

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
города Иркутска
от 02.03.2022 №031-06-98/22

**ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ ГОРОДА ИРКУТСКА**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Порядком устанавливается процедура проведения администрацией города Иркутска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска (далее – ОРВ), устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Иркутска, Думы города Иркутска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов города Иркутска, Думы города Иркутска (далее – муниципальные нормативные правовые акты), разрабатываемых органами (структурными подразделениями органов) администрации города Иркутска.

2. Для целей настоящего Порядка используются следующие термины и их определения:

1) регулирующий орган – орган (структурное подразделение органа) администрации города Иркутска, разрабатывающее муниципальный нормативный правовой акт города Иркутска.

2) уполномоченный орган – комитет по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска;

3) публичные консультации – открытое обсуждение с органами, организациями и иными заинтересованными лицами (далее – заинтересованные лица) необходимости введения предлагаемого регулирования, организуемое регулирующим органом и (или) уполномоченным органом в ходе проведения ОРВ и подготовки заключения об ОРВ, в целях учета мнения участников публичных консультаций;

4) участники публичных консультаций – заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях;

5) сводный отчет о проведении ОРВ (далее – сводный отчет) – документ, содержащий выводы по итогам проведения регулирующим органом исследования о возможных вариантах решения выявленной в

соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

б) заключение об ОРВ – завершающий ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о наличии либо отсутствии положений, указанных в пункте 4 настоящего Порядка.

3. ОРВ представляет собой процедуру анализа проблем и целей предлагаемого регулирования, выявления и оценки альтернативных вариантов достижения этих целей, а также связанных с ними выгод и издержек социальных групп, подвергающихся воздействию предлагаемого регулирования, для определения наиболее эффективного варианта регулирующего решения.

Выбор наилучшего варианта предлагаемого регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров, положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов предлагаемого регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения ОРВ регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

4. ОРВ проводится в целях выявления в проектах муниципальных нормативных правовых актов положений, которые:

1) вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению;

2) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Иркутска.

5. Оценке подлежат следующие воздействия:

1) экономическое – воздействие, которое должно быть определено в терминах экономического роста, конкурентоспособности, изменений в издержках различных социальных групп (в том числе дополнительных издержках субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, включая дополнительное административное бремя, издержках органов местного самоуправления города Иркутска, связанных с правоприменением и т.п.), воздействие на инвестиционную активность, воздействие на цены и другие;

2) бюджетное – воздействие на расходы бюджета города Иркутска, на организацию исполнения полномочий, необходимых для реализации предлагаемого регулирования;

3) социальное – воздействие на человеческий капитал, права человека, уровень и качество занятости, социальное неравенство и бедность, здоровье, безопасность (включая уровень преступности), культуру и другие.

6. ОРВ не подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов:

- 1) разработанные в целях приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством;
- 2) содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера;
- 3) устанавливающие тарифы;
- 4) устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие или отменяющие местные налоги, а также регулирующие бюджетные правоотношения;
- 5) разработанные в целях недопущения возникновения кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, а также для ликвидации их последствий;
- 6) разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Об отсутствии необходимости проведения ОРВ указывается регулирующим органом в пояснительной записке к проекту муниципального нормативного правового акта.

7. ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов рекомендуется проводить с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия – проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия – проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия – проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а также отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Глава 2. ФУНКЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ

8. Уполномоченный орган в рамках организации ОРВ осуществляет следующие функции:

- 1) правовое и информационно-методическое обеспечение ОРВ;
- 2) разработка и утверждение методики проведения ОРВ;
- 3) контроль качества исполнения процедур проведения ОРВ регулирующими органами, включая контроль качества проведения публичных консультаций;
- 4) информационное взаимодействие с регулирующими органами по вопросам проведения ОРВ.

9. Регулирующие органы в рамках организации ОРВ осуществляют проведение ОРВ разрабатываемых ими проектов муниципальных нормативных правовых актов, включая проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами и подготовку сводного отчета на этапе обсуждения муниципальных нормативных правовых актов.

