



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

от 07.12.2021 №031-06-889/21

О внесении изменений в Бюджетный прогноз города Иркутска на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 14 февраля 2020 года № 031-06-64/0

Руководствуясь статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 части 5 статьи 11, статьей 12, частью 1 статьи 39 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631, статьями 11, 37, 38, 42 Устава города Иркутска, статьей 13¹ Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, утвержденного решением Думы города Иркутска от 25 мая 2010 года № 005-20-110142/10, Порядком разработки и утверждения Бюджетного прогноза города Иркутска на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 31 декабря 2014 года № 031-06-1609/14, Порядком представления документов стратегического планирования города Иркутска для государственной регистрации и внесения в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 23 сентября 2015 года № 031-06-877/5, администрация города Иркутска

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Бюджетный прогноз города Иркутска на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 14 февраля 2020 года № 031-06-64/0, с изменениями, внесенными постановлением администрации города Иркутска от 15 января 2021 года № 031-06-10/21, следующие изменения:

1) раздел I изложить в следующей редакции:

«Раздел I

Цели и задачи долгосрочной бюджетной политики

Ключевой целью долгосрочной бюджетной политики является обеспечение стабильности и устойчивости бюджета города в целях создания условий для благоприятного социально-экономического развития города.

Важной задачей для достижения этой цели является проведение разумной долговой политики, направленной на стабилизацию объема муниципального долга и поддержание долговой нагрузки бюджета города на экономически безопасном уровне.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составляющими элементами оценки долговой устойчивости публично-правовых образований являются не только уровень муниципального долга, но и другие параметры, а именно:

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года (без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), к общему объему налоговых, неналоговых доходов и дотаций из вышестоящих бюджетов;

- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций;

- доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга и иные показатели по решению финансового органа субъекта Российской Федерации¹.

В зависимости от значений перечисленных параметров бюджетным законодательством Российской Федерации определены три уровня долговой устойчивости – высокий, средний и низкий. При этом отнесение публично-правовых образований к группам заемщиков со средней и низкой долговой устойчивостью предполагает применение ряда ограничительных мер.

Оценка показателей долговой устойчивости города исходя из параметров бюджета города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с учетом внесенных изменений) представлена в таблице²:

		Предельное	Значение показателя,
--	--	------------	----------------------

¹ Постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2020 года № 1026-пп «Об установлении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области» (далее – Порядок оценки) такие иные показатели не установлены.

² Оценка произведена с учетом методики расчета значений показателей долговой устойчивости муниципального образования Иркутской области, установленной приложением к Порядку оценки.

№ п/п	Наименование показателя	значение при высокой долговой	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 50	22,8	28,3	27,4
2.	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых, неналоговых доходов и дотаций из бюджетов	не более 13	11,3	11,7	9,7
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций	не более 5	1,0	1,6	1,8
4.	Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга	не более 15	0	0	0

Как видно из таблицы, в условиях Программы муниципальных внутренних заимствований города Иркутска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Программа заимствований) значения всех показателей по периоду 2021 – 2023 годов не превышают допустимые для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. Необходимо отметить, что этого удалось достичь в результате изменения Программы заимствований (в том числе с учетом сокращения дефицита бюджета на 342 млн. руб. в 2021 году) при внесении изменений в бюджет в сентябре 2021 года.

Вместе с тем следует отметить, что значение второго показателя находится в зоне риска из-за существенных объемов погашения долговых обязательств даже при отсутствии дефицита бюджета. Этот риск еще более усиливается в условиях устойчивого роста ключевой ставки Банка России, который влечет за собой удорожание стоимости обслуживания долговых обязательств.

Учитывая, что цель сохранения высокого уровня долговой устойчивости бюджета города находится в безусловном приоритете, в этих условиях важно продолжить политику сдерживания муниципального долга (в перспективе – начать поэтапное его погашение, в том числе в целях снижения доли и объема процентных расходов бюджета) и исключить риск перехода города Иркутска – административного центра региона в группу заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В этой связи параметры бюджета города на период 2022 – 2025 годов спрогнозированы без дефицита (в части собственных средств бюджета), однако

даже в этих условиях годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов и дотаций в 2024 году всего на 0,01 процентных пункта меньше пограничного значения (при этом в качестве меры предотвращения снижения уровня долговой устойчивости предусмотрено досрочное рефинансирование в 2023 году части основного долга по коммерческому кредиту, который с учетом Программы заимствований должен быть погашен в 2024 году).

