

ОТЧЁТ

о деятельности постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по муниципальному законодательству и правопорядку за 2020 год

Постоянная Комиссия Думы города Иркутска седьмого созыва по муниципальному законодательству и правопорядку – (далее Комиссия) в 2020 году провела 13 заседаний, из них 3 внеочередных. Было рассмотрено 112 вопросов, из них плановых 50, внеплановых 62.

Большое количество внеплановых вопросов обусловлено, во-первых, необходимостью приведения нормативных актов Думы города Иркутска в соответствие с изменяющимся федеральным и областным законодательством и во-вторых, с необходимостью рассмотрения поступающих в Думу обращений граждан и организаций в рамках компетенции Комиссии.

В рамках полномочий Комиссии и в соответствии с Планами работы Думы и Комиссии в марте 2020 г. были рассмотрены отчёты по выполнению муниципальных программ за 2019 год. Кроме того, Комиссией рассмотрены все изменения, внесенные в течение 2020 года в программы в связи с изменением финансирования, внесением изменений в муниципальные правовые акты, в том числе в Устав города Иркутска, Регламент Думы города Иркутска. Приняты новые нормативные акты, рассмотрены проекты планов работы Думы и утверждены планы работы Комиссии.

Основные направления деятельности Комиссии по муниципальному законодательству и правопорядку:

1. В области правового обеспечения деятельности Думы города Иркутска:

- 1.1 вопросы создания, развития и совершенствования нормативной правовой базы Думы города Иркутска;
- 1.2 вопросы толкования правовых актов Думы города Иркутска;
- 1.3 изучение практики правотворческой деятельности представительных органов и иных муниципальных образований;

1.4 подготовка предложений для внесения городской Думой законопроектов в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. В области охраны общественного порядка на территории города

Иркутска вопросы охраны общественного порядка:

2.1 вопросы профилактики правонарушений, наркомании и токсикомании;

2.2 взаимодействие с правоохранительными и судебными органами, органами прокуратуры, территориальными органами ФСБ России, МЧС России, Минобороны России;

2.3 подготовка предложений по вопросам обеспечения первичных мер пожарной безопасности;

2.4 вопросы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

2.5 подготовка предложений по вопросам организации мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. В области информационного обеспечения Думы города Иркутска:

3.1 вопросы развития информационно-технической базы городской Думы;

3.2 вопросы развития компьютерных технологий и информационных систем городской Думы;

3.3 рассмотрение проектов программ в области информационного обеспечения;

3.4 рассмотрение иных вопросов в области информационного обеспечения Думы города Иркутска, относящихся к компетенции городской Думы.

ОТЧЕТЫ ПО ПРОГРАММАМ:

1.О реализации в 2019 году муниципальной программы «Безопасный город на 2013-2021 годы».

2.О реализации в 2019 году муниципальной программы «Открытый город на 2013-2021 годы».

ПРОГРАММЫ:

Муниципальная программа «Открытый город на 2013-2021 годы

Подпрограммы:

1. Информационный город.

2. Город активных граждан.

Целью данной программы является обеспечение эффективного взаимодействия населения с органами местного самоуправления, объективного освещения деятельности органов местного самоуправления, формирование положительного имиджа города Иркутска, повышение гражданской активности населения и вовлечения общественности в деятельность органов местного самоуправления.

Задачи данной программы:

- формирование положительного имиджа города Иркутска через всестороннее и объективное освещение деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации и массовой коммуникации;

- создание условий для повышения гражданской активности населения и вовлечения общественности в деятельность органов местного самоуправления, развитие системы социального и информационного партнерства, внедрение и развитие инновационных форм взаимодействия населения и власти.

Муниципальная программа «Безопасный город» на 2013-2021 годы

Подпрограммы:

1. Организация инфраструктуры безопасного города.

2. Укрепление правопорядка в городе Иркутске.

3. Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций.

Целью данной программы является повышение безопасности граждан в городе Иркутске путем снижения рисков причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу и окружающей среде и обеспечения своевременного и эффективного реагирования на угрозы и их последствия.

Задачи программы:

1. Создание инфраструктуры для обеспечения решения задач по применению современных средств мониторинга, информирования и связи с целью повышения

эффективности работы и взаимодействия служб экстренного реагирования, получения своевременной информации о возможных угрозах террористического характера.

2. Создание условий для повышения уровня общественной безопасности и охраны общественного порядка на территории города Иркутска.

