

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах публичных слушаний
по проекту решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

11 ноября 2022 года в администрации города Иркутска состоялись публичные слушания по проекту бюджета города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. В обсуждении главного финансового документа города Иркутска приняли участие Почетный гражданин города Иркутска Шишкин Сергей Иванович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права и теории права Юридического института ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», депутаты Думы города Иркутска седьмого созыва, представители аппарата Думы города Иркутска, руководители органов администрации города Иркутска, руководители и сотрудники структурных подразделений органов администрации города Иркутска, руководители организаций и учреждений города, представители общественных объединений.

Председателем публичных слушаний была определена заместитель мэра - председатель комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска **Альфия Валиулина**.

С докладом по проекту бюджета города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов выступила заместитель председателя комитета – начальник департамента финансов комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска **Ирина Занина**.

Докладчик сообщила, что в основу проекта бюджета положен проект Бюджетного прогноза города Иркутска на период до 2028 года и Основные направления бюджетной и налоговой политики города. При этом отметила, что средне- и долгосрочные параметры бюджета спрогнозированы с учетом решения задачи сохранения высокого уровня долговой устойчивости как важнейшего инструмента обеспечения финансовой стабильности. Несмотря на отклонения в политике сдерживания муниципального долга из-за дефицита бюджета в 2023 году, начиная с 2025 года планируется приступить к его поэтапному сокращению в объеме порядка 400 млн. руб. ежегодно.

Ирина Занина отметила, что в текущем году городу Иркутску предоставлен бюджетный кредит в объеме около 1,2 млрд. руб. на погашение обязательств по коммерческим кредитам. Такая поддержка является частью принятых на федеральном уровне мер по обеспечению финансовой стабильности региональных и местных бюджетов, и это обязывает публично-правовые образования проводить ответственную долговую политику.

В этой связи администрацией города будет продолжена и активизирована работа, направленная на развитие доходного потенциала бюджета города, повышение эффективности и результативности расходов, а также максимально использованы все возможные инструменты управления муниципальным долгом.

Поступления доходов прогнозируются в 2023 году в объеме 28 млрд. руб., что ниже уровня текущего года более чем на 3 миллиарда. В

последующие два года также имеется тенденция к снижению общего объема доходов. Ирина Занина отметила, что отрицательная динамика обусловлена объемом учтенных в проекте бюджета межбюджетных трансфертов, в то время как собственные доходы на фоне восстановления экономической активности прогнозируются со стабильным ежегодным ростом, и сообщила, что объем межбюджетных трансфертов будет скорректирован после принятия Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также распределения отдельных субсидий местным бюджетам правовыми актами областного правительства.

Формирование расходной части бюджета осуществлялось с учетом необходимости сохранения его социальной направленности, решения задач социально-экономического развития, обозначенных в Указах Президента России.

В условиях недостаточности собственных доходных источников в первую очередь предусмотрены средства на следующие приоритетные направления:

- реализация мероприятий, способствующих достижению целей и результатов, определенных национальными проектами в сфере дорожной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, социальной сфере;
- сохранение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента России;
- сохранение всех действующих мер социальной поддержки граждан;
- обеспечение качества оказания услуг муниципальными организациями и устойчивого функционирования городского хозяйства;
- завершение либо продолжение начатых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту муниципальных объектов.

Докладчик озвучила, что с учетом обозначенных подходов расходная часть бюджета в 2023 году составит 28 млрд. 670 млн. руб., в последующие два года - около 25 и 22 млрд. руб. соответственно. При этом дефицит бюджета предусмотрен только в 2023 году в размере 430 млн. руб., бюджет на 2024 год является бездефицитным, в 2025 году запланирован профицит в целях сокращения муниципального долга в объеме 386 млн. руб.

Далее были более подробно представлены параметры бюджета на 2023 год.

Налоговые поступления ожидаются в следующем году в размере 13 млрд. 81 млн. руб., неналоговые поступления – в размере около 793 млн. руб., межбюджетные трансферты учтены в бюджете на 2023 год в объеме 14 млрд. 366 млн. руб.

Переходя к расходной части бюджета, Ирина Занина подчеркнула, что бюджет города по-прежнему имеет социальную направленность - доля средств, направленных на образование, культуру, спорт и здравоохранение, а также социальную политику составит более половины всех расходов.

В структуре расходов основную долю составляют расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений, в составе которых средства на оплату труда работников бюджетной сферы, организацию и

обеспечение питанием воспитанников детских садов, учащихся начальных классов и детей с ограниченными возможностями здоровья в школах, проведение капитальных и текущих ремонтов, укрепление материально-технической базы, обеспечение физической охраны в детских садах, школах, учреждениях дополнительного образования детей, культуры, спорта и в центре «Патриот» в дополнение к кнопкам тревожной сигнализации.

Докладчик сообщила, что расходы в сфере социальной политики предусмотрены с учетом сохранения всех действующих мер социальной поддержки населения – это льготный проезд в муниципальном транспорте, в том числе по садоводческим маршрутам, льготное лекарственное обеспечение, поддержка молодых специалистов и семей с детьми, оказание материальной помощи, социальные выплаты на строительство и приобретение жилья и ряд других. В связи с ростом тарифа на проезд в муниципальном общественном транспорте увеличен со 150 до 250 рублей размер ежемесячной денежной выплаты на оплату проезда отдельным категориям граждан, не имеющим права на социальную поддержку по федеральному и областному законодательству. По этой же причине увеличены расходы на предоставление льгот на проезд по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

На обеспечение текущего содержания объектов городского хозяйства, а также поддержание их в надлежащем состоянии, запланировано более 6 млрд. руб. В структуре указанных расходов наибольший удельный вес занимают расходы в сфере дорожного хозяйства.