Учитывая, что значение этого показателя находится в прямой зависимости от объема собственных доходов бюджета, необходимо активизировать работу, направленную на развитие доходного потенциала бюджета города в долгосрочной перспективе, а также максимально использовать все возможные инструменты управления муниципальным долгом, в том числе принимая решения о досрочном погашении долговых обязательств.»;

2) в разделе II слова «на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» заменить словами «на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

3) раздел III изложить в следующей редакции:

«
Раздел III
Прогноз основных характеристик бюджета города на период
до 2025 года

Прогноз основных характеристик бюджета города на период до 2025 года сформирован с учетом следующего.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города спрогнозированы главными администраторами доходов в соответствии с положениями действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в условиях повышения устойчивости экономики к эпидемиологическим шокам и восстановления деловой активности прогнозируемые поступления налоговых доходов по периоду 2022 – 2025 годов более чем на 12% превышают прогнозы, сформированные главными администраторами доходов в предыдущем бюджетном цикле.

При этом прогнозирование неналоговых доходов осуществлено в условиях объективного сокращения поступлений от использования и продажи имущества, а также с учетом принятых на муниципальном уровне мер поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в условиях пандемии коронавирусной инфекции (в соответствии с постановлением администрации города Иркутска от 26 июня 2020 года № 031-06-385/0 «Об отдельных мерах поддержки»).

С учетом этого в течение предстоящих четырех лет динамика объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города будет относительно стабильна (рост порядка 1 – 3% ежегодно) за счет роста совокупного объема поступлений налоговых доходов.

Вместе с тем, учитывая недостаточность собственных доходов бюджета города для полноценной реализации планов социально-экономического развития города Иркутска, будет продолжена работа, направленная на

увеличение доходов бюджета города и совершенствование межбюджетных отношений в Иркутской области.

В числе направлений такой работы:

- отстаивание интересов города Иркутска в вопросе соблюдения органами государственной власти Иркутской области норм Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – Закон № 134-ОЗ) в части гарантированного объема финансовой поддержки бюджету города за счет средств областного бюджета.

Администрацией города Иркутска выработаны предложения, которые позволят создать условия для соблюдения указанных норм, а именно – изменить форму финансовой поддержки бюджету административного центра с субсидий на иные межбюджетные трансферты, поскольку действующие условия предоставления субсидий из областного бюджета (рейтинговая система, низкий предельный уровень софинансирования для города Иркутска) препятствуют выполнению норм Закона № 134-ОЗ.

Таким образом, текущей задачей является обеспечение реализации этих предложений;

- отстаивание интересов города Иркутска в вопросе увеличения уровня участия региона в софинансировании расходных обязательств города.

Следует отметить, что активная позиция администрации города Иркутска в этих вопросах уже дала определенные результаты:

- с 2020 года созданы правовые условия для применения повышенного предельного уровня софинансирования Иркутской области в отношении реализуемых муниципальными образованиями мероприятий в рамках региональных проектов, софинансируемых за счет средств федерального бюджета;

- с 2022 года увеличен с 50 до 65% уровень участия региона в софинансировании иных мероприятий, реализуемых городом Иркутском.

Тем не менее необходимо продолжить работу и добиваться единства региональной политики в отношении софинансирования мероприятий региональных проектов, реализуемых с участием средств федерального бюджета, поскольку в настоящее время при определении размеров субсидий из областного бюджета бюджету города в большинстве случаев повышенный уровень софинансирования не применяется, что создает необоснованную дополнительную нагрузку на местный бюджет (в частности, это касается субсидий на реализацию мероприятий национальных проектов «Образование», «Демография», «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда»);

- активизация работы, направленной на максимальное включение мероприятий по строительству объектов муниципальной собственности в федеральные и соответствующие им региональные проекты с целью привлечения софинансирования за счет средств федерального бюджета и снижения нагрузки как на местный, так и на областной бюджеты;

- инициирование увеличения (установления) нормативов отчислений доходов в местные бюджеты с учетом положений действующего бюджетного законодательства, в частности единых нормативов отчислений от налога на

доходы физических лиц, транспортного налога, штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения. Эти инициативы позволят увеличить собственную доходную базу местных бюджетов в целом либо в части наполняемости муниципальных дорожных фондов.

