления;</li> <li>– увеличение количества экстремальных погодных условий, высокие температуры, рост объема осадков;</li> <li>– рост мошеннических преступлений на фоне снижения осведомленности населения в сфере кибербезопасности;</li> <li>– рост распространения наркотических средств, рост использования интернет-сервисов;</li> <li>– выход из строя импортного оборудования и средств, лишенных технологического обслуживания;</li> <li>– рост киберпреступлений и выхода из строя объектов информационной инфраструктуры</li> </ul>
Информационная коммуникационная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Стратегия в области цифровой трансформации экономики, социальной сферы и государственного управления Иркутской области</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Недоступность части решений в сфере ИТ из-за ограничений, введенными иностранными поставщиками программного обеспечения, рост цен на инфраструктуру</li> </ul>
Научно-инновационная сфера	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Появление предпосылок для роста сотрудничества с азиатскими странами в научном секторе;</li> <li>– 2022–2031 годы в России объявлены десятилетием технологий, в регионах должны пройти программы, в которых будут определены приоритетные направления региональных научных систем;</li> <li>– снижение конкуренции на рынке инноваций из-за введенных ограничений со стороны Южной Кореи, США и ряда других;</li> <li>– необходимость увеличения финансирования со стороны государства, так и бизнеса для стимулирования области замещения импорта;</li> <li>– рост популярности научного просвещения (рост продаж научно-популярной литературы, просмотров специализированного видео)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ограничения для российских ученых в международных проектах;</li> <li>– рост конкуренции с другими городами Сибири;</li> <li>– недостаточное финансирование научных исследований, сокращения доступных бюджетных ресурсов;</li> <li>– переезд иркутских ученых в другие города в связи с условиями ведения научной деятельности;</li> <li>– падение престижа академической карьеры;</li> <li>– запрет на поставки в Россию оборудования, используемых в научных исследованиях</li> </ul>
Сфера экономики. Промышленность	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Использование возможностей для роста оборонного бюджета и запуска программ модернизации;</li> <li>– уход с российского рынка иностранных компаний, появление свободных рыночных ниш в различных секторах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сокращение или остановка производства оборудования и комплектующих;</li> <li>– закрытие рынков сбыта для экспортной продукции;</li> <li>– падение цен на сырьевые товары и, как следствие, снижение прибыли;</li> <li>– падение цен на сырьевые товары и, как следствие, снижение прибыли;</li> <li>– ограничение доступа к иностранному ПО</li> </ul>

Фактор	Возможности	Угрозы
Сфера экономики Строительный	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Необходимость выполнения государственной власти по вводу жилья;</li> <li>– необходимость расселения аварийных зданий с низкой сейсмостойкостью;</li> <li>– новые программы льготной ипотеки;</li> <li>– рост спроса на арендное жилье;</li> <li>– повышение требований покупателей среды</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ужесточение строительных нормативов;</li> <li>– себестоимость строительства;</li> <li>– ограничение доступа к технике и материалам;</li> <li>– внешнеторговых ограничений;</li> <li>– сокращение спроса из-за оттока населения;</li> <li>– смещение спроса на вторичный рынок жилья;</li> <li>– рост цен на строительные материалы</li> </ul>
