

Приложение
к решению Думы города Иркутска
от 01.04.2022
№ 007 - 20 - 038456/2

ОТЧЕТ

о деятельности постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по муниципальному законодательству и правопорядку за 2021 год

Постоянная Комиссия Думы города Иркутска седьмого созыва по муниципальному законодательству и правопорядку – (далее Комиссия) в 2021 году провела 14 заседаний, из них 4 внеочередных. Общее количество рассмотренных вопросов - 92, из них плановых 24, внеплановых 68.

Большое количество внеплановых вопросов обусловлено, во-первых, необходимостью приведения нормативных актов Думы города Иркутска в соответствие с изменяющимся федеральным и областным законодательством и во-вторых, с необходимостью рассмотрения поступающих в Думу обращений граждан и организаций в рамках компетенции Комиссии.

Комиссией рассмотрены все изменения, внесенные в течение 2021 года в программы в связи с изменением финансирования, внесением изменений в муниципальные правовые акты, в том числе в Устав города Иркутска, Регламент Думы города Иркутска. Приняты новые нормативные акты, рассмотрены проекты планов работы Думы и утверждены планы работы Комиссии.

Основные направления деятельности Комиссии по муниципальному законодательству и правопорядку:

1. В области правового обеспечения деятельности Думы города Иркутска:

- 1.1 вопросы создания, развития и совершенствования нормативной правовой базы Думы города Иркутска;
- 1.2 вопросы толкования правовых актов Думы города Иркутска;
- 1.3 изучение практики правотворческой деятельности представительных органов иных муниципальных образований;
- 1.4 подготовка предложений для внесения городской Думой законопроектов в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. В области охраны общественного порядка на территории города Иркутска вопросы охраны общественного порядка:

- 2.1 вопросы профилактики правонарушений, наркомании и токсикомании;
- 2.2 взаимодействие с правоохранительными и судебными органами, органами прокуратуры, территориальными органами ФСБ России, МЧС России, Минобороны России;
- 2.3 подготовка предложений по вопросам обеспечения первичных мер пожарной безопасности;
- 2.4 вопросы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- 2.5 подготовка предложений по вопросам организации мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. В области информационного обеспечения Думы города Иркутска:

3.1 вопросы развития информационно-технической базы городской Думы;

3.2 вопросы развития компьютерных технологий и информационных систем городской Думы;

3.3 рассмотрение проектов программ в области информационного обеспечения;

3.4 рассмотрение иных вопросов в области информационного обеспечения Думы города Иркутска, относящихся к компетенции городской Думы.

ПРОГРАММЫ:

Муниципальная программа «Общественная жизнь» на 2020-2025 годы

Подпрограммы:

1.Гражданское общество и общественные инициативы;

2.Информационная открытость.

Целью данной программы является обеспечение баланса интересов общества и органов местного самоуправления, привлечение общественности к решению вопросов местного значения, освещение в средствах массовой информации вопросов реализации муниципальной политики.

Задачи данной программы:

1.Укрепление сотрудничества институтов гражданского общества и органов местного самоуправления, оказание содействия реализации общественных проектов;

2.Обеспечение своевременного, объективного и исчерпывающего информационного освещения деятельности администрации

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

О внесении изменений и дополнений в Устав города Иркутска

Изменения в течение года были внесены неоднократно в феврале и в октябре с целью приведения Устава города Иркутска в соответствие с федеральным и областным законодательством, а именно **в феврале 2021 года** проектом предусмотрены следующие изменения и дополнения:

1) пункт 43 части 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«43) организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.»;

2) часть 1 статьи 111 дополнить пунктом 21 следующего содержания:

«21) осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.»;

3) дополнить статьей 211 следующего содержания:

«211. Сход граждан

1. В соответствии с законом Иркутской области на части территории населенного пункта, входящего в состав города Иркутска, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории населенного пункта может проводиться сход граждан.

2. Сход граждан может созываться Думой города Иркутска по инициативе жителей соответствующей части населенного пункта численностью не менее 10 человек.»;

4) дополнить статьей 221 следующего содержания:

«221. Инициативные проекты

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей города Иркутска или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления, в администрацию города Иркутска может быть внесен инициативный проект.

2. Порядок определения части территории города Иркутска, на которой могут реализовываться инициативные проекты, порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, проведения их конкурсного отбора, порядок формирования и деятельности коллегиального органа (комиссии) по проведению конкурсного отбора инициативных проектов, а также финансового обеспечения реализации инициативных проектов устанавливаются нормативными правовыми актами Думы города Иркутска с учетом положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».»;

5) статью 23 дополнить частью 41 следующего содержания:

«41. Органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.»;

б) в статье 25:

а) часть 1 после слов «и должностных лиц местного самоуправления,» дополнить словами «обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения,»;

б) часть 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«В собрании граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их рассмотрения вправе принимать участие жители города Иркутска, достигшие шестнадцатилетнего возраста.»;

в) часть 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом Думы города Иркутска.»;

7) в статье 26:

