

Краткая часть заключения по итогам экспертизы проекта решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты города Иркутска на проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, утвержденного решением Думы города Иркутска от 25.05.2010 № 005-20-110142/10 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Иркутске), Положения о Контрольно-счетной палате города Иркутска, утвержденного решением Думы города Иркутска от 26.12.2011 № 005-20-290467/1.

Проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете города, проект решения) внесен в Думу города Иркутска 1 ноября 2021 года и направлен в Контрольно-счетную палату временно исполняющим полномочия Председателя Думы в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в городе Иркутске.

В ходе экспертизы проекта решения о бюджете города Контрольно-счетной палатой города Иркутска (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) проведен анализ основных характеристик проекта бюджета города, проверено наличие и оценено состояние правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

В соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске одновременно с проектом решения о бюджете города в Думу города Иркутска представлены требуемые документы и материалы, в том числе проекты паспортов 11 муниципальных программ.

Проект бюджета города составлен на три года: очередной финансовый год (2022 год) и на плановый период (2023 и 2024 годов), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 Бюджетного Кодекса РФ и части 1 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске. При формировании проекта бюджета города учтены положения пункта 4 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ и части 3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске об утверждении проекта решения о бюджете города путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ проекты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляются на основе положений стратегических документов и государственных (муниципальных) программ.

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ одним из ключевых документов для составления проекта бюджета являются основные направления бюджетной и налоговой политики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Иркутска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) сохраняют преемственность бюджетной и налоговой политики на предыдущий трехлетний период и ориентированы в первую очередь на решение основных задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года (далее – Стратегия СЭР) и плана мероприятий по ее реализации.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета проанализирована последовательность и взаимосвязь проводимых мероприятий при формировании проекта бюджета города с поставленными задачами в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В качестве основного приоритета налоговой и бюджетной политики, как и в предыдущем трехлетнем периоде, определено обеспечение стабильности и устойчивости бюджета города. Для реализации поставленной цели Основными направлениями бюджетной и налоговой политики предлагается продолжить работу, направленную на решение следующих задач:

- повышение доходного потенциала бюджета города;
- обеспечение качества, эффективности планирования и использования бюджетных средств;
- оптимизация муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- повышение эффективности и открытости управления муниципальными финансами;
- создание условий для устойчивого развития экономики города;
- повышение эффективности и оптимизации налоговых расходов.

В целях решения обозначенных задач Основными направлениями бюджетной и налоговой политики предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города, создание необходимых условий для увеличения доходной части бюджета города, а также для повышения эффективности планирования и использования бюджетных средств, в том числе:

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов;
- использование проектных принципов управления;
- участие в реализации федеральных и национальных проектов;
- отстаивание интересов города Иркутска в вопросах межбюджетных отношений;
- внедрение казначейского сопровождения на муниципальном уровне;
- эффективное управление муниципальным долгом.

В результате экспертизы проекта бюджета установлено, что при формировании доходов и расходов бюджета города проектом бюджета в целом учтены приоритетные направления, определенные в Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики. Вместе с тем, в отдельных случаях установлены факты формального отношения органов администрации города Иркутска к выполнению обязанностей, в том числе:

- наделенных полномочиями главных администраторов доходов бюджета – в части формирования плановых показателей поступления доходов;
- учредителей – в отношении подведомственных им муниципальных унитарных предприятий в части принятия мер по повышению доходного потенциала через достижение прибыльности предприятий.

В условиях имеющегося дисбаланса между возможностями бюджета города и потребностями для обеспечения выполнения органами местного самоуправления возложенных на них полномочий отмечено наличие рисков несоблюдения принципа эффективности при использовании средств бюджета на капиталоемкие мероприятия. Так, проектом бюджета города предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД) на объекты, строительство которых предполагается за пределами планируемого периода с разрывом в 2, 3 и 4 года между разработкой ПСД и его началом. Следует отметить, что при объеме расходов на разработку проектно-сметной документации в сумме 310 884 тыс. рублей, на строительство объектов потребуется 12 679 340 тыс. рублей.