Сфера экономики Логистический	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Возрастающая роль Юго-Восточной Азии как торгового партнера России;</li> <li>– реализация масштабных федеральных программ по увеличению пропускной способности БАМ;</li> <li>– строительство нового аэропорта в Иркутске для грузоперевозок авиатранспортом;</li> <li>– замещение рынка крупных логистических компаний ушедших из России;</li> <li>– рост популярности онлайн-торговли и логистики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Усиление логистического потенциала регионов Сибири и Красноярского края с выстраиванием осевой логистики по обходу Иркутской области;</li> <li>– усиление внешнеторговых ограничений;</li> <li>– дефицит контейнеров и железнодорожных вагонов;</li> <li>– дефицит крупных иностранных логистических компаний</li> </ul>
Сфера экономики Сектор туризма	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Участие в федеральных проектах по привлечению средств корпорации «Туризм – развитие»;</li> <li>– рост внутреннего туризма на фоне визовых ограничений для россиян;</li> <li>– развитие внешнеполитических связей с Китаем, Южной Восточной Азией, снятие ковидных ограничений;</li> <li>– развитие туристического предложения (туризм выходного дня);</li> <li>– федеральное субсидирование авиаперелетов;</li> <li>– конкурс выбора городов с высоким туристическим потенциалом Иркутска (Красноярск, Новосибирск, Омск);</li> <li>– рост популярности туризма выходного дня;</li> <li>– рост экологического и образовательного туризма</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ограничения на въезд для граждан стран ЕС и США в связи с санкциями против России;</li> <li>– сокращение федерального финансирования туристической инфраструктуры из-за общенационального кризиса;</li> <li>– усиление туристического потенциала других регионов Байкале – Иркутск только как точка прилета;</li> <li>– падение доходов населения и, как следствие, сокращение расходов на туристические поездки</li> </ul>
Сфера экономики Сектор лесного хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Участие в федеральных программах развития отрасли и повышения производительности;</li> <li>– повышение экологических требований к объектам отопления, как следствие, рост спроса на энергоэффективные дома;</li> <li>– изменение строительных нормативов, запрета на деревянные дома высокой этажности;</li> <li>– рост экспортных цен на фоне падения цен на сырье;</li> <li>– выход на новые рынки стран Азии;</li> <li>– рост спроса на деревянные дома</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ограничения на ввоз иностранной техники в связи с санкциями;</li> <li>– повышение арендных ставок на коммунальные ресурсы;</li> <li>– дефицит отдельных видов сырья для производства ДСП и т. п.)</li> </ul>
Сфера экономики Сектор малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Участие в региональных и федеральных программах поддержки МСП;</li> <li>– замещение рыночных ниш ушедших из России компаний;</li> <li>– рост спроса на товары локальных производителей;</li> <li>– возможности развития за счет цифровизации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Внешнеторговые ограничения – невозможность ввоза большого количества товаров и комплектующих для производства;</li> <li>– дефицит доходов населения и, как следствие, сокращение расходов на дешевых сетевых магазинов крупных компаний;</li> <li>– рост кредитных ставок, макроэкономическая нестабильность</li> </ul>
Сфера экономики Сектор инвестиционной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Привлечение иностранных инвестиций;</li> <li>– расширение инвестиционных программ в промышленный комплекс</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Расширение запрета на инвестиции в Россию со стороны ЕС, вероятность введения вторичных санкций;</li> <li>– запрет на импорт высокотехнологичного оборудования;</li> <li>– федеральный фокус на развитие регионов Дальнего Востока с формированием значительных льгот по привлечению инвестиций;</li> <li>– сокращение доступного финансирования государственных программ поддержки регионов;</li> <li>– дефицит консолидированного бюджета страны;</li> <li>– макроэкономическая нестабильность, замедление темпов реализации проектов</li> </ul>

