

Приложение
к решению Думы города Иркутска
от 30.03.2023
№ 007 - 20 - 050642/3

**Отчет о деятельности
постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по
бюджетной политике за 2022 год**

Постоянная Комиссия Думы города Иркутска седьмого созыва по бюджетной политике (далее – Комиссия) строит свою работу в соответствии с планом работы Думы города Иркутска, планом работы Комиссии, взаимодействуя с другими постоянными комиссиями, администрацией города Иркутска и Контрольно-счётной палатой города Иркутска.

В 2022 году в состав Комиссии вошли Ни Георгий Львович – депутат Думы города Иркутска по одномандатному избирательному округу № 20 и Корнев Михаил Георгиевич – депутат Думы города Иркутска по одномандатному избирательному округу № 34. Вакуленко Григорий Николаевич – депутат Думы города Иркутска по одномандатному избирательному округу № 24 вышел из состава Комиссии. По состоянию на 31 декабря 2022 года в состав Комиссии входили 15 депутатов Думы города Иркутска седьмого созыва.

22 февраля 2022 года на 37-м очередном заседании Думы города Иркутска принято решение Думы от 24 февраля 2022 года № 007-20- 037423/2 «О внесении изменений в Положение о постоянных комиссиях Думы города Иркутска». Данным решением Думы изменено название постоянной комиссии по экономической политике и бюджету (новое название – комиссия по бюджетной политике), а также передан блок полномочий по экономической политике постоянной Комиссии по бюджетной политике в постоянную Комиссию по собственности и экономической политике. Таким образом, постоянной Комиссии по бюджетной политике присвоен особый статус, определена ее равноудаленность от других постоянных комиссий, созданных по профильному принципу. Исключение блока полномочий по экономической политике позволило ей занять независимую и главенствующую роль, продиктованную логикой бюджетного процесса в городе Иркутске. Так, в соответствии со статьями 20, 22 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, утвержденного решением Думы города Иркутска от 25 мая 2010 года № 005-20-110142/10, комиссия по бюджетной политике в ходе предварительного рассмотрения постоянными комиссиями Думы города Иркутска проекта бюджета города на текущий финансовый год и плановый период (изменений в бюджет города) призвана играть особую роль и давать оценку предложениям других постоянных комиссий, формируя итоговое предложение для городской Думы. Такое разделение полномочий существует как в Законодательном Собрании Иркутской области, так и в администрации города Иркутска.

На 38-м очередном заседании Думы города Иркутска 31 марта 2022 года по результатам открытого альтернативного голосования на муниципальную должность председателя постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по бюджетной политике избран депутат Думы города Иркутска седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 22 Распутин Алексей Владимирович, на муниципальную должность заместителя председателя постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по бюджетной избран депутат Думы города Иркутска седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 10 Булдаков Максим Владимирович.

План работы Комиссии на 2022 год был сформирован по полугодиям на основании предложений депутатского корпуса и администрации города Иркутска и включал в себя 44 вопроса, из них рассмотрено – 31. 10 плановых вопросов запланированных к рассмотрению с марта по июнь 2022 года сняты с рассмотрения по предложению инициатора – депутата Думы города Иркутска седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 1 Кузнецовой Светланы Павловны.

Всего в 2022 году состоялось 10 заседаний постоянной Комиссии Думы города Иркутска по экономической политике и бюджету.

На заседаниях Комиссии рассмотрено 48 вопросов, из которых внеплановых – 14. 10 из 14 внеплановых вопросов это информация о реестре поручений, принятых на заседаниях постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по бюджетной политике.

Основной формой деятельности Комиссии является работа с проектами решений, внесенными субъектами правотворческой инициативы в Думу города Иркутска для рассмотрения.

В области бюджетного процесса Комиссия рассматривает проект бюджета города, а также проекты вносимых в него изменений:

Проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» был одобрен и рекомендован Думе города Иркутска для принятия в предложенной редакции решением Комиссии от 14 ноября 2022 года № 013-61-070038/2.

Бюджет города Иркутска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов был утвержден решением Думы города Иркутска от 14 ноября 2022 года № 007-20-044551/2 «О бюджете города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Проект бюджета города Иркутска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства, с учетом муниципальных программ и документов стратегического планирования.

Формирование основных параметров проекта бюджета города Иркутска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось в соответствии с Бюджетным прогнозом города Иркутска на период до 2028 года, в котором определены цели и задачи долгосрочной бюджетной политики города.