По мнению КСП, основанном на результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий, при реализации мероприятий в рамках Основных направлений бюджетной и налоговой политики с целью предотвращения финансовых правонарушений и повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо:

- обеспечить проведение внутреннего финансового аудита в полном объеме всеми главными администраторами бюджетных средств;
- привести правовые акты главных администраторов бюджетных средств, регламентирующие организацию и проведение внутреннего финансового аудита, в соответствие с действующими федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

Согласно требованиям бюджетного законодательства проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств (пункт 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, статья 11 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске). В соответствии со статьей 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития (далее – Прогноз) разработан на три года путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Прогноз разработан в двух вариантах – базовом и консервативном.

По данным Прогноза в базовом варианте почти по всем параметрам в течение планируемого периода предполагается рост, за исключением следующих:

- «Численность постоянного населения», по которой прогнозируется снижение, хотя и более низкими темпами, чем в 2020-2021 годах, с 613,9 тыс. человек в 2022 году до 611,4 тыс. человек в 2024 году по причинам миграционного оттока населения и смертности;
- «Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям» сокращается со 137 533 тыс. рублей в 2022 году до 108 565

тыс. рублей в 2024 году по причине осмотрительного подхода организаций к инвестиционной деятельности в части сохранения риска ухудшения макроэкономической ситуации;

- «Прибыль крупных и средних организаций города Иркутска» при оценке на 2021 год в размере 181 345 тыс. рублей, на 2022 год прогнозируется 174 798 тыс. рублей, на 2023 год – 180 604 тыс. рублей, на 2024 год – 215 517 тыс. рублей, то есть оценочное значение параметра 2021 года будет достигнуто только к 2024 году. Значение параметра прогнозировалось на основе данных планов финансово-хозяйственной деятельности организаций.

По данным Прогноза в консервативном варианте значения параметров в течение планируемого периода возрастают либо практически не меняются.

Проведенный в ходе настоящей экспертизы сравнительный анализ основных параметров Прогноза на 2022-2024 годы и Прогноза на 2021-2023 годы показал, что все анализируемые показатели Прогноза на 2022-2024 годы за исключением некоторых подвергнуты корректировке в основном в большую сторону.

Следует отметить, что в пояснительной записке к Прогнозу на 2022-2024 годы не приведен комплекс необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений параметров Прогноза, что предусмотрено подпунктом 3 пункта 13 Порядка разработки Прогноза города Иркутска.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов основывается в том числе на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

В рамках выполнения требований пункта 5 статьи 170.1 БК РФ, пункта 4 Порядка разработки и утверждения Бюджетного прогноза города Иркутска на долгосрочный период в Думу города Иркутска одновременно с проектом решения о бюджете города представлен Бюджетный прогноз города Иркутска (далее – Бюджетный прогноз до 2025 года).

Ключевой целью долгосрочной бюджетной политики, указанной в Бюджетном прогнозе до 2025 года, является сдерживание муниципального долга. В этой связи параметры бюджета города на 2023-2025 годов спрогнозированы без дефицита, как и было запланировано в проекте Бюджетного прогноза в 2020 году. Предполагается, что муниципальный долг стабилизируется на уровне около 3,5 млрд. рублей в периоде 2022-2025 годов и в перспективе начнется поэтапное его погашение. Также планируется стабилизация динамики объема налоговых и неналоговых доходов.

Представленный для экспертизы проект решения о бюджете города проанализирован Контрольно-счетной палатой на предмет соответствия его характеристик статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статье 18 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, нарушений не установлено. Также соблюдены иные требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, а именно: предельный объем резервного фонда администрации города (пункт 3 статьи 81), размер дефицита местного бюджета (пункт 3 статьи 92.1), структура муниципального долга (статья 100), структура программы муниципальных

внутренних заимствований (статья 110.1), предельный объем муниципальных заимствований (статья 106), верхний предел муниципального внутреннего долга (пункты 3 и 5 статьи 107), объем муниципального дорожного фонда города Иркутска (пункт 5 статьи 179.4), общий объем условно утверждаемых расходов (пункт 3 статьи 184.1).