Фактор	Возможности	Угрозы
Потребительски и сфера услуг	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Относительно большая доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, рост туристического потока и развитие премиального сегмента в сфере услуг;</li> <li>– распространение социально ответственной модели поведения (поддержка местных производителей, поддержка локального сегмента)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сокращение импорта товаров и, как следствие, розничных торговых точек;</li> <li>– уход из России крупных торговых сетей;</li> <li>– распространение онлайн-торговли, сокращение магазинов традиционных форматов</li> </ul>
Налоговая и бюджетная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Повышение собираемости НДФЛ за счет повышения налоговой дисциплины в секторе услуг;</li> <li>– повышение нормативов отчислений в федеральный бюджет и в местный бюджет;</li> <li>– развитие инструментов муниципальной экономики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Повышение стоимости новых кредитов;</li> <li>– падение налоговой выручки на фоне кризиса;</li> <li>– перевод части предпринимательской активности на формат самозанятости с уменьшением налоговых поступлений;</li> <li>– опережающий рост инфляции относительно номинальных доходов населения</li> </ul>
Использование муниципальной собственности	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Передача в муниципальную собственность земельных участков в региональной собственности</li> </ul>	
Межмуниципальное и международное сотрудничество	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Стратегия пространственного развития Российской Федерации (в части укрепления сотрудничества с субъектами входящими в Ангаро-Енисейский макрорегион);</li> <li>– развитие федеральной повестки в части сотрудничества с субъектами странами Азии (возможность дружественного сотрудничества с городами Азии);</li> <li>– Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (в части развития агломерации)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Разрыв международных отношений в торговле и инвестициях в порядке со стороны зарубежных партнеров;</li> <li>– снижение транспортной доступности Иркутской области к зарубежным партнерам (как и транспортной доступности для иркутян) по причине ряда ограничений международного авиасообщения</li> </ul>

## ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА В РАМКАХ ВЫБРАННЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ

№	Показатель	Ед. измерения	Цена	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036				
<b>Стратегический приоритет «Прирост населения, здоровье и благополучие людей»</b>																							
<b>Направление «Демография, социальная поддержка и охрана здоровья населения»</b>																							
<b>Стратегическая цель 1 – Повышение уровня рождаемости</b>																							
1	Суммарный коэффициент рождаемости	Число детей на одну женщину	П	1,57	1,55	1,50	1,48	1,45	1,46	1,47	1,49	1,50	1,51	1,52	1,53	1,54	1,55	1,56	1,57				
						1,50	1,48	1,45	1,46	1,47	1,49	1,50	1,51	1,52	1,53	1,54	1,55	1,56	1,57	1,58	1,59	1,60	1,63
						1,50	1,48	1,45	1,46	1,47	1,49	1,50	1,51	1,52	1,53	1,54	1,55	1,56	1,57	1,58	1,59	1,60	1,63
<b>Стратегическая цель 2 – Создание условий для увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения</b>																							
2	Ожидаемая продолжительность жизни	Лет	П	67,1	68,1	66,5	67,1	67,6	68,2	68,7	69,2	69,7	70,2	70,7	71,2	71,7	72,1	72,6	73,1				
						67,8	68,5	69,3	70,1	70,8	71,6	72,3	73,0	73,8	74,5	75,2	75,9	76,7	77,4				
						69,1	70,0	71,0	72,0	73,0	73,9	74,9	75,9	76,8	77,8	78,8	79,8	80,7	81,7				
<b>Стратегическая цель 3 – Увеличение охвата уязвимых групп населения (люди с ОВЗ, одинокие пенсионеры и</b>																							