Глава 3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ

10. Руководствуясь пунктами 4 – 7 главы 1 настоящего Порядка, регулирующий орган определяет необходимость проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

11. ОРВ включает в себя три этапа:

- 1) размещение уведомления о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта (1 этап);
- 2) разработку проекта муниципального нормативного правового акта, составление сводного отчета и проведение публичных консультаций в целях их обсуждения (2 этап);
- 3) подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и направление в регулирующий орган (3 этап).

Срок проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов не должен превышать 3 (трех) месяцев.

12. Регулирующий орган в течение 2 (двух) рабочих дней со дня принятия решения о необходимости проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещает уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта (далее – уведомление) по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска: www.admirk.ru (далее – Портал) для

проведения публичных консультаций. Уведомление подписывается руководителем (заместителем руководителя) регулирующего органа.

13. Срок проведения публичных консультаций устанавливается регулирующим органом с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта и составляет не менее:

1) 10 (десяти) рабочих дней - для проектов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

2) 7 (семи) рабочих дней - для проектов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

3) 3 (трех) рабочих дней - для проектов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

14. Регулирующий орган в течение 1 (одного) рабочего дня со дня размещения уведомления извещает в письменной (электронной) форме соответствующие органы, к которым относятся:

1) Общественная палата города Иркутска;

2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

15. Регулирующий орган рассматривает все предложения, поступившие в срок проведения публичных консультаций в связи с размещением уведомления, составляет свод предложений не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня окончания срока, указанного в пункте 13 настоящего Порядка, по форме согласно Приложению 2 к настоящему Порядку.

16. По результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций в течение 2 (двух) рабочих дней со дня составления свода предложений регулирующий орган принимает одно из следующих решений:

1) об отказе в подготовке проекта муниципального нормативного правового акта;

2) о разработке проекта муниципального нормативного правового акта.

17. Решение об отказе в подготовке проекта муниципального нормативного правового акта регулирующий орган принимает в случае, если по результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций сделан хотя бы один из следующих выводов:

1) существование проблемы не подтвердилось, либо проблема носит временный (неустойчивый во времени) характер, либо проблема может быть решена без дополнительного вмешательства со стороны регулирующего органа;

2) проблема существует, но вызвана не положениями муниципальных нормативных правовых актов (пробелами в правовом регулировании), а их фактической реализацией органами (структурными подразделениями органов) администрации города Иркутска, субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности;

3) принятие проекта муниципального нормативного правового акта приведет к последствиям, указанным в пункте 4 настоящего Порядка.

18. В течение 1 (одного) рабочего дня со дня принятия решения об отказе в подготовке проекта муниципального нормативного правового акта регулирующий орган размещает на Портале информацию об отказе в подготовке проекта муниципального нормативного правового акта и извещает о принятом решении лица, указанные в пункте 14 настоящего Порядка, по форме согласно Приложению 3 к настоящему Порядку. Извещение об отказе в подготовке проекта муниципального нормативного правового акта направляется в письменной (электронной) форме.

19. Регулирующий орган разрабатывает проект муниципального нормативного правового акта с учетом предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, и согласовывает его с заинтересованными органами (структурными подразделениями органов) администрации города Иркутска. После проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проект муниципального нормативного правового акта и свод предложений в течение 3 (трех) рабочих дней размещаются регулирующим органом на Портале.

20. При проведении ОРВ регулирующим органом осуществляется оценка необходимости и эффективности вновь вводимого регулирования по следующим направлениям:

1) описание проблемы, на решение которой направлено новое правовое регулирование в части прав и обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности, ее влияние на достижение целей, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами;

2) основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием в части прав и обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности, их предполагаемые издержки и выгоды от предусмотренного проектом муниципального нормативного правового акта правового регулирования;

3) риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития города Иркутска или отдельных отраслей экономики, конкуренции, рынков товаров и услуг, в том числе развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) расходы бюджета города Иркутска, связанные с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий для применения проекта муниципального нормативного правового акта, а также для его соблюдения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности, в том числе расходы организаций, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, собственником имущества которых является город Иркутск.