Основные характеристики и отдельные показатели проекта решения о бюджете города на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в сравнении с параметрами бюджета на 2021 год с учетом изменений, утвержденных решением Думы города Иркутска от 04.10.2021 № 007-20-030327/1 (далее – Решение Думы в редакции от 04.10.2021) приведены в таблице.

тыс. рублей

Показатели	Бюджет 2021	Бюджет 2022	Бюджет 2023	Бюджет 2024
Доходы	25 964 336	23 957 369	20 827 713	18 672 750
<i>Изменение (+), (-)</i>		-2 006 967	-3 129 656	-2 154 963
<i>Темп роста, %</i>		92,3%	86,9%	89,7%
Расходы	27 301 991	23 959 605	20 827 713	18 672 750
<i>Изменение (+), (-)</i>		-3 342 386	-3 131 892	-2 154 963
<i>Темп роста, %</i>		87,8%	86,9%	89,7%
Дефицит (-), профицит (+)	-1 337 655	-2 236	0	0
<i>Изменение (+), (-)</i>		1 335 419	2 236	0
<i>Темп роста, %</i>		0,2%	0,0%	-
Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января следующего за очередным финансовым годом	3 454 297	3 454 297	3 454 297	3 454 297
<i>Изменение (+), (-)</i>		0	0	0
<i>Темп роста, %</i>		100,0%	100,0%	100,0%
Объем расходов на обслуживание муниципального	201 449	265 755	280 915	359 408
<i>Изменение (+), (-)</i>		64 306	15 160	78 493
<i>Темп роста, %</i>		131,9%	105,7%	127,9%

Бюджет города на 2022 год сформирован с дефицитом 2 236 тыс. рублей, на 2023-2024 годы – без дефицита, что согласуется с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

В качестве источников дефицита бюджета города определена разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации. Перечень всех внутренних заимствований с указанием объема привлечения и объема погашения долга по каждому виду заимствований отражен в программе муниципальных внутренних заимствовании города Иркутска.

При формировании долговых обязательств города учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ. Долговая политика города спланирована на уровне высокой долговой устойчивости.

В связи с внесением изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Иркутске (Решением Думы в редакции от 04.10.2021 пункты 1 и 2 части 2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске признаны утратившими силу) проектом решения о бюджете перечень главных администраторов доходов и главных администраторов источников фиксирования дефицита бюджета не утверждается. В соответствии с частью 3 статьи 160.1 и частью 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ данные перечни утверждены администрацией города Иркутска.

Планирование доходов проекта бюджета осуществлялось на основании статей 39, 61.2, 62 Бюджетного кодекса РФ. В качестве источников формирования доходной части бюджета города пунктом 3 проекта решения о бюджете города определены налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета прогноз доходов бюджета спрогнозирован в соответствии со статьями 160.1, 169 Бюджетного кодекса РФ, статьями 7, 15 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске на основе данных главных администраторов доходов бюджета города, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Иркутска, с учетом ожидаемых поступлений налогов, сборов и других платежей в 2021 году, прогнозных оценок на 2022-2024 годы.

Доходы бюджета города на 2022 год предусмотрены в проекте бюджета города в объеме 23 957 369 тыс. рублей, на 2023 год – 20 827 713 тыс. рублей, на 2024 год – 18 672 750 тыс. рублей.

Информация об объемах доходов бюджета города в 2021 году, утвержденных Решением Думы в редакции от 04.10.2021, и объемах доходов, предусмотренных в проекте бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представлены в таблице.