3	Доля граждан, получивших социальную поддержку от общей численности населения	%	П	9,1	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0					
						9,0	9,05	9,1	9,1	9,1	9,1	9,1	9,1	9,15	9,15	9,15	9,2	9,2	9,2				
						9,0	9,05	9,1	9,15	9,2	9,25	9,3	9,35	9,4	9,45	9,5	9,55	9,6	9,65				
<b>Направление «Физическая культура и массовый спорт»</b>																							
<b>Стратегическая цель 1 – Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и</b>																							
1	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в	%	П	37,7	40,9	41,6	43,5	46,5	49,5	53	55,5	58	60	61,5	63	65	66,5	68	70				
						43,5	44,4	47,4	50,4	55	57,5	60	65	66,5	68	70	70	70	70				
						43,5	46	50	53	57	61	65	70	71	72	73	74	75	75				
<b>Направление «Молодежная политика»</b>																							
<b>Стратегическая цель 1 – Обеспечение условий для развития и самореализации молодежи на территории города</b>																							
1	Миграционный прирост молодежи в	Чел.	П	1518	-777	-	-	-	-80	-	0	0	10	14	19	26	36	45	55				
						544	35	19	109	14	19	26	36	45	55	67	79	95	112				

№	Показатель	Ед. изме-ре	С це-на	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	
	возрасте 14–23 лет		О			– 544	– 15	12 3	132	15 8	23 7	35 5	53 3	80 0	1 1 99	1 4 39	17 27	2 0 72	2 32	
2	Миграционный прирост молодежи в возрасте 24–35 лет	Чел.	П	509	– 1 49 7	– 1 00	– 50	– 20	– 100	– 50	0	0	13 1	15 6	18 6	22 2	26 7	33 1	38 6	
			Б			– 1 00	– 50	13 1	156	18 6	22 2	26 7	33 1	38 6	46 4	56 4	69 2	84 5	1 0 47	
			О			– 1 00	– 50	21 8	430	60 6	74 9	87 2	1 0 02	1 14	1 3 08	1 4 95	17 01	1 9 05	2 1 55	
<b>Стратегический приоритет «Научный и образовательный центр»</b>																				
<b>Направление «Образование»</b>																				
Стратегическая цель 1 – Улучшение образовательных результатов																				
1	Доля получателей муниципальных услуг дошкольного образования, удовлетворенных качеством предоставля	%	П	90	91	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	
			Б			90	90	90	90	90	90	90	90	90	90	90	90	90	90	90
			О			90	91	92	93	94	95	95	95	95	95	95	95	95	95	95
2	Суммарный средний балл ЕГЭ по четырем предметам: русский язык,	Бал л	П	224	219, 9	222	22 4	22 6	228	23 0	23 2	23 3	23 4	23 5	23 6	23 7	23 8	23 9	23 6	
			Б			224	22 7	22 9	231	23 3	23 6	23 8	24 0	24 3	24 5	24 8	25 0	25 3	25 5	
			О			223	22 7	23 1	235	23 9	24 3	24 7	25 1	25 5	25 9	26 2	26 5	26 8	26 8	
3	Доля обучающихся в организациях дополнительного образования, ставших победителями региональн	%	П	5,4	5,5	5,6	5,7	5,8	5,9	6,1	6,2	6,3	6,4	6,6	6,8	7,0	7,2	7,3	7,5	
			Б			5,6	5,8	5,9	6,1	6,3	6,6	6,9	7,3	7,7	8,0	8,4	8,9	9,3	10, 0	
			О			5,6	5,9	6,2	6,5	6,9	7,4	7,9	8,5	9,3	10, 2	11, 2	12, 3	13, 6	15, 0	
<b>Стратегический приоритет «Культурная, историческая и туристическая столица Сибири»</b>																				
<b>Направление «Туризм, международное и межмуниципальное сотрудничество»</b>																				
Стратегическая цель 1 – Увеличение числа ночевков туристов на территории города																				
1	Число ночевков туристов, посетивших город, по данным формы	Тыс . ночевко к	П	939	1 12 2	1 169	1 2 04	1 2 40	1 27 8	1 3 16	1 3 56	1 3 96	1 4 24	1 4 53	1 4 82	1 5 49	1 5 11	1 5 27	1 5 66	
			Б			1 25 3	1 3 78	1 44	1 519	1 6 26	1 7 39	1 8 61	1 8 80	1 9 89	1 9 18	1 9 37	1 9 95	1 9 76	2 0 88	
			О			1 307	1 49	1 6 82	1 87 2	2 0 64	2 2 58	2 4 54	2 8 19	2 8 75	2 90	2 93	2 96	2 99	3 1 32	
Стратегическая цель 2 – Укрепление международного сотрудничества, обмен опытом с другими городами																				
	Количество соглашений (протоколов о		П			18	17	17	16	16	15	15	14	14	13	13	12	12	11	
		Б	19	19	19	19	20	20	20	20	20	20	21	21	21	21	22	22		

№	Показатель	Ед. изме-ре	С це-на	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	
2	намерениях, меморандумов и др.) о сотрудничестве, заключенны	Шт.	О	20	18	19	19	20	20	21	21	22	22	23	23	24	24	25	25	
<b>Направление «Культура»</b>																				