21. В ходе проведения ОРВ в целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности о возможных последствиях вновь вводимого регулирования регулирующим органом проводятся публичные консультации в сроки, указанные в пункте 13 настоящего Порядка.

22. Регулирующий орган в течение 1 (одного) рабочего дня со дня размещения на Портале проекта муниципального нормативного правового акта извещает в письменной (электронной) форме соответствующие органы (организации), указанные в пункте 14 настоящего Порядка. Отсутствие у регулирующего органа исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки указанных извещений.

23. Регулирующий орган рассматривает все предложения, поступившие в срок проведения публичных консультаций в связи с размещением проекта муниципального нормативного правового акта, составляет свод предложений не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня окончания срока, указанного в пункте 13 настоящего Порядка, по форме согласно Приложению 2 к настоящему Порядку.

24. Решение об отказе от дальнейшей работы по подготовке муниципального нормативного правового акта регулирующий орган принимает в случае, если по результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций сделан хотя бы один из выводов, указанных в пункте 17 настоящего Порядка.

В течение 1 (одного) рабочего дня со дня принятия решения об отказе от дальнейшей работы по подготовке проекта муниципального нормативного правового акта регулирующий орган размещает на Портале информацию об отказе от дальнейшей работы по подготовке проекта муниципального нормативного правового акта и извещает о принятом решении лица, указанные в пункте 14 настоящего Порядка, и участников публичных консультаций по форме согласно Приложению 3 к настоящему Порядку. Извещение об отказе в подготовке проекта муниципального нормативного правового акта направляется в письменной (электронной) форме по адресу места нахождения (электронному адресу) соответствующих органов (организаций).

25. В течение 5 (пяти) рабочих дней со дня завершения публичных консультаций регулирующим органом составляется и подписывается руководителем (заместителем руководителя) регулирующего органа сводный отчет об ОРВ по форме согласно Приложению 4 к настоящему Порядку.

Сводный отчет об ОРВ подготавливается в соответствии с методикой проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, утверждаемой правовым актом уполномоченного органа.

В сводном отчете об ОРВ делается вывод об отсутствии или наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4 настоящего Порядка.

26. По результатам проведенной ОРВ регулирующий орган в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня составления отчета и подписания его

руководителем (заместителем руководителя) регулирующего органа дорабатывает проект муниципального нормативного правового акта и в целях проведения экспертизы ОРВ направляет в адрес уполномоченного органа:

- 1) сопроводительное письмо на имя руководителя уполномоченного органа;
- 2) доработанный проект муниципального нормативного правового акта;
- 3) пояснительную записку к проекту муниципального нормативного правового акта;
- 4) сводный отчет об ОРВ, включающий отчет о проведении публичных консультаций;
- 5) копии уведомлений, подписанных руководителем (заместителем руководителя) регулирующего органа;
- 6) копии сводов предложений по итогам проведения публичных консультаций;
- 7) копии писем о размещении уведомления (проекта муниципального нормативного правового акта), направленных в соответствии с пунктами 14, 22 настоящего Порядка.

27. Сводный отчет и свод предложений в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня его подписания подлежат размещению на Портале вместе с доработанным проектом муниципального нормативного правового акта.

28. Уполномоченный орган по результатам проведенной регулирующим органом ОРВ в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем получения документов, указанных в пункте 26 настоящего Порядка, рассматривает документы, подготавливает заключение об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

29. В заключении об ОРВ делаются выводы:

- 1) о наличии либо отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4 настоящего Порядка;
- 2) о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

30. Заключение об ОРВ направляется в регулирующий орган в течение 1 (одного) рабочего дня со дня его подписания.

31. Заключение об ОРВ публикуется уполномоченным органом на Портале в течение 1 (одного) рабочего дня со дня его подписания.

32. В случае, если в заключении об ОРВ сделан вывод о наличии положений, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования, регулирующий орган обязан:

- 1) прекратить работу по проекту муниципального нормативного правового акта;
- 2) устранить замечания уполномоченного органа.

При урегулировании разногласий по основаниям, указанным в подпункте 2 настоящего пункта, регулирующий орган может повторно направить доработанный проект муниципального нормативного правового акта в уполномоченный орган.