тыс. рублей

Показатели	Бюджет 2021	Доля	Бюджет 2022	Доля	Бюджет 2023	Доля	Бюджет 2024	Доля
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	11 940 151	46,0%	12 498 606	52,2%	12 632 632	60,7%	12 965 085	69,4%
<i>Изменение (+), (-)</i>			<i>558 455</i>		<i>134 026</i>		<i>332 453</i>	
<i>Темп роста, %</i>			<i>104,7%</i>		<i>101,1%</i>		<i>102,6%</i>	
Налоговые доходы	11 288 081	43,5%	11 709 779	48,9%	12 118 029	58,2%	12 468 375	66,8%
<i>Изменение (+), (-)</i>			<i>421 698</i>		<i>408 250</i>		<i>350 346</i>	
<i>Темп роста, %</i>			<i>103,7%</i>		<i>103,5%</i>		<i>102,9%</i>	
Неналоговые доходы	652 070	2,5%	788 827	3,3%	514 603	2,5%	496 710	2,7%
<i>Изменение (+), (-)</i>			<i>136 757</i>		<i>-274 224</i>		<i>-17 893</i>	
<i>Темп роста, %</i>			<i>121,0%</i>		<i>65,2%</i>		<i>96,5%</i>	
Безвозмездные поступления	14 024 185	54,0%	11 458 763	47,8%	8 195 081	39,3%	5 707 665	30,6%
<i>Изменение (+), (-)</i>			<i>-2 565 422</i>		<i>-3 263 682</i>		<i>-2 487 416</i>	
<i>Темп роста, %</i>			<i>81,7%</i>		<i>71,5%</i>		<i>69,6%</i>	
Всего доходов:	25 964 336	100,0%	23 957 369	100,0%	20 827 713	100,0%	18 672 750	100,0%

Показатели	Бюджет 2021	Доля	Бюджет 2022	Доля	Бюджет 2023	Доля	Бюджет 2024	Доля
Изменение (+), (-)			-2 006 967		-3 129 656		-2 154 963	
Темп роста, %			92,3%		86,9%		89,7%	

Проектом бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период предусмотрено уменьшение общего объема доходов. Данные изменения обусловлены в основном планированием безвозмездных поступлений в меньшем объеме в связи с отсутствием в полном объеме информации по объемам финансирования за счет межбюджетных трансфертов при одновременном увеличении планового объема поступлений налоговых доходов.

Рост плановых поступлений налоговых доходов бюджета города на 2022 год относительно назначений 2021 года прогнозируется в основном за счет роста поступлений по налогу на доходы физических лиц – 403 130 тыс. рублей (5,6 %). В плановом периоде 2023 и 2024 годов также планируется увеличение поступлений: в 2023 году – на 301 198 тыс. рублей (3,9 %) к 2022 году, в 2024 году – на 266 864 тыс. рублей (3,3 %) к плану 2023 года.

Данные изменения отражаются и на структуре доходов бюджета города. Так, в текущем году наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета города занимают безвозмездные поступления – 54,0 %, в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов их доля значительно снижается и составляет 47,8 %, 39,3 % и 30,6 % соответственно. Доля налоговых доходов, напротив, увеличивается в период 2021-2024 годов с 43,5 % – в 2021 году до 66,8 % – в 2024 году.

Причины изменений плановых показателей по доходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сравнении с текущим годом приведены в соответствующих разделах Пояснительной записки заключения по результатам экспертизы проекта решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Пояснительная записка).

Расходы бюджета города на 2022 год предусмотрены в объеме 23 959 605 тыс. рублей, на 2023 год – 20 827 713 тыс. рублей (в том числе условно утверждаемые расходы – 315 817 тыс. рублей), на 2024 год – 18 672 750 тыс. рублей (в том числе условно утверждаемые расходы – 648 256 тыс. рублей). В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ условно утверждаемые расходы бюджета города не распределены в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов.