3. Снижение риска возникновения различных чрезвычайных ситуаций и размеров материальных потерь при их возникновении.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

О внесении изменений и дополнений в Устав города Иркутска

Изменения в течение года были внесены неоднократно в январе, в мае, в июле и в сентябре с целью приведения Устава города Иркутска в соответствие с федеральным и областным законодательством, а именно **в январе 2020 года** проектом предусмотрены следующие изменения и дополнения:

- Мэр города избирается городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет администрацию города.

- Мэр города избирается путем тайного голосования большинством в две трети голосов от установленного числа депутатов городской Думы.

К полномочиям Думы города Иркутска отнесено избирание мэра города Иркутска из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, в соответствии с федеральными законами, законами Иркутской области установление порядка и условий проведения конкурса на должность мэра города, общего числа членов конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность мэра города, а также назначение половины членов конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность мэра города.

В случае досрочного прекращения полномочий мэра города Иркутска избирание мэра города Иркутска осуществляется городской Думой не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий. При этом если до истечения срока полномочий городской Думы осталось менее шести месяцев, избирание мэра города Иркутска из числа кандидатов, представленных конкурсной

комиссией по результатам конкурса, осуществляется в течение трех месяцев со дня избрания городской Думы в правомочном составе.

В случае если мэр города Иркутска, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Губернатора Иркутской области об отрешении от должности мэра города Иркутска либо на основании решения городской Думы об удалении мэра города Иркутска в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, городская Дума не вправе принимать решение об избрании мэра города Иркутска из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.

- 18 мая 2020 года в Думу города Иркутска группой депутатов был внесен проект решения Думы города Иркутска «О внесении изменений и дополнений в Устав города Иркутска». Дума города Иркутска выступает с инициативой проведения публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов, внесенных в установленном порядке на рассмотрение Думы города Иркутска.

В этой связи на рассмотрение Думы города Иркутска внесен проект, который в соответствии с частью 2 статьи 5 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Иркутске, определяет следующие вопросы:

1) тему публичных слушаний – проект решения Думы города Иркутска «О внесении изменений и дополнений в Устав города Иркутска»;

2) организатора публичных слушаний – постоянную Комиссию Думы города Иркутска по муниципальному законодательству и правопорядку;

3) срок, место и время приема письменных замечаний и предложений жителей города по вопросам, выносимым на публичные слушания – с 9 июня 2020 года по 10 июля 2020 года по адресу: 664025, город Иркутск, ул. Ленина, 14, кабинет 74 (с 9.00 до 13.00 и с 14.00 до 18.00, кроме выходных и праздничных дней);

4) форма публичных слушаний – публичное мероприятие;

5) место (места), дата и время проведения публичных слушаний – 14 июля 2020 года в 10.00 часов в Думе города Иркутска по адресу: город Иркутск, ул. Ленина, 14, кабинет 72.

в июле 2020 года проектом предусмотрены следующие изменения и дополнения:

Из полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения исключено регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей.

В права органов местного самоуправления городского округа включено такое право как: оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом № 278-ФЗ, в том числе изменены понятия «муниципальные заимствования», «муниципальные внутренние заимствования». Введены понятия «муниципальные внешние заимствования», «управление муниципальным долгом», исключено положение, определяющее, что предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации, муниципальных заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

В этой связи проектом предложено изменить статью 66 Устава города Иркутска.

В перечень вопросов местного значения городского округа включил выдачу градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа.

В структуру администрации города Иркутска проектом предлагается включить первого заместителя мэра города Иркутска.

Проектом изменяется абзац третий части 7 статьи 61 Устава города Иркутска: вводится отсылочная норма, согласно которой порядок рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Иркутска устанавливается нормативным правовым актом Думы города Иркутска о бюджетном процессе в городе Иркутске.

Проект уточняет положения, касающиеся временного исполнения полномочий мэра города Иркутска в период временного его отсутствия (командировка, отпуск, болезнь). Данные уточнения «затронули» статьи 35, 40, часть 3 статьи 43 Устава города Иркутска.

в сентябре 2020 года внесение изменений и дополнений в Устав города Иркутска обусловлено необходимостью:

1) приведения в соответствие с Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 241-ФЗ);

2) уточнения отдельных положений Устава города Иркутска, касающихся формирования и полномочий структурных подразделений органов администрации города Иркутска;

Федеральный закон № 241-ФЗ дополнил перечень прав органов местного самоуправления городского округа правом на предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности.

Кроме того, внесение изменений и дополнений в Устав города Иркутска обусловлено целями совершенствования правового регулирования вопросов выдвижения кандидатур на должности Председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

В связи с указанным, проектом вносится изменение в часть статьи 11¹ Устава города Иркутска.