а) часть 2 дополнить предложением следующего содержания: «В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители города Иркутска или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.»;

б) часть 3 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) жителей города Иркутска или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, – для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.»;

в) пункт 1 части 6 дополнить словами «или жителей города Иркутска»;

8) часть 2 статьи 30 дополнить абзацем следующего содержания:

«Депутату Думы города Иркутска для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет в совокупности шесть рабочих дней в месяц.»;

9) в статье 64:

а) в части 1 слова «для всех жителей города» заменить словами «для всех жителей города Иркутска (части территории населенного пункта, входящего в состав города Иркутска)», слова «общего числа жителей» заменить словами «общего числа жителей города Иркутска (части территории населенного пункта, входящего в состав города Иркутска)»;

б) часть 2 дополнить словами «, а в случае, предусмотренном частью 1

статьи 211 настоящего Устава, на сходе граждан»;

10) во втором предложении части 2 статьи 77 слово «его» исключить, дополнить словами «уведомления о включении сведений об Уставе города Иркутска в государственный реестр уставов муниципальных образований Иркутской области, предусмотренного частью 6 статьи 4 Федерального закона

от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ)»;

11) во втором предложении абзаца первой части 3 статьи 78 слово «его» исключить, дополнить словами «уведомления о включении сведений о решении Думы города Иркутска о внесении изменений и дополнений в Устав города Иркутска в государственный реестр уставов муниципальных образований Иркутской области, предусмотренного частью 6 статьи 4 Федерального закона

№ 97-ФЗ».

в октябре 2021 года проектом предусмотрены следующие изменения и дополнения:

1) в части 2 статьи 11:

пункт 4¹ изложить в следующей редакции:

«4¹) осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;»;

в пункте 5 слова «за сохранностью автомобильных дорог местного значения» заменить словами «на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

в пункте 25 слова «осуществление контроля за их соблюдением» заменить словами «осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности))»;

дополнить пунктами 27¹, 27² следующего содержания:

«27¹) принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенного пункта город Иркутск, установлении и изменении их границ, а

также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенного пункта город Иркутск;

27²) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенного пункта город Иркутск;»;

в пункте 31 слова «использования и охраны» заменить словами «охраны и использования»;

дополнить пунктом 44 следующего содержания:

«44) принятие решений и проведение на территории городского округа мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.»;

2) часть 2 статьи 12¹ изложить в следующей редакции:

«2. Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».»;

3) часть 1 статьи 21¹ изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии с законом Иркутской области на части территории города Иркутска по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории города Иркутска может проводиться сход граждан.»;

4) в статье 24:

часть 4 после слов «средства массовой информации» дополнить словами «, размещаются на официальном сайте органа местного самоуправления города Иркутска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

часть 6 после слов «опубликованию (обнародованию)» дополнить словами «, в том числе посредством их размещения на официальном сайте органа местного самоуправления города Иркутска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,»;

часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.»;

5) в статье 32:

часть 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«Тексты нормативных правовых актов Думы города Иркутска, включенные после их официального опубликования в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются официальными.»;

часть 11 дополнить абзацем следующего содержания:

«Тексты нормативных правовых актов Председателя Думы города Иркутска, включенные после их официального опубликования в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются официальными.»;

б) пункт 7 части 2 статьи 34¹ изложить в следующей редакции:

«7) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;»;

7) в абзаце третьем части 6 статьи 35 слова «членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Иркутской области» заменить словами «сенаторов Российской Федерации – представителей от Иркутской области»;

8) пункт 3.17¹ части 3 статьи 37 признать утратившим силу;

9) часть 3 статьи 38 дополнить абзацем следующего содержания:

«Тексты нормативных правовых актов мэра города Иркутска, администрации города Иркутска, включенные после их официального опубликования в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются официальными.»;

10) пункт 2.2 части 2 статьи 39 изложить в следующей редакции:

«2.2. прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы

местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;»;

11) статью 42¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 42¹ Полномочия администрации города Иркутска в сфере муниципального контроля

1. Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности на территории города Иркутска осуществляется администрацией города Иркутска, если иное не предусмотрено настоящим Уставом.

2. К полномочиям администрации города Иркутска в области муниципального контроля относятся:

1) участие в реализации единой государственной политики в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;

2) организация и осуществление муниципального контроля на территории города Иркутска;

3) иные полномочия в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», другими федеральными законами.

