

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному лесному контролю на территории городского
округа муниципального образования город Иркутск на 2022 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному лесному контролю на территории муниципального образования город Иркутск на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля.

РАЗДЕЛ 1.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального лесного контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа профилактики.

Муниципальный лесной контроль на территории городского округа муниципального образования город Иркутск (далее – МО город Иркутск) осуществляется с 2012 года.

В состав городских лесов МО город Иркутск по состоянию на 2021 год входит 10 лесных массивов, расположенных на 29 земельных (лесных) участках. Общая площадь городских лесов МО город Иркутск по состоянию на 2021 год составляет 5 401,52 га или 19% от площади МО.

Городские леса МО город Иркутск слагают следующие лесные массивы:

- Плишкинский лес;
- «Кайский лес» – особо охраняемая природная территория местного значения;

- Ушаковский лес;
- «Синюшина Гора» – особо охраняемая территория местного значения;
- Вересовский лес;
- Батарейский лес
- Первомайский лес;
- «Ершовский лес» – особо охраняемая природная территория местного значения;
- Грибоедовская роща;
- Кузьмихинский лес.

Органом местного самоуправления города Иркутска, уполномоченным осуществлять муниципальный лесной контроль, является администрация города Иркутска. Структурным подразделением администрации города Иркутска, ответственным за осуществление муниципального лесного контроля, является Комитет городского обустройства администрации города Иркутска (далее – Контрольный орган).

Денежные средства на осуществление функций по муниципальному лесному контролю в бюджете МО город Иркутск не предусматриваются.

Штатная численность специалистов Контрольного органа, осуществляющих функции муниципального лесного контроля составляет 3 единицы.

Штат полностью укомплектован.

Требования к специалистам Контрольного органа, осуществляющим муниципальный контроль – высшее или среднее профессиональное образование по специализации должностей муниципальной службы в соответствии с Классификатором специализаций (направлений деятельности), должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления города Иркутска. Мероприятий по повышению квалификации сотрудников Контрольного органа в области осуществления функций по муниципальному лесному контролю не проводилось.

К контролируемым лицам и объектам контроля при осуществлении муниципального лесного контроля на территории МО город Иркутск относятся:

1) юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, являющиеся собственниками (пользователями) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и входящих в состав Иркутского городского лесничества, и на территориях, располагающихся смежно с лесными участками, находящимися в муниципальной собственности и входящими в состав Иркутского городского лесничества (далее – контролируемые лица).

2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в границах лесных участков, находящихся в муниципальной собственности и входящих в состав Иркутского городского лесничества, и на территориях, располагающихся смежно с лесными участками, находящимися в муниципальной собственности и входящими в состав Иркутского городского лесничества, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по использованию, охране, защите, благоустройству, воспроизводству лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, и лесоразведению в них;

3) результаты деятельности контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования;

4) объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ (далее – производственный объект), расположенные в границах лесных участков, находящихся в муниципальной собственности и входящие в состав Иркутского городского лесничества, и на территориях, располагающихся смежно с лесными участками, находящимися в муниципальной собственности и входящими в состав Иркутского городского лесничества.

За период 2021 года Контрольным органом в рамках осуществления муниципального лесного контроля проведено 4 контрольных мероприятия, по результатам которых не выявлены нарушения требований в области использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, установленных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области, муниципальными правовыми актами города Иркутска.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в указанный период не проводились.

Контрольные мероприятия в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

**ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
муниципального лесного контроля на территории МО город Иркутск
за период с 1 января по 1 октября 2021 года**

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	Величина
1	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок	в процентах от общего количества запланированных проверок	100
2	Доля заявлений муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано	в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений	0

3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	в процентах от общего числа проведенных проверок	0
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	в процентах от общего числа проведенных проверок	0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки	в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	100
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	отношение общего количества проведенных внеплановых проверок к общему количеству юридических лиц, в отношении которых проводились внеплановые проверки	1
7	Доля проведенных внеплановых проверок	в процентах от общего количества проведенных проверок	0

8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок	0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан	в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан	в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок	0
12	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения	0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	в процентах от общего числа проверок, по итогам которых в результате которых выявленных правонарушений возбуждены дела	0