Докладчик отметила, что в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в следующем году планируется завершение капитального ремонта путепровода через железную дорогу на станции Батарейная, а также ремонт порядка 20 км автомобильных дорог, относящихся к дорожной сети Иркутской агломерации.

Также продолжится благоустройство дворовых территорий и общественных пространств в рамках общероссийского проекта «Формирование комфортной городской среды».

Далее докладчик ознакомила присутствующих с планами по строительству и реконструкции муниципальных объектов, отметив, что инвестиции в социальную сферу в 2023 году составят более 1,5 млрд. руб., а в сферу городского хозяйства – 4 млрд. 439 млн. руб.

Ирина Занина сообщила, что в текущем году в соответствии с законодательством о местном самоуправлении проведен первый муниципальный конкурс инициативных проектов, который расширяет возможности жителей города в определении приоритетов развития областного центра. 40 проектов-победителей примут участие в региональном конкурсе и в случае победы получают в следующем году поддержку со стороны областного и местного бюджетов.

Наряду с новым механизмом инициативного бюджетирования жители города смогут реализовать свои инициативы в рамках общероссийского проекта «Формирование комфортной городской среды» и регионального проекта «Народные инициативы», эффективность и значимость которых подтверждается многолетней практикой.

В заключение докладчик отметила, что бюджет города сохранил социальную направленность и будет способствовать социально-экономическому развитию нашего города.

В ходе обсуждения представленного доклада участники публичных слушаний (Берестнев Юрий Сергеевич, Усов Леонид Дмитриевич, Шишкин Сергей Иванович) задали вопросы, связанные с недостаточным финансовым обеспечением отдельных мероприятий (в частности, выполнение ремонтных работ в муниципальных учреждениях, проведение ремонта дорог в частном секторе, устройство парковок, ремонт тротуаров, благоустройство остановочных пунктов, содержание мест накопления твердых коммунальных отходов) и причинами снижения доходов бюджета города Иркутска в предстоящем периоде, а также вопросы, касающиеся выполнения регионом своих обязательств по Закону Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – Закон о статусе административного центра Иркутской области) в части предоставления городу Иркутску гарантированного объема субсидий.

Отвечая на поставленные вопросы, представители администрации города Иркутска (**Альфия Валиулина, Ирина Занина, Сергей Чертков, Андрей Южаков**) отметили следующее.

Составление проекта бюджета в текущем году осуществлялось на основе решений рабочей группы по согласованию параметров проекта бюджета города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, создание которой было обусловлено необходимостью предварительного обсуждения основных параметров и показателей проекта бюджета и выработки совместных решений органов местного самоуправления города Иркутска при разработке проекта бюджета. В условиях недостаточности собственных доходных источников в рамках проведенной работы определены приоритетные направления расходования средств. При этом обозначено, что финансовое обеспечение отдельных мероприятий, которые в первоначальном бюджете не учтены или учтены частично, предполагается предусмотреть в рамках уточнения бюджета в 2023 году за счет источников, образующихся в ходе исполнения бюджета (при поступлении дополнительных доходов и (или) высвобождении собственных средств, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий софинансируемых из вышестоящих бюджетов).

Относительно благоустройства остановочных пунктов участники публичных слушаний проинформированы, что реализация этих мероприятий запланирована и продолжится пока в рамках мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги».

По вопросу снижения общего объема доходов представители администрации города дали разъяснения, что наблюдаемая отрицательная динамика обусловлена объемом учтенных в проекте бюджета межбюджетных трансфертов, данные о которых будут уточнены по итогам принятия Закона Иркутской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В отношении выполнения положений Закона о статусе административного центра Иркутской области обозначено, что

распределенный на 2022 год объем субсидий, связанных с развитием административного центра Иркутской области (около 4 млрд. рублей) в полной мере обеспечивает выполнение норм указанного Закона (гарантированный объем составляет 1,3 млрд. рублей). Вместе с тем отмечено, что указанные субсидии предоставляются городу Иркутску в том числе в рамках реализации мероприятий национальных проектов, однако именно такой смысл (что субсидии направляются на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов) законодатель не вкладывал в положения Закона изначально.

Далее с заключением на проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» выступил председатель Контрольно-счетной палаты города Иркутска **Сергей Курилов**.

В своем выступлении докладчик отметил, что в ходе экспертизы проекта решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой города Иркутска проведен анализ характеристик проекта бюджета. По итогам проведенной работы нарушения не выявлены, установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.

Далее докладчик остановился на отдельных характеристиках бюджета и озвучил, что к финансированию в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов проектом бюджета предлагается 11 муниципальных программ. Основная доля бюджетных ассигнований приходится на три муниципальных программы «Образование», «Развитие транспортной системы», «Развитие инженерной инфраструктуры. Повышение энергоэффективности».

Сергей Курилов отметил, что предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан является правом, а не обязанностью муниципального образования и финансирование этих полномочий осуществляется при наличии возможности местного бюджета. Вместе с тем в проекте бюджета сохранены в полном объеме все дополнительные меры социальной поддержки, предоставляемые жителям Иркутска за счет средств городского бюджета.

В заключение докладчик озвучил, что проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к принятию Думой города Иркутска.

В ходе проведения публичных слушаний иных мнений по проекту решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» озвучено не было, письменных заявок с пожеланиями о выступлении на публичных слушаниях от жителей города Иркутска – участников публичных слушаний не поступало.

В заключительной части публичных слушаний председатель публичных слушаний Альфия Валиулина поблагодарила всех присутствующих за участие.