

**Отчет о деятельности  
постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по  
экономической политике и бюджету  
за 2020 год**

Постоянная Комиссия Думы города Иркутска по экономической политике и бюджету (далее – Комиссия) строит свою работу в соответствии с планом работы Думы города Иркутска, планом работы Комиссии, взаимодействуя с другими постоянными комиссиями, администрацией города Иркутска и Контрольно-счётной палатой города Иркутска.

В настоящее время в состав Комиссии входит 7 депутатов Думы города Иркутска седьмого созыва. Председателем Комиссии является Кузнецова Светлана Павловна - депутат Думы города Иркутска по одномандатному избирательному округу № 1. Заместителем председателя Комиссии является Вакуленко Григорий Николаевич - депутат Думы города Иркутска по одномандатному избирательному округу № 24.

План работы Комиссии на 2020 год был сформирован по полугодиям на основании предложений депутатского корпуса и администрации города и включал в себя 18 вопросов, из них рассмотрено – 17. Плановый вопрос «О финансировании различных видов работ и деятельности по благоустройству, установке детских и спортивных площадок и т.д. в 2021 году в каждом избирательном округе к празднованию 360-летия города Иркутска. (по аналогии с опытом 2011 года)» был снят с рассмотрения на заседании постоянной Комиссии, которое состоялось 18.09.2020 в связи с тем, что указанный вопрос был рассмотрен на заседании постоянной Комиссии Думы города Иркутска по социальной политике.

Всего в 2020 году состоялось 11 заседаний постоянной Комиссии Думы города Иркутска по экономической политике и бюджету.

На заседаниях Комиссии рассмотрено 44 вопроса, из которых внеплановых – 27.

Внеплановые вопросы касались, в основном, внесения изменений в действующие муниципальные программы и планы мероприятий в связи с изменением их финансирования, необходимых внесения изменений в муниципальные правовые акты.

Основной формой деятельности Комиссии является работа с проектами решений, внесенными субъектами правотворческой инициативы в Думу города Иркутска для рассмотрения.

В 2020 году Комиссией было рассмотрено и рекомендовано к принятию **проектов решений Думы города Иркутска - 23. Из них плановых – 8, внеплановых – 15.**

В отчетном периоде Комиссия работала с муниципальными программами:

- «Эффективное управление». Количество согласованных изменений - 4.
- «Экономическое развитие». Количество согласованных изменений - 3.

Внесение изменений по указанным программам были связаны с изменением объемов финансирования по подпрограммам.

Следует отметить, что муниципальные целевые программы затрагивают различные аспекты экономической жизни города: поддержка малого и среднего предпринимательства; осуществление инвестиционной и инновационной политики; содействие развитию туризма и деловых коммуникаций в городе; развитие потребительского рынка; внедрение информационных технологий в процессе оказания муниципальных услуг; совершенствование муниципального управления и внедрение механизмов административной реформы в городе Иркутске и др.

В области бюджетного процесса Комиссия рассматривает проект бюджета города, а также проекты вносимых в него изменений:

Проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» был одобрен и рекомендован Думе города Иркутска для принятия в предложенной редакции решением Комиссии от 24 ноября 2020 года № 013-61-070032/0.

Бюджет города Иркутска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов был утвержден решением Думы города Иркутска от 1 декабря 2020 года № 007-20-020202/0.

Проект бюджета города Иркутска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлен в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства, с учетом муниципальных программ и иных документов стратегического планирования.

Формирование основных параметров проекта бюджета города Иркутска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в соответствии с Бюджетным прогнозом города Иркутска на период до 2025 года, в котором определены цели и задачи долгосрочной бюджетной политики города. Также при составлении проекта бюджета города учтены ожидаемая оценка исполнения бюджета города на 2020 год и показатели прогноза социально-экономического развития города Иркутска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Объемы и виды межбюджетных трансфертов из областного бюджета в составе доходной и расходной частей бюджета города учтены в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Основные параметры бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в следующей таблице:

<b>Основные параметры бюджета</b>	<b>2021год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
<b>Доходы – всего, в том числе:</b>	18 376 370,6	17 748 693,6	17 088 913,2
- безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы	7 626 916,6	6 703 588,6	5 707 672,2
<b>Расходы</b>	19 451 316,0	17 748 693,6	17 088 913,2

Необходимо отдельно отметить роль депутатского корпуса седьмого созыва в подготовке проекта бюджета города на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Консолидации позиции депутатов способствовала эффективная совместная работа с администрацией города Иркутска по формированию проекта бюджета. 8 октября 2020 года, 21 октября 2020 года, 6 ноября 2020 года состоялись рабочие совещания с депутатами Думы города Иркутска по вопросу об основных показателях проекта бюджета города Иркутска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Итогом совместной работы стало принятие бюджета города Иркутска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в предложенной редакции без поправок.