14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан	в процентах от общего числа проверенных лиц	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан	в процентах от общего числа проверенных лиц	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	по видам ущерба	0
17	Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	в процентах от общего числа выявленных правонарушений	0
18	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований	0

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам охраны, защиты и воспроизводства территории городских лесов города Иркутска и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований

и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям и предотвращению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны, защиты и воспроизводства городских лесов города Иркутска, снижению административной нагрузки на контролируемые лица и формированию модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Вся необходимая информация в рамках осуществления контрольного мероприятия размещается на официальном сайте администрации города Иркутска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исходя из практики проведения мероприятий по осуществлению муниципального лесного контроля на территории МО город Иркутск типичными нарушениями обязательных требований муниципальных правовых актов города Иркутска является ненадлежащее содержание земельных участков, сопряженных с территориями Иркутского городского лесничества.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что собственники или иные законные владельцы и/или фактические пользователи земельных участков, сопряженных с территориями Иркутского городского лесничества, либо осуществляющие проведение хозяйственных и иных работ на земельных участках, сопряженных с территориями Иркутского городского лесничества, в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм действующего законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения городских лесов города Иркутска и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

РАЗДЕЛ 2

Цели и задачи реализации программы профилактики.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

3. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы причинения вреда (ущерба).

РАЗДЕЛ 3.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий и осуществляется контрольным органом в целях:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении муниципального лесного контроля Контрольным органом проводятся следующие виды профилактических мероприятий в соответствии с Положением о муниципальном лесном контроле на территории городского округа муниципального образования город Иркутск:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- обобщение правоприменительной практики.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
------------------	-------------------------------------	--	--------------------------------------

1	<p style="text-align: center;">Информирование</p> <p>Размещение сведений, касающихся осуществления муниципального лесного контроля на официальном сайте администрации города Иркутска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального лесного контроля;</p> <p>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального лесного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>5) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Контрольным органом у контролируемого лица;</p> <p>9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контрольный орган также вправе информировать население города</p>	Постоянно	Сектор городских лесов отдела экологической безопасности и контроля департамента городской среды комитета городского обустройства администрации города Иркутска
---	--	-----------	---

	<p style="text-align: center;">Консультирование</p> <p>1. Консультирование осуществляется должностным лицом Контрольного органа:</p> <ul style="list-style-type: none"> – по телефону; – на личном приеме; – посредством видео-конференц-связи; – в ходе проведения профилактического мероприятия. <p>2. Консультирование в устной и письменной формах осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – организация и осуществление муниципального лесного контроля; – порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном лесном контроле на территории городского округа муниципального образования город Иркутск; – порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Контрольного органа, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль; – получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Контрольным органом в рамках контрольных мероприятий. <p>3. Устное консультирование осуществляется в здании по адресу: Иркутская область, город Иркутск, ул. Пролетарская, 11, кабинет 10.</p> <p>Почтовый адрес: Иркутская область, город Иркутск, ул. Сухэ - Батора, 11.</p> <p>Адрес электронной почты: kgo@admirk.ru.</p> <p>Адрес официального сайта администрации города Иркутска: www.admirk.ru</p>	<p>При поступлении обращения от контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального лесного контроля</p>	<p style="text-align: center;">Сектор городских лесов отдела экологической безопасности и контроля департамента городской среды комитета городского обустройства администрации города Иркутска</p>
--	---	---	--

3	<p>Объявление предостережения</p> <p>Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>	<p>При наличии у должностного лица сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Сектор городских лесов отдела экологической безопасности и контроля департамента городской среды комитета городского обустройства администрации города Иркутска</p>
4	<p>Профилактический визит</p> <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с помощью использования видео-конференц-связи</p>	<p>Ежемесячно</p>	<p>Сектор городских лесов отдела экологической безопасности и контроля департамента городской среды комитета городского обустройства администрации</p>
5	<p>Обобщение правоприменительной практики</p> <p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется Контрольным органом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах</p>	<p>На усмотрение контролируемого лица</p>	<p>Сектор городских лесов отдела экологической безопасности и контроля департамента городской среды комитета городского обустройства администрации</p>

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и сотрудниками Контрольного органа.

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с сотрудниками Контрольного органа.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием Контрольного органа	90%
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100%