Необходимо отдельно отметить роль депутатского корпуса седьмого созыва в подготовке проекта бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Консолидации позиции депутатов способствовала эффективная совместная работа с администрацией города Иркутска по формированию проекта бюджета. 5 октября 2022 года прошло совещание, касающееся средств «депутатского фонда». 13 октября 2022 года и 18 октября 2022 года состоялись рабочие совещания с депутатами Думы города Иркутска по согласованию параметров проекта бюджета города Иркутска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Итогом совместной работы стало принятие бюджета города Иркутска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в предложенной редакции без поправок. В настоящее время администрация города совместно с депутатами Думы выстраивают эффективную работу над основным финансовым документом города.

В течение 2022 года на Комиссии рассматривались 4 проекта решения Думы города Иркутска, касающиеся внесения изменений в бюджет города. По итогам рассмотрения 4-х проектов решений Думы города Иркутска Комиссией были приняты решения об одобрении проектов решений Думы: 2 из них одобрены и рекомендованы Думе к принятию в предложенных редакциях, один проект решения Думы города Иркутска, касающийся внесения изменений в бюджет города Иркутска, был рекомендован к принятию с учетом одобренной поправки депутата Думы города Иркутска по одномандатному избирательному округу № 15 Квасова А.А., и один проект решения Думы города Иркутска, касающийся внесения изменений в бюджет города Иркутска, был рекомендован к принятию с учетом поправки, внесенной мэром города Иркутска. Ниже приведен список решений Думы города Иркутска, которые вносили изменения в бюджет города Иркутска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

Решение Думы города Иркутска от 22 декабря 2022 года № 007-20-046570/2 «О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 16 ноября 2021 года № 007-20-032371/1»;

Решение Думы города Иркутска от 29 сентября 2022 года № 007-20-042520/2 «О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 16 ноября 2021 года № 007-20-032371/1»;

Решение Думы города Иркутска от 8 июля 2022 года № 007-20-041498/2 «О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 16 ноября 2021 года № 007-20-032371/1»;

Решение Думы города Иркутска от 31 марта 2022 года № 007-20-038438/2 «О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 16 ноября 2021 года № 007-20-032371/1».

Отчет об исполнении бюджета города:

В соответствии со статьей 38 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, утвержденного решением Думы города Иркутска от 25 мая 2010 года № 005-20-110142/10, годовой отчет об исполнении бюджета города вносится на рассмотрение и утверждение Думы города Иркутска не позднее 1 мая текущего финансового года. До рассмотрения на заседании Думы города Иркутска по проекту решения об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год проводятся публичные слушания.

В 2022 году отчет об исполнении бюджета города Иркутска за 2021 год в Думу города был представлен в апреле 2022 года. Рассмотрев годовой отчет об исполнении бюджета города Иркутска за 2021 год решением от 26 апреля 2022 года № 013-61-070024/2 Комиссия рекомендовала Думе города Иркутска утвердить отчет в предложенной редакции. Дума города Иркутска утвердила отчет об исполнении бюджета города Иркутска за 2021 год по доходам в сумме 26 009 789,4 тыс. руб., по расходам в сумме 26 265 356,5 тыс. руб., с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета города) в сумме 255 567,1 тыс. руб.

Вопросы в области бюджетного процесса:

Также, Комиссия рассматривает вопросы в области бюджетного процесса. За отчетный период Комиссией дважды вносились изменения в Положение о бюджетном процессе в городе Иркутске (далее – Положение), утвержденное решением Думы города Иркутска от 25 мая 2010 года № 005-20-110142/10.

В связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 344-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» до 1 января 2023 года приостановлена статья 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержащая положения о прогнозировании доходов бюджета. В целях приведения Положения в соответствие с действующим законодательством Комиссией рассмотрен и рекомендован к принятию проект решения Думы города «О приостановлении действия статьи 15 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске», которым приостановлено до 1 января 2023 года действие аналогичных норм, установленных статьей 15 Положения.

В декабре 2022 года Комиссией рассмотрен, одобрен и рекомендован к принятию проект решения Думы «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Иркутске». Внесение изменений в Положение обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации,

приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Закон № 448-ФЗ), а также дополнительным урегулированием отдельных вопросов реализации бюджетного процесса.

Изменения в статьи 13.1, 17, 19 Положения предусмотрены с учетом норм Закона № 448-ФЗ, а именно:

- исключено ранее установленное ограничение по размеру резервного фонда администрации города Иркутска (3 процента утвержденного общего объема расходов) (статья 17 Положения);

- исключено требование о представлении в составе материалов к проекту бюджета Бюджетного прогноза города Иркутска (проекта Бюджетного прогноза, проекта изменений в него) (статьи 13.1, 19 Положения).