Предложено расширить круг субъектов, имеющих право вносить предложения о кандидатурах на должности аудиторов Контрольно-счетной палаты города Иркутска. Таким образом, право вносить предложения о кандидатурах на должности Председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты города Иркутска будет принадлежать мэру города, Председателю городской Думы, депутатам городской Думы - не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы

На 12-м заседании Думы города Иркутска седьмого созыва **30 апреля 2020 года** учитывая, результаты тайного голосования на должность мэра города Иркутска избран **Болотов Руслан Николаевич**;

На должность председателя Думы города Иркутска избран **Стекачев Евгений Юрьевич**.

На 17-м очередном заседании Думы города Иркутска 24 сентября 2020 года утверждена новая структура администрации города Иркутска.

В предложенной структуре администрации города Иркутска в перечень органов включены отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации первого уровня (аппарат, комитеты и не входящие в состав указанных органов управления).

Также в перечень органов включены департаменты и управления (органы второго уровня) с правами юридического лица, входящие в состав комитетов (органов первого уровня).

Проектом предусмотрено включение в структуру администрации города Иркутска должности первого заместителя мэра города Иркутска, курирующего Комитеты по управлению округами администрации города Иркутска, объединяющего полномочия иных органов администрации города Иркутска, кроме того предусмотрено включение комитета по экономике и стратегическому планированию и отдела обеспечения безопасности и защиты населения, а также исключение из структуры администрации города Иркутска отдела протокола в связи с передачей его

полномочий иным структурным подразделениям администрации города Иркутска.

О внесении изменений в отдельные решения Думы города Иркутска

На 20-м очередном заседании Думы города Иркутска седьмого созыва 26 ноября 2020 года депутатами Думы рассмотрены и одобрены следующие изменения и дополнения:

предложено установить, что в течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства о награждении вправе ходатайствовать о награждении Почетной грамотой Думы города Иркутска не более двух лиц. Одновременно предлагается увеличить размер денежного вознаграждения лицам, удостоенным Почетной грамоты Думы города Иркутска, с 2500 до 5000 рублей. Проект решения направлен на увеличение значимости награждения Почетной грамотой Думы города Иркутска.

О Молодежном парламенте при Думе города Иркутска

Проектом решения Думы утверждено новое Положение о Молодежном парламенте при Думе города Иркутска (далее – Положение о Молодежном парламенте).

Положением о Молодежном парламенте предложено:

1) структурировать нормы положения о Молодежном парламенте, в том числе путем выделения отдельных норм, регламентирующих процедуры созыва и проведения заседаний Молодежного парламента, голосования на заседаниях, правила работы в Молодежном парламенте, формирование и работа комиссий Молодежного парламента и другие организационные (процедурные) вопросы в отдельный муниципальный правовой акт (Регламент Молодежного парламента). Тем самым Положение о Молодежном парламенте будет содержать основополагающие нормы для создаваемого совещательного органа при Думе города Иркутска по вопросам государственной молодежной политики;

2) Проектом решения Думы предложено снизить возрастной ценз для депутатов Молодежного парламента с 35 лет до 30 лет. Такие изменения не коснутся действующего созыва депутатов Молодежной думы города Иркутска;

3) Изменен период планов работы Молодежного парламента. Согласно проекту решения Думы, планы Молодежного парламента должны быть разработаны на полугодия (ранее планы Молодежной Думы носили ежегодный характер), т.е. по аналогии с планами работы Думы города Иркутска;

4) Изменен порядок формирования Молодежного парламента. Установлено формирование Молодежный парламент на конкурсной основе (ранее формирование происходило с элементами избирательного процесса по смешанной системе). Формировать Молодежный парламент уполномочен Наблюдательный совет Молодежного парламента в состав которого входят Председатель Думы города Иркутска, заместитель председателя Думы города Иркутска, председатель постоянной Комиссии по социальной политике Думы города Иркутска, депутаты Думы города Иркутска, представитель аппарата Думы города Иркутска, являющийся непосредственным координатором работы Молодежного парламента, представитель от администрации города Иркутска (по согласованию), приглашенные специалисты (по согласованию). К кандидатам в депутаты Молодежного парламента устанавливаются определенные требования, в частности предлагается вместо эссе представлять социальный проект кандидата, направленный на решение проблем молодежи;

5) Установлен срок избрания Молодежного парламента – 2 года (вместо 3 лет).

ПЛАНОВЫЕ ВОПРОСЫ КОМИССИИ

О нарушении тишины и покоя граждан в результате деятельности РК «Мираж» по адресу: ул. Безбокова, 10 «А»

Вопрос внесен по инициативе депутата Думы города Иркутска Белых Р.В.