Стратегическая цель 1 – Увеличение в 3 раза числа посещений культурных мероприятий																				
1	Число посещений культурных мероприятий в муниципальных	Тыс. ед.	П	1 514,6	1 480,0	1 554,0	1 631,7	1 713,3	1 798,9	1 888,9	1 983,2	2 082,5	2 186,6	2 296,0	2 410,8	2 531,2	2 657,0	2 790,8	3 029,1	
						Б	1 554,0	1 631,7	1 713,2	1 798,9	1 888,9	2 077,8	2 285,6	2 514,1	2 765,5	3 042,0	3 334,6	3 680,0	4 049,0	4 543,7
						О	1 554,0	1 709,4	1 880,2	2 256,4	2 707,7	3 249,2	3 899,1	4 543,7	4 589,1	4 635,0	4 681,4	4 728,2	4 775,5	4 823,2
<b>Направление «Общественная жизнь»</b>																				
Стратегическая цель 1 – Увеличение доли жителей, участвующих в реализации общественных инициатив																				
1	Доля жителей, принявших участие в реализации общественных	%	П	12,5	15,2	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	
						Б	16	17	17	17	17	17	18	18	18	19	19	19	19	20
						О	16	17	17	18	19	19	20	21	22	23	24	25	26	26
Стратегическая цель 2 – Повышение информированности жителей города о деятельности городской администрации и получение обратной связи от населения по вопросам городского развития																				
2	Аудитория основных каналов коммуникации, задействованных администра	Тыс. чел.	П	-	821,0	821	82	82	821	82	82	82	82	82	82	82	82	82	82	
						Б	837	85	87	887	90	92	93	95	96	98	100	100	100	100
						О	854	887	920	952	985	1018	1051	1084	1117	1149	1182	1215	1248	1281
<b>Стратегический приоритет «Развитая транспортная и дорожная инфраструктура»</b>																				
<b>Направление «Транспорт»</b>																				
Стратегическая цель 1 – Уменьшение времени и повышение комфорта передвижения для максимального числа																				
1	Средний уровень дорожных пробок в часы пик	Балл	П	8	8	8	8	8	7	7	7	7	7	7	6	6	6	6	6	
						Б	8	8	7	7	7	7	7	6	6	6	6	6	6	6
						О	8	7	7	7	7	6	6	6	6	5	5	5	5	5
<b>Стратегический приоритет «Жилье и городская среда»</b>																				
<b>Направление «Жилище»</b>																				
Стратегическая цель 1 – Улучшение жилищных условий																				
1	Количество семей, улучшивших жилищные условия	Число семей	П	605	388	646	645	652	598	614	625	636	647	659	672	686	700	715	731	
						Б	666	676	687	674	688	704	721	739	776	795	815	835	856	
						О	666	708	737	767	801	836	873	915	958	1003	1050	1107	1167	1230
<b>Направление «Инженерная инфраструктура и повышение энергоэффективности»</b>																				
Стратегическая цель 1 – Повышение надежности, эффективности и развитие объектов тепло-, электро-,																				
	Доля площади жилых помещений, оборудован		П			86	87	87	88	88	89	89	90	90	91	91	92	92	93	
						Б	86	87	88	88	89	90	90	91	91	92	92	93	93	94

№	Показатель	Ед. изме-ре	С це-на	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036			
1	оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим	%	О	82	86	86	87	88	88	89	90	91	92	92	93	94	95	95	96			
<b>Направление «Благоустройство»</b>																						
Стратегическая цель 1 – Повышение качества городской среды																						
1	Индекс качества городской среды Минстроя России	Балл	П	183	201	203	204	205	209	210	211	212	213	214	215	216	217	218	219			
			Б			205	207	209	211	213	215	217	219	221	223	225	227	229	231	233	235	237
			О			205	213	222	231	235	240	245	270	273	276	279	282	285	288	291	294	297
<b>Направление «Экология»</b>																						
Стратегическая цель 2 – Снижение антропогенного воздействия города на окружающую среду																						
1	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образующихся	%	П	1	1	1	1	1	1	1	1	1	15	40	50	60	70	85	100			
			Б			1	1	1	1	1	1	1	30	50	70	100	100	100	100	100	100	
			О			1	1	1	1	30	50	70	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
<b>Направление «Общественная безопасность»</b>																						
Стратегическая цель 1 – Снижение числа преступлений, совершенных в общественных местах																						