Следует отметить, что такое исключение не означает отмену подготовки проекта Бюджетного прогноза города Иркутска либо изменений в него в рамках формирования проекта бюджета города на очередной бюджетный цикл, учитывая, что в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) указанный документ входит в число документов, на которых основывается составление бюджетов.

Изменения в статью 45 Положения предусмотрены:

- с целью исключения остатков средств самообложения граждан и инициативных платежей, предусмотренных статьями 56 и 561 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», из состава остатков средств бюджета города, направления использования которых установлены указанной статьей (примечание: в соответствии со статьей 41 БК РФ средства самообложения граждан и инициативные платежи отнесены к неналоговым доходам бюджетов, соответственно, они не могут рассматриваться в качестве безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, обозначенных как исключение в действующей редакции статьи 45). Это обеспечит направление в очередном году не использованных в текущем году остатков средств самообложения и инициативных платежей на те же цели (либо возврат указанных средств лицам, осуществившим их перечисление в бюджет);

- с целью установления возможности направления остатков средств бюджета города, образовавшихся в связи с неполным использованием ассигнований в отчетном финансовом году (за исключением остатков средств, имеющих целевое назначение, и так называемых «связанных» остатков (остатки ассигнований дорожного фонда, остатки ассигнований на оплату заключенных контрактов, подлежащих оплате в отчетном году, ассигнований на предоставление субсидий, предоставляемых в отчетном году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий) не только на увеличение зарезервированных ассигнований, но и на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства города Иркутска и сокращение муниципальных

заимствований (в случае если потребность в увеличении зарезервированных ассигнований на весь объем «не связанных» остатков отсутствует).

Дополнение Положения статьей 46 «Особенности резервирования средств в составе бюджетных ассигнований бюджета города Иркутска» предусмотрено в целях установления возможности предусматривать зарезервированные средства не только финансовому органу города Иркутска, но и иному главному распорядителю бюджетных средств (на основании положений абзаца двенадцатого пункта 3 статьи 217 БК РФ, в соответствии с которым случаи, когда резервные (зарезервированные) средства предусматриваются иному главному распорядителю бюджетных средств (не финансовому органу) определяются правовым актом представительного органа муниципального образования).

С учетом положений новой статьи 46 Положения:

- средства, которые резервируются в бюджете города на софинансирование (финансовое обеспечение) инициативных проектов, мероприятий перечня народных инициатив, иных мероприятий (проектов), имеющих приоритетное значение для жителей города Иркутска или его части (имея в виду в том числе мероприятия за счет средств так называемого депутатского фонда), будут предусматриваться соответствующему главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС), определенному в качестве ответственного в целом за организацию реализации мероприятий (проектов) и взаимодействие с региональными органами власти (в части мероприятий, софинансируемых за счет средств областного бюджета). Решения о перераспределении зарезервированных ассигнований на соответствующие мероприятия (проекты) будут приниматься указанным ГРБС в соответствии с правовыми актами (иными документами), устанавливающими такое распределение;

- средства резервного фонда администрации города Иркутска и средства, зарезервированные на иные цели, кроме указанных выше, будут предусматриваться финансовому органу города Иркутска.

Указанные новации будут применяться начиная с бюджета города Иркутска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Взаимодействие с Контрольно – счетной палатой города Иркутска

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Положения о Контрольно-счетной палате города Иркутска, утвержденного решением Думы города Иркутска от 26 декабря 2011 года № 005-20-290467/1, в целях подведения итогов деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска за 2021 год Комиссия рассмотрела отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска за 2021 год. Решением Комиссии от 29.03.2022 № 013-61-070018/2 отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска за 2021 год одобрен и рекомендован к принятию Думой города Иркутска.

Комиссия работает также и с вопросами, касающимися организации деятельности Думы и Комиссии:

В марте 2022 года рассматривался вопрос «Об отчете о деятельности постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по экономической политике и бюджету за 2021 год».

В июле рассмотрен вопрос «О плане работы постоянной комиссии Думы города Иркутска по бюджетной политике на 2-е полугодие 2022 года», а в декабре – проект решения Думы города Иркутска «О плане работы Думы города Иркутска седьмого созыва на первое полугодие 2023 года», а также вопрос «О плане работы постоянной Комиссии Думы города Иркутска по бюджетной политике на 1-е полугодие 2023 года».

В целом работу Комиссии в 2022 году следует считать удовлетворительной. При планомерном изучении и рассмотрении всех вышеперечисленных вопросов, Комиссией достигалась основная цель: предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, отнесенных к ведению городской Думы, подготовка проектов решений, внесенных в городскую Думу.

Председатель постоянной Комиссии
Думы города Иркутска седьмого созыва
по бюджетной политике

А.В. Распутин