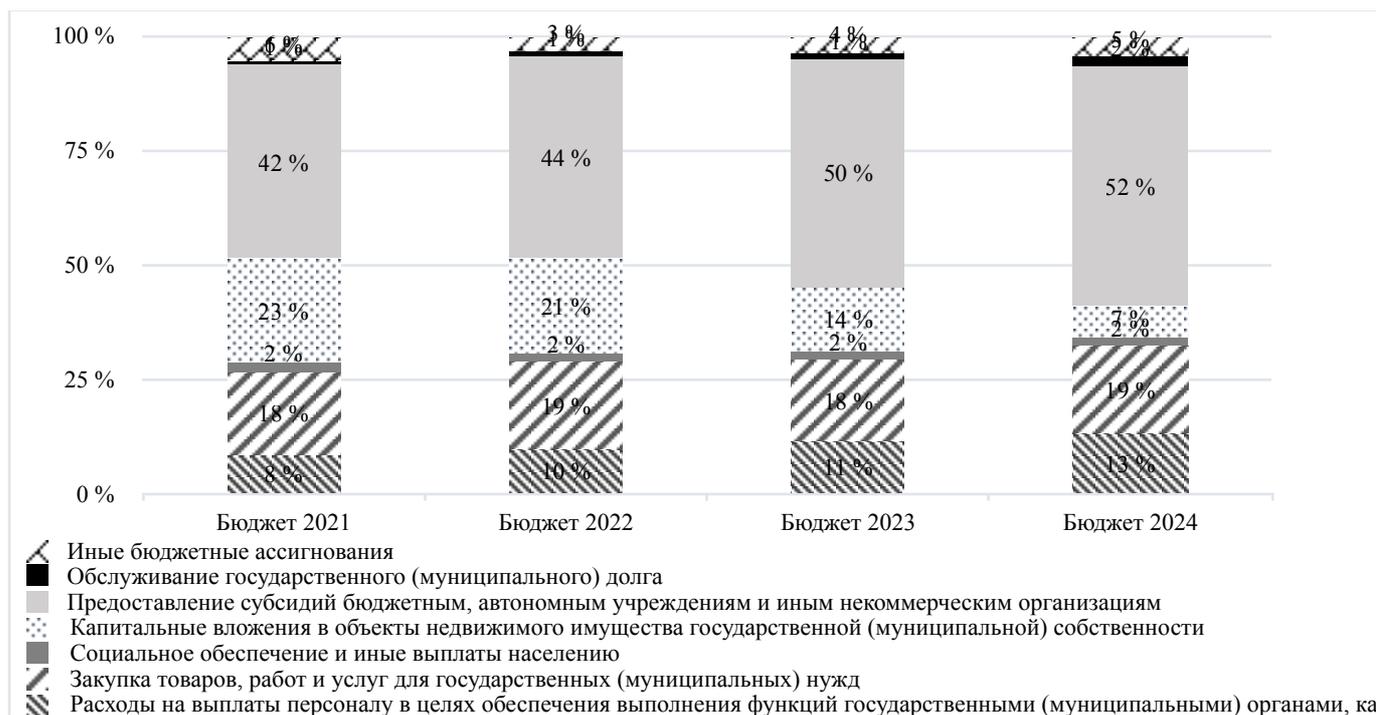
Далее по тексту приводится анализ бюджета города по расходам на предстоящий трехлетний период без учета сумм условно утверждаемых расходов 2023-2024 годов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 4 части 2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске проектом решения о бюджете города утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в размере 86 071 тыс. рублей, на 2023 год – 86 384 тыс. рублей, на 2024 год – 86 397 тыс. рублей (пункт 6 проекта решения о бюджете). Экспертиза проекта решения о бюджете

города показала, что публичные нормативные обязательства установлены действующими муниципальными правовыми актами.

Пунктом 16 проекта решения о бюджете города установлен допустимый предел использования собственных финансовых средств, дополнительно используемых для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Иркутска, в размере 15 280 тыс. рублей ежегодно.

Структура расходной части бюджета города на период 2021-2024 годов в разрезе кодов видов расходов представлена на диаграмме.