1	Число потерпевших от преступлений, совершенных в	Чел.	П	8197	7087	7000	6958	6916	6847	6779	6711	6657	6445	6316	6190	6066	5945	5826	5670			
			Б			7000	6930	6861	6792	6656	6523	6393	6265	6077	5895	5718	5546	5380	5208	5042		
			О			7000	6790	6586	6389	6197	6011	5831	5656	5486	5322	5162	5007	4857	4712	4572		
Стратегическая цель 2 – Снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эпидемий и болезней, связанных с ненадлежащим санитарным состоянием городской среды																						
2	Количество пострадавших (погибших или получивших травмы) при чрезвычайн	Чел.	П	44	42	41	40	39	38	38	37	37	37	36	36	36	35	35	34			
			Б			41	40	39	38	37	36	35	33	32	31	30	29	28	27			
			О			41	39	37	35	33	31	29	27	26	25	24	23	22	21			
<b>Стратегический приоритет «Крупный центр экономического роста»</b>																						
<b>Направление «Экономическое развитие»</b>																						
Стратегическая цель 1 – Увеличение заработной платы																						
	Средняя заработная плата по		П	41	46	47202	48146	49100	50001	51504	53111	54736	56375	59202	61570	64033	66504	69258	70102			
			Б			47202	48618	50076	51570	53092	55587	61096	64151	67258	70426	74776	77881	785				

№	Показатель	Ед. изме-ре	С це-на	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036		
1	данным налоговой отчетности по налогу	Руб.	О	219	734	47 202	49 090	51 053	53 096	55 857	58 761	61 817	65 526	69 457	73 625	78 042	82 725	87 688	93 469		
<b>Стратегическая цель 2 – Увеличение числа рабочих мест на территории города</b>																					
2	Число рабочих мест по данным отчетности	Тыс.	П	371	371	365	367	371	373	375	376	378	380	382	384	386	388	390	391		
			Б			367	370	373	375	378	380	382	384	386	388	390	391	394	397	400	401
			О			371	373	376	379	382	384	388	391	395	398	402	406	410	414	418	421
<b>Стратегическая цель 3 – Увеличение налоговых доходов бюджета города от субъектов МСП</b>																					
3	Реальный темп роста налоговых доходов, поступивших в бюджет города от субъектов МСП (без учета)	%	П	19,2	-7,5	1,2	1,5	1,4	1,5	1,6	1,7	1,9	2,1	2,3	2,6	3,0	3,4	3,8	3,8		
			Б			1,5	2,5	2,8	2,9	3,0	3,2	3,4	4,0	4,4	4,8	5,3	5,9	6,4	6,4	6,4	
			О			1,5	2,5	2,8	3,0	3,3	3,6	4,1	4,6	5,2	5,9	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5
<b>Стратегическая цель 4 – Создание условий для роста налоговой базы крупных и средних организаций города</b>																					
4	Прибыль крупных и средних организаций города Иркутска	Млрд руб.	П	297,3	356,5	306	306	263	325	331	348	365	384	403	423	444	466	490	514		
			Б			306	312	319	325	331	348	365	384	403	423	444	466	490	514	514	
			О			30	328	344	361	379	406	434	469	507	547	591	638	689	744	744	744
<b>Общесистемная мера «Модель управления»</b>																					
<b>Направление «Цифровое развитие»</b>																					
<b>Стратегическая цель 1 – Цифровая трансформация ключевых сфер развития города</b>																					
1	Индекс оценки хода и эффективности цифровой трансформации	Балл	П	47,23	36,64	39,2	39,4	48,0	48,2	48,0	49,0	50,0	51,0	53,0	54,0	56,0	57,0	59,0	60,0		
			Б			39,4	42,1	45,1	48,2	51,0	55,0	59,0	63,0	67,0	72,0	77,0	82,0	88,0	90,0	90,0	
			О			40,30	42,32	45,28	48,45	51,84	55,99	60,47	65,31	71,18	77,59	85,35	93,89	103,27	114,00	114,00	
<b>Направление «Управление имуществом»</b>																					
<b>Стратегическая цель 1 – Повышение эффективности управления имуществом на территории города Иркутска</b>																					
1	Доля объектов муниципального нежилого фонда, вовлеченная в хозяйственный оборот (использова	%	П	78	79	80	83	80	85	83	83	83	83	83	83	85	85	85	85		
			Б			83	83	83	83	85	85	85	85	85	85	85	87	87	90	90	
			О			85	85	85	85	87	87	87	87	87	87	87	87	90	90	95	95
<b>Общесистемная мера «Пространственное развитие»</b>																					
<b>Направление «Пространственное развитие»</b>																					

№	Показатель	Ед. изме- ре	С це на	202 1	2022	202 3	20 24	20 25	202 6	20 27	20 28	20 29	20 30	20 31	20 32	20 33	20 34	20 35	20 36