Распоряжением мэра города Иркутска от 12 августа 2020 года № 031-10-278/0 была создана рабочая группа с участием депутатов города Иркутска по разработке проектов решений Думы города Иркутска «О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 30 декабря 2019 № 007-20-060055/9 «О бюджете города Иркутска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В рабочую группу вошли следующие депутаты Думы города Иркутска седьмого созыва: Кузнецова Светлана Павловна, Матвийчук Виталий Николаевич, Гуцин Иван Анатольевич, Квасов Александр Александрович, Коренев Юрий Диомидович, Панько Александр Георгиевич, Савельев Алексей Вячеславович, Савченко Евгений Владимирович, Стекачев Евгений Юрьевич, Усов Леонид Дмитриевич, Юдин Сергей Леонидович, Белых Ростислав Викторович.

В настоящее время на площадке рабочей группы администрация города совместно с депутатами Думы выстраивают эффективную работу над основным финансовым документом города.

В течение 2020 года на Комиссии рассматривались проекты решений Думы города Иркутска, касающиеся внесения изменений в бюджет города. По итогам рассмотрения указанных проектов решений Думы города Иркутска Комиссией были приняты решения об одобрении проектов в предложенных

редакциях и рекомендации Думе к принятию. Один проект решения Думы города Иркутска, касающийся внесения изменений в бюджет города Иркутска, был рекомендован к отклонению на заседании постоянной Комиссии в 22 сентября 2020 года. Подготовка указанного проекта решения Думы города была обусловлена требованиями статьи 12 Порядка назначения и проведения опроса граждан в городе Иркутске, утвержденного решением Думы г. Иркутска от 27 мая 2016 года № 006-20-220345/6, предусматривающими необходимость представления в Думу города Иркутска проекта решения Думы города Иркутска о внесении в бюджет города Иркутска изменений, необходимых для осуществления финансирования мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса в связи с обращением жителей города Иркутска о назначении опроса граждан в городе Иркутске по теме «На ваш взгляд, что лучше построить на Цековской набережной?». Решением Думы города Иркутска от 24 сентября 2020 года № 007-20-017154/0 «О рассмотрении инициативы проведения опроса граждан в Иркутске» отказано в назначении указанного опроса граждан в городе Иркутске.

Ниже приведен список решений Думы города Иркутска, которые вносили изменения в бюджет города Иркутска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

- Решение Думы города Иркутска 5 марта 2020 года № 007 - 20 - 080077/0 О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 30 декабря 2019 года № 007-20-060055/9 «О бюджете города Иркутска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Решение Думы города Иркутска 31 марта 2020 года № 007 - 20 - 010103/0 О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 30 декабря 2019 года № 007-20-060055/9 «О бюджете города Иркутска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Решение Думы города Иркутска 10 июля 2020 года № 007 - 20 - 015134/0 О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 30 декабря 2019 года № 007-20-060055/9 «О бюджете города Иркутска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- Решение Думы города Иркутска 22 октября 2020 года № 007 - 20 - 01818/0 О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 30 декабря 2019 года № 007-20-060055/9 «О бюджете города Иркутска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

#### Отчет об исполнении бюджета города:

В соответствии со статьей 38 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске годовой отчет об исполнении бюджета города вносится на

рассмотрение и утверждение Думы города Иркутска не позднее 1 мая текущего финансового года. До рассмотрения на заседании Думы города Иркутска по проекту решения об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год проводятся публичные слушания.

В 2020 году в связи с введением ограничительных (карантинных) мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции – COVID-19, публичные слушания по проекту решения об исполнении бюджета города Иркутска за 2019 год в установленные сроки не проводились. Годовой отчет об исполнении бюджета города Иркутска за 2019 год в Думу города был представлен в сентябре 2020 года после смягчения карантинных мер и введения режима самоизоляции для ограниченного круга лиц в возрасте 65 лет и старше. Публичные слушания были проведены с учетом требований о соблюдении социальной дистанции и масочного режима.

Отчет «Об исполнении бюджета города Иркутска за 2019 год» был утвержден проектом решения Думы от 28 сентября 2020 года № 007-20-017155/0.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2019 год в отчетном периоде бюджет города исполнен по расходам на 98,0 % и по доходам на 99 процентов.

Первоначальные параметры бюджета города на 2019 год и плановый период утверждены Решением Думы города Иркутска от 3 декабря 2018 года № 006-20510813/8 «О бюджете города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение Думы от 03.12.2018 № 006-20-510813/8) и составили: общий объем доходов в сумме 16 314 537 тыс. рублей; общий объем расходов в сумме 16 803 545 тыс. рублей; дефицит в сумме 489 008 тыс. рублей.