В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, как и в текущем году, основную долю расходов бюджета составляют бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Так, в 2022 году на данные расходы предусмотрено 10 566 105 тыс. рублей, в 2023 году – 10 209 697 тыс. рублей, в 2024 году – 9 437 902 тыс. рублей.

Кроме того, значительную долю в структуре расходов бюджета занимают бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (далее – капитальные вложения): в 2021 году – 22,6 %, в 2022 году – 21,0%, в 2023 году – 14,0 %, в 2024 году – 6,6 процента.

Осуществление капитальных вложений в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов предусмотрено в рамках реализации шести муниципальных программ. В текущем году капитальные вложения осуществлялись и в рамках непрограммных расходов. Информация об объемах бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, предусмотренных в проекте бюджета на 2022 год и

плановый период 2023 и 2024 годов, в сравнении с 2021 годом в разрезе муниципальных программ приведена в таблице.

тыс. рублей

Наименование программы	Бюджет 2021	Бюджет 2022	Бюджет 2023	Бюджет 2024	Отклонение	
					в сумме	% отклонения
Образование	1 266 429	1 722 671	927 452	233 670	456 242	36,0%
Культура и молодежная	14 097	47 090	42 500	0	32 993	234,0%
Физическая культура и спорт	202 297	145 037	0	0	-57 260	-28,3%
Развитие инженерной инфраструктуры. Повышение энергоэффективности	2 763 127	2 050 840	1 393 818	139 400	-712 287	-25,8%
Жилище	1 589 429	641 928	433 839	808 220	-947 501	-59,6%
Развитие транспортной системы	317 128	418 856	79 533	8 000	101 728	32,1%
Непрограммные	4 537	0	0	0	-4 537	-100,0%
Капитальные вложения всего	6 157 043	5 026 421	2 877 142	1 189 290	-1 130 622	-18,4%
<i>федеральные средства</i>	<i>3 486 434</i>	<i>2 633 182</i>	<i>1 280 465</i>	<i>0</i>	<i>-853 252</i>	<i>-24,5%</i>
<i>Фонд реформирования ЖКХ</i>	<i>981 155</i>	<i>332 748</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-648 407</i>	<i>-66,1%</i>
<i>областные средства</i>	<i>444 889</i>	<i>615 202</i>	<i>83 059</i>	<i>0</i>	<i>170 313</i>	<i>38,3%</i>

Следует отметить, что при проведении экспертизы проекта бюджета города установлены случаи нарушения Порядков о принятии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утвержденных постановлениями администрации города Иркутска.

Осуществление расходов в очередном году и плановом периоде предусмотрено в рамках как программных, так и непрограммных направлений деятельности. Информация о распределении бюджетных ассигнований по программным и непрограммным направлениям в 2021-2024 годах представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Бюджет 2021	Бюджет 2022	Бюджет 2023	Бюджет 2024
Объем финансирования в рамках муниципальных программ, в т.ч.	24 946 885	21 656 155	18 075 522	15 424 602
Непрограммные расходы	2 355 107	2 303 450	2 436 375	2 599 893
Общая сумма расходов	27 301 991	23 959 605	20 511 897	18 024 495
<i>Доля МП в общей сумме расходов</i>	<i>91,4%</i>	<i>90,4%</i>	<i>88,1%</i>	<i>85,6%</i>

К финансированию в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов проектом решения о бюджете города предлагается одиннадцать муниципальных программ. Все муниципальные программы утверждены постановлениями администрации города Иркутска, к экспертизе проекта бюджета города представлены проекты постановлений администрации о внесении изменений в действующие программы.

В пределах решения задач по совершенствованию стратегического и бюджетного планирования, с целью внедрения проектно-ориентированного управления в систему стратегического планирования города Иркутска, утверждено девять муниципальных проектов с пятилетним сроком планирования, увязанных со стратегическими приоритетами, обозначенными в Стратегии СЭР.