Стратегическая цель 1 – Устранение диспропорций в развитии городских округов, создание условий для развития экономики и жилищного строительства на свободных территориях города																			
1	Доля площади земельных участков в границах городских отраслевых подцентров, на которые	%	П	-	-	0	0	1	2	2	3	3	4	5	6	7	8	9	10
						0	2	4	6	8	10	12	15	18	20	23	25	27	30
						0	2	5	6	8	10	15	20	25	30	35	40	45	50
Стратегическая цель 2 – Сохранение архитектурного и исторического наследия города																			
2	Доля объектов культурного наследия в муниципальной собственности,	%	П	-	-	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90
						77	79	82	85	88	91	94	97	100	100	100	100	100	100
						77	80	83	86	89	92	95	98	100	100	100	100	100	100

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕВЫХ КОМПЛЕКСОВ  
ЭКОНОМИКИ ГОРОДА ИРКУТСКА**

№	Показатель	Сцена	2021 (факт)	2022 (факт)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	Численность занятых в отрасли авиационной, человек	П	11 136	11 470	11 770	12 070	12 370	12 670	12 970	13 229	13 494	13 764	14 039	14 320	14 606	14 899	15 197	15 500
		Б			11 770	12 670	13 770	14 870	15 970	16 050	16 130	16 211	16 292	16 373	16 455	16 537	16 620	16 703
		О			11 770	12 770	13 970	15 070	16 270	16 351	16 433	16 515	16 598	16 681	16 764	16 848	16 932	17 017
2	Численность занятых в отрасли производства лекарственных средств, человек	П	1 563	1 505	1 565	1 628	1 677	1 727	1 744	1 762	1 779	1 797	1 815	1 833	1 852	1 870	1 889	1 957
		Б			1 565	1 612	1 661	1 710	1 796	1 886	1 980	2 079	2 089	2 100	2 110	2 121	2 131	2 258
		О			1 565	1 612	1 693	1 777	1 866	1 960	2 058	2 160	2 268	2 382	2 501	2 626	2 757	3 010
3	Численность занятых в отрасли производства пищевых продуктов и напитков, человек	П	2 694	2 487	2 512	2 537	2 562	2 614	2 666	2 719	2 774	2 829	2 886	2 943	3 002	3 062	3 124	3 186
		Б			2 512	2 562	2 613	2 666	2 746	2 828	2 913	3 000	3 120	3 245	3 375	3 510	3 650	3 796
		О			2 512	2 587	2 665	2 745	2 827	2 940	3 058	3 180	3 339	3 506	3 681	3 865	4 059	4 262
4	Численность занятых в организациях в отрасли профессиональной,	П	9 717	9 966	10 066	10 166	10 268	10 371	10 474	10 579	10 685	10 899	11 117	11 339	11 566	11 797	12 033	12 248
		Б			10 039	10 241	10 654	11 242	12 428	13 115	13 444	13 782	14 128	14 482	14 846	15 218	15 600	15 992
		О			10 039	10 340	10 651	10 970	11 409	11 865	12 340	12 957	13 605	14 285	14 999	15 749	16 537	17 351
5	Численность занятых в организациях	П	18 250	18 000	18 755	18 942	19 131	19 323	19 419	19 516	19 614	19 712	19 811	19 910	20 009	20 109	20 210	20 311
		Б			19 452	20 040	20 645	21 163	21 694	22 239	22 573	22 913	23 258	23 608	23 963	24 324	24 690	25 062

№	Показатель	Сцена	2021 (факт)	2022 (факт)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
	в отрасли транспортировки и хранения	О	558	880	19452	20230	20837	21462	22106	22769	23452	24156	24881	25627	26396	27188	28004	28844
6	Численность занятых в организациях в отрасли информ	П	5644	5398	5506	5616	5728	5843	5960	6079	6201	6325	6451	6580	6712	6846	6983	7144
		Б			6251	6505	6860	7185	7514	7846	8181	8420	8661	8904	9150	9398	9648	9900
		О			6251	6688	6956	7234	7524	7900	8295	8709	9145	9578	10047	10520	11003	11497
7	Численность занятых в организациях в отраслях	П	3739	3712	3749	3787	3824	3863	3901	3940	4019	4100	41223	41349	41480	41614	41753	41826
		Б			4037	4282	4541	4792	4912	5035	5162	5291	5424	5560	5700	5843	5989	6140
		О			4037	4320	4622	4946	5292	5604	5924	6253	6591	6939	7296	7664	8043	8433
8	Число новых рабочих мест в сегменте креативных индустр	П	-	-	-	50	100	120	132	145	152	160	168	176	185	195	204	215
		Б			-	100	130	150	170	190	210	230	250	270	290	320	340	350
		О			-	100	140	180	230	280	330	380	430	480	530	580	630	710
9	Объем ввода жилья, тыс. м²	П	279	315	314	290	270	250	250	263	276	289	292	295	298	301	304	307
		Б			314	315	316	317	318	320	321	322	323	324	325	326	328	329
		О			314	315	316	317	318	331	344	358	372	387	403	419	436	453