3. Порядок организации и осуществления муниципального контроля, устанавливаются положением о виде муниципального контроля, утверждаемым Думой города Иркутска.»;

12) часть 3 статьи 45 дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«Тексты нормативных правовых актов вице-мэра, первого заместителя мэра, заместителей мэра города, иных должностных лиц администрации города Иркутска, включенные после их официального опубликования в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются официальными.»;

13) в статье 47:

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Контрольно-счетная палата города Иркутска осуществляет следующие основные полномочия:

1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) экспертиза проектов бюджета города Иркутска, проверка и анализ обоснованности его показателей;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Иркутска;

4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Иркутска, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города Иркутска и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города Иркутска, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города Иркутска, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в городе Иркутске, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

9) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Иркутска в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения бюджета города Иркутска, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Думу города Иркутска и мэру города Иркутска;

10) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

11) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города Иркутска, предусмотренных документами стратегического планирования города Иркутска, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты города Иркутска;

12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

13) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Иркутской области, настоящим Уставом и нормативными правовыми актами Думы города Иркутска.»;

в абзаце втором части 5 слова «определяется Положением о Контрольно-счетной палате города Иркутска» заменить словами «устанавливается правовым актом Думы города Иркутска по представлению Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Контрольно-счетной палаты города Иркутска»;

часть 5.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Тексты нормативных правовых актов Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска, включенные после их официального

опубликования в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются официальными.»;

14) в части 1 статьи 64 слова «населенного пункта, входящего в состав города Иркутска» заменить словами «города Иркутска».

О внесении изменения в строку 7 Приложения к решению Думы города Иркутска от 1 октября 2019 № 007-20-010005/9

На 31-м очередном заседании Думы города Иркутска седьмого созыва 28 октября 2021 года депутатами Думы рассмотрено и одобрено изменение в строку 7 Приложения к решению Думы города Иркутска от 1 октября 2019 № 007-20-010005/9.

Проектом решения Думы предложено установить третью должность, замещение которой будет осуществляться на постоянной основе, - должность председателя постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству.

ПЛАНОВЫЕ ВОПРОСЫ КОМИССИИ

О результатах размещения интеллектуальной системы видеонаблюдения на общественных пространствах города Иркутска в 2021 и выделения средств для этого проекта на период 2022 – 2024 годов

Вопрос внесен по инициативе депутата Думы города Иркутска Юдина С.Л.

Информация администрации города Иркутска «О результатах размещения интеллектуальной системы видеонаблюдения на общественных пространствах города Иркутска в 2021 и выделения средств для этого проекта на период 2022 – 2024 годов» принята депутатами - членами комиссии к сведению, также администрация города Иркутска подготовила выездное совещание для демонстрации работы системы видеонаблюдения.

О проведении претензионной работы и мерах, принимаемых для привлечения к ответственности недобросовестных подрядчиков

Вопрос внесен по решению постоянной Комиссии Думы города Иркутска по вопросам транспорта, связи и охраны окружающей среды от 21 мая 2021 года

Информация администрации города Иркутска «О проведении претензионной работы и мерах, принимаемых для привлечения к ответственности недобросовестных подрядчиков» принята депутатами к сведению, дано поручение аппарату Думы города Иркутска разослать предоставленную информацию депутатам Думы города Иркутска.

Об установке камер видеонаблюдения на конечном остановочном пункте и 2-х скверах в микрорайоне Топкинский и на остановке «Северная» на ул. Радищева

*Вопрос внесен по инициативе депутата Думы города Иркутска седьмого созыва
Коренева Ю.Д.*

Аппаратом администрации города Иркутска проведена работа по оснащению системой видеонаблюдения на конечном остановочном пункте и двух скверах в микрорайоне Топкинский и на остановке «Северная» на ул. Радищева.

В рамках проводимых мероприятий документация на проведение конкурентной закупки услуг видеонаблюдения на объектах размещена в Единой информационной системе в сфере закупок. Срок начала оказания услуг видеонаблюдения – 1 октября 2021 года.

О перспективах работы опорных пунктов по работе с населением города Иркутска, а также возможности включения в систему МКУ «Безопасный город»

Вопрос внесен по инициативе депутата Думы города Иркутска седьмого созыва Усова Л.Д.

Данный вопрос был рассмотрен на заседании Комиссии и принят к сведению.

Учитывая, высокую социальную значимость данного вопроса Комиссией рекомендовано МКУ «Городская организация развития общественной деятельности» предоставить расширенную справку о необходимых мероприятиях по ремонту и оснащению мебелью помещений

О мерах по борьбе с расклейкой объявлений в неположенных местах на территории города Иркутска

Внеплановый вопрос внесен по инициативе депутата Думы города Иркутска седьмого созыва Стекачева Е.Ю.

По итогам обсуждения вопроса на заседании Комиссии информация администрации города Иркутска «О мерах по борьбе с расклейкой объявлений в неположенных местах на территории города Иркутска» принята к сведению и рекомендовано администрации города Иркутска взять в пилотный проект по борьбе с расклейкой объявлений в неположенных местах (система автодозвон) Правобережный и Свердловский округа.

По итогам года 2021 года, можно сделать вывод, что Комиссия по муниципальному законодательству и правопорядку выполнила все задачи по основным направлениям своей деятельности.

Следует отметить стремление депутатского корпуса к более тесному сотрудничеству с администрацией города на стадии предварительной проработки вопросов, вносимых для рассмотрения на Комиссию.

Председатель постоянной Комиссии

Думы города Иркутска седьмого созыва
по муниципальному законодательству
и правопорядку

С.Л. Юдин

*Исп. Лыцов А.А.
тел.52-02-84*