Проектом бюджета города предусмотрена реализация восьми муниципальных проектов в рамках семи муниципальных программ. Общая сумма бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий муниципальных проектов в рамках муниципальных программ, составляет в 2021 году – 4 200 331 тыс. рублей, в 2022 году – 3 224 411 тыс. рублей, в 2023 году – 2 193 863 тыс. рублей, в 2024 году – 1 534 880 тыс. рублей.

Кроме того, проектом бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в рамках шести муниципальных программ предусмотрена реализация мероприятий шести региональных проектов («Современная школа», «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)», «Сохранение озера Байкал», «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» «Дорожная сеть»), соответствующих шести федеральным проектам, входящим в пять национальных проектов: «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Демография», «Безопасные качественные дороги».

Проектом бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов предусмотрено в 2022 году – 5 635 999 тыс. рублей, в 2023 году – 2 535 232 тыс. рублей, в 2024 году – 1 247 654 тыс. рублей. Мероприятия региональных проектов осуществляются на условиях софинансирования из вышестоящих бюджетов РФ.

Значительную долю в программных расходах бюджета города составляют средства дорожного фонда, в 2021 году на это направление приходится 12,6 % (3 155 174 тыс. рублей), в 2022 году – 12,1 % (2 621 498 тыс. рублей), в 2023-2024 годы – 11,9 % (2 154 370 тыс. рублей) и 12,3 % (1 898 010 тыс. рублей) соответственно. Бюджетные ассигнования, запланированные в рамках дорожного фонда, предусмотрены в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы». Состав мероприятий программы соответствует направлениям использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города, предусмотренных в порядке его формирования и использования решением Думы города Иркутска от 24.09.2013 № 005-20-490839/3.

Динамика расходов, запланированных в рамках муниципальных программ на 2022-2024 годы, в сравнении с 2021 годом отражена в таблице:

тыс. рублей

Наименование программы	Бюджет 2021	Бюджет 2022	Бюджет 2023	Бюджет 2024	Отклонение 2022/2021	
					в сумме	% отклонения
Образование	11 963 002	11 409 615	10 255 315	8 787 196	-553 387	-4,6%
Культура и молодежная политика	968 971	1 010 305	1 011 866	969 313	41 334	4,3%
Физическая культура и спорт	780 360	657 968	509 512	514 970	-122 392	-15,7%
Общественная жизнь	105 724	125 055	125 600	127 684	19 331	18,3%
Социальная поддержка и охрана здоровья населения	437 733	458 924	459 314	460 237	21 191	4,8%
Экономическое развитие	27 876	28 850	25 108	25 172	974	3,5%
Развитие инженерной инфраструктуры. Повышение энергоэффективности	2 953 445	2 065 403	1 407 376	152 958	-888 043	-30,1%
Жилище	1 841 617	779 163	550 243	933 923	-1 062 454	-57,7%
Формирование комфортной и безопасной городской	1 801 280	1 887 596	1 187 450	1 185 383	86 316	4,8%
Развитие транспортной системы	3 693 814	2 827 922	2 165 280	1 909 356	-865 892	-23,4%
Эффективное управление	373 064	405 356	378 458	358 410	32 293	8,7%
Итого	24 946 885	21 656 155	18 075 522	15 424 602	-3 290 730	-13,2%

Основная доля расходов бюджета города как в текущем году, так и в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, приходится на две муниципальных программы «Образование» и «Развитие транспортной системы».

В рамках экспертизы проекта бюджета города по результатам проведенного анализа бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ, установлено, что в связи с планированием расходов в соответствии с доведенными предельными объемами ресурсное обеспечение части мероприятий ряда программ меньше расчетной потребности, из-за чего существует вероятность возникновения недостатка ресурсного обеспечения мероприятий программ «Социальная поддержка и охрана здоровья населения», «Развитие транспортной системы».

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета города определен состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города. При формировании долговых обязательств города соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса РФ город Иркутск отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В проекте решения о бюджете города расходы сформированы исходя из доходных возможностей бюджета города Иркутска и необходимости сохранения высокого уровня долговой устойчивости города.

Представленный проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в целом соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к принятию Думой города Иркутска.