В течение года в указанное решение Думы города Иркутска трижды вносились изменения. Последние изменения в Решение Думы от 03.12.2018 № 006-20-510813/8 внесены в ноябре 2019 – Решение Думы города Иркутска от 7 ноября 2019 года № 007-20-020013/9 (далее Решение Думы от 07.11.2019 № 007-20-020013/9, Решение Думы в последней редакции).

В течение отчетного периода на основании данных, представленных главными администраторами доходов, уточнялись объемы планируемых налоговых и неналоговых доходов, поступали межбюджетные трансферты, и в результате плановые показатели доходной части бюджета города были увеличены на 5 150 567 тыс. рублей (3 %), что в основном обусловлено увеличением объемов безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ (4 191 834 тыс. рублей), а также планируемым ростом поступлений налоговых и неналоговых доходов (958 733 тыс. рублей).

Одновременно с корректировкой доходной части бюджета города корректировалась и расходная часть бюджета. Так, расходы бюджета города были увеличены на 5 761 997 тыс. рублей и Решением Думы в последней редакции утверждены в объеме 22 565 542 тыс. рублей. Большая часть бюджетных назначений, корректируемых в течение года, приходилось на

расходные обязательства, финансируемые в рамках муниципальных программ, среди которых:

«Иркутск — территория детства» на 2013-2021 годы» – на 1 357 566 тыс. рублей, включая субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (499 347 тыс. рублей), на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (382 632 тыс. рублей);

«Жилище на 2013-2021 годы» – на 455 469 тыс. рублей, в основном за счет субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (364 966 тыс. рублей) и из бюджета области (41 463 тыс. рублей);

«Дороги города Иркутска на 2013-2021 годы» на 1 553 209 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (939 050 тыс. рублей) и на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области (170 000 тыс. рублей);

«Системы жизнеобеспечения города Иркутска на 2013-2021 годы» на 1 354 943 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (1 171 513 тыс. рублей), средств ПАО «Сбербанк России» на устройство декоративного освещения (5 549 тыс. рублей);

«Формирование комфортной городской среды города Иркутска на 2018-2022 годы» – на 416 165 тыс. рублей, в том числе субсидия на реализацию программ формирования современной городской среды (385 101 тыс. рублей).

Исполнение бюджета города по основным характеристикам составило: общий объем доходов в сумме 21 245 074 тыс. рублей; общий объем расходов в сумме 22 121 411 тыс. рублей; дефицит в сумме 876 337 тыс. рублей.

Также, в области бюджетного процесса Комиссия рассматривает вопросы установления, изменения и отмены местных налогов и сборов.

Так, 23 ноября 2020 года на Комиссии был рассмотрен проект решения Думы города Иркутска «О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 31 августа 2005 года № 004-20-160175/5 «Об установлении и введении в действие некоторых налогов на территории города Иркутска».

В соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» положения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года.

В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах проектом решения Думы города Иркутска «О внесении изменения в решение Думы города Иркутска от 31 августа 2005 года № 004-20-160175/5 «Об установлении и введении в действие некоторых налогов на территории города Иркутска» отменяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Налогоплательщики, применяющие ЕНВД, вправе перейти на общую систему налогообложения, упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения (только для индивидуальных предпринимателей и в зависимости от вида предпринимательской деятельности).

Кроме работы с правовыми актами, на заседаниях Комиссии заслушивалась информация по актуальным вопросам, выявляемым в ходе работы депутатов городской Думы; отчеты Контрольно – счетной палаты города Иркутска по результатам контрольных мероприятий.

Информация «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ дебиторской задолженности по платежам в бюджет города Иркутска от сдачи в аренду земельных участков» принята к сведению по итогам рассмотрения на заседании Комиссии в ноябре 2020 года.

Комиссия работает также и с вопросами, касающимися организации деятельности Думы и Комиссии:

В марте 2020 года рассматривался вопрос «Об отчете о деятельности постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по экономической политике и бюджету за 2019 год».

В июле рассмотрен вопрос «О плане работы постоянной комиссии Думы города Иркутска по экономической политике и бюджету на 2-е полугодие 2020 года», а в декабре – проект решения Думы города Иркутска «О плане работы Думы города Иркутска седьмого созыва на первое полугодие 2021 года», а также вопрос «О плане работы постоянной Комиссии

Думы города Иркутска по экономической политике и бюджету на 1-е полугодие 2021 года».

В целом работу Комиссии в 2020 году следует считать удовлетворительной. При планомерном изучении и рассмотрении всех вышеперечисленных вопросов, Комиссией достигалась основная цель: предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, отнесенных к ведению городской Думы, подготовка проектов решений, внесенных в городскую Думу, рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы города Иркутска.

Председатель постоянной Комиссии  
Думы города Иркутска седьмого созыва  
по экономической политике и бюджету  
Кузнецова

С.П.