В качестве возможного источника увеличения поступлений в бюджет города рассматривается также работа, направленная на дополнение утверждаемого Правительством Иркутской области перечня объектов недвижимого имущества субъектов малого и среднего предпринимательства, налог на имущество в отношении которых рассчитывается с 2019 года исходя из кадастровой стоимости объекта, путем вовлечения в оборот крупных объектов торговли, торгово-офисных помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах, не включённых в перечень.

Также потенциалом увеличения поступлений в бюджет города является проводимая государством политика по постепенной отмене неэффективных налоговых льгот, в том числе в отношении налогов, являющихся источниками формирования местных бюджетов.

Безвозмездные поступления в бюджет города отражены в Бюджетном прогнозе с учетом следующего (принимая во внимание соотношение сроков внесения проекта бюджета города и проекта областного бюджета соответственно в представительный и законодательный органы):

- по периоду 2022 – 2023 годов – в соответствии с показателями, учтенными в решении Думы города Иркутска от 1 декабря 2020 года № 007-20-020202/0 «О бюджете города Иркутска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (сводной бюджетной росписи);
- по периоду 2024 – 2025 годов – в оценочном объеме (только в части субвенций, в том числе в целях формирования приближенного к реальному финансового обеспечения муниципальной программы «Образование» на указанный период).

Необходимо также отметить, что в последние годы нецелевые межбюджетные трансферты бюджету города не предоставляются (исключением является 2020 год, однако предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 66 млн. руб. имело разовый характер и было обусловлено влиянием пандемии), в связи с чем отсутствие в Бюджетном прогнозе точных данных по объемам межбюджетных трансфертов практически не отражается на прогнозируемых показателях дефицита бюджета города и муниципального долга.

Объемы расходной части бюджета города на период 2022 – 2025 годов спрогнозированы с учетом обозначенной выше задачи по стабилизации муниципального долга, то есть в условиях отсутствия дефицита бюджета (за счет собственных средств бюджета)³.

Объемы муниципальных внутренних заимствований в целях рефинансирования долговых обязательств города спрогнозированы исходя из

³ Примечание: в 2022 году в бюджете города предусмотрены расходы в объеме 2,2 млн. руб. за счет остатков целевых безвозмездных поступлений от открытого акционерного общества «Сбербанк России», в связи с чем имеется «технический» дефицит бюджета в указанном объеме.

условий привлечения кредитов кредитных организаций на срок три года (в целях минимизации периодов, в которых может возникнуть риск снижения уровня долговой устойчивости) по ставке, определенной на уровне максимальной ставки по трехлетним кредитам согласно коммерческим предложениям банков, представленным в октябре 2021 года (с учетом прогнозируемого роста ключевой ставки Банка России), а также планов по досрочному погашению в 2023 году части основного долга по коммерческому кредиту во избежание превышения в 2024 году допустимого для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости значения доли платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга в объеме собственных доходов.

С учетом обозначенных выше параметров бюджета города объем муниципального долга в период 2022 – 2025 годов стабилизируется на уровне около 3,5 млрд. руб. и в относительном выражении к концу прогнозируемого периода составит 26% объема налоговых и неналоговых доходов.

Прогноз основных характеристик бюджета города отражен в Приложении № 1 к настоящему Бюджетному прогнозу.»;

4) в абзаце втором раздела IV цифры «2021 – 2023» заменить цифрами «2022 – 2024», слова «2024, 2025 годов» заменить словами «2025 года»;

5) в абзаце семнадцатом раздела V слова «внедрение эффективной» заменить словом «совершенствование»;

6) Приложение № 1 изложить в редакции Приложения 1 к настоящему Постановлению.

7) Приложение № 2 изложить в редакции Приложения 2 к настоящему Постановлению.

2. Комитету по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска в течение 10 дней со дня принятия настоящего Постановления обеспечить в установленном порядке направление уведомления об изменении Бюджетного прогноза города Иркутска на период до 2025 года в Министерство экономического развития Российской Федерации в целях государственной регистрации документа стратегического планирования.

3. Управлению по информационной политике аппарата администрации города Иркутска опубликовать настоящее Постановление с приложениями в средствах массовой информации и разместить на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Отделу документационного обеспечения и архива организационного управления аппарата администрации города Иркутска внести в оригинал постановления администрации города Иркутска от 14 февраля 2020 года № 031-06-64/0 «Об утверждении Бюджетного прогноза города Иркутска на период до 2025 года» информационную справку о внесенных настоящим Постановлением изменениях.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя мэра – председателя комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска.

Мэр города Иркутска

Р.Н. Болотов