Информация администрации города Иркутска «О нарушении тишины и покоя граждан в результате деятельности РК «Мираж» по адресу: ул. Безбокова, 10 «А» принята депутатами - членами комиссии к сведению, администрации города

Иркутска рекомендовано рассмотреть возможность установки шумоизоляционных щитов вдоль дороги по адресу ул. Якоби д.30, ул. Мухина д.19, д.19а, д.19б.

О возможности оснащения системами видеонаблюдения объекты физической культуры и спорта, находящиеся на территории города Иркутска

Вопрос внесен по инициативе депутата Думы города Иркутска Юдина С.Д.

Информацию администрации города Иркутска «О возможности оснащения системами видеонаблюдения объекты физической культуры и спорта, находящиеся на территории города Иркутска» принята депутатами к сведению, дано поручение администрации города Иркутска подготовить и внести на Комиссию в июне 2020 года вопрос «О концепции установки единой системы видеонаблюдения в городе Иркутске», кроме того рекомендовано администрации города Иркутска к заседанию Комиссии в мае 2020 года подготовить информацию об установке видеокамер на пятнадцати спортивных объектах, запланированных на 2020 год.

Об установке камер видеонаблюдения на общегородском пляже Якоби

Вопрос внесен по инициативе депутата Думы города Иркутска седьмого созыва Корнева М.Г.

Аппаратом администрации города Иркутска проведена работа по оснащению системой видеонаблюдения территории «Якоби-парк».

В рамках проводимых мероприятий данная территория была внесена в перечень мест массового пребывания людей в городе Иркутске, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 7 мая 2019 года ЛФ 031-06-318/9.

Разработан проект размещения 48 камер видеонаблюдения, заключен муниципальный контракт. Информация, поступающая с видеокамер, хранится в облачном хранилище исполнителя по муниципальному контракту. В Дежурной части МУ МВД России «Иркутское» организованы рабочие места операторов системы видеонаблюдения, что позволяет не только получать

доступ к архивным записям с видеокамер при проведении следственных мероприятий, но и в реальном времени контролировать ситуацию на вышеуказанных объектах. Также доступ к видеоинформации предоставлен МКУ «Городская среда». По итогам обсуждения вопроса информация принята к сведению.

О концепции установки единой системы видеонаблюдения в городе Иркутске

Вопрос внесен по решению постоянной Комиссии Думы города Иркутска седьмого созыва по муниципальному законодательству и правопорядку от 23 марта 2020 года № 012-61-070026/0

Данный вопрос был рассмотрен на заседании Комиссии и принят к сведению. Учитывая, высокую социальную значимость данного вопроса стоит отметить, что он находится на контроле у депутатского корпуса и администрации города Иркутска.

О разработке правовых механизмов реализации проекта «Любимому городу - новые скверы»

Вопрос внесен по решению постоянной комиссии по муниципальному законодательству и правопорядку от 21.09.2020

По итогам обсуждения принято решение рекомендовать администрации города Иркутска при уточнении бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовить и внести на заседание Комиссии по экономической политике и бюджету вопрос «О возможности выделения денежных средств на реализацию проекта «Любимому городу - новые скверы».

О текущем ремонте и использовании помещения по адресу: г. Иркутск, ул. Лермонтова, дом 323 для размещения Пункта охраны общественного порядка № 3 и МКУ «Сервисно-регистрационный центр» города Иркутска»

Внеплановый вопрос внесен по инициативе депутата Думы города Иркутска седьмого созыва Сафронова А.В.

По итогам обсуждения вопроса на заседании Комиссии информацию директора МКУ «Город» Кушнарева С.А. «О текущем ремонте и использовании помещения по адресу: г. Иркутск, ул. Лермонтова, дом 323 для

размещения Пункта охраны общественного порядка № 3 и МКУ «Сервисно-регистрационный центр» города Иркутска» принята к сведению, дано поручение администрации города Иркутска найти возможность увеличения сроков аренды данного помещения, а также проработать механизмы его выкупа. К ближайшей корректировке бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотреть необходимые денежные средства на ремонт данного помещения и оплату коммунальных услуг.

По итогам года 2020 года, можно сделать вывод, что Комиссия по муниципальному законодательству и правопорядку выполнила все задачи по основным направлениям своей деятельности.

Следует отметить стремление депутатского корпуса к более тесному сотрудничеству с администрацией города на стадии предварительной проработки вопросов, вносимых для рассмотрения на Комиссию.

Председатель постоянной Комиссии
Думы города Иркутска седьмого созыва
по муниципальному законодательству
и правопорядку
Юдин

С.Л.