

Информация по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

Специалистами Контрольно-счетной палаты города Иркутска (далее – КСП) на основании пунктов 1.7, 2.2 Плана деятельности КСП на 2020 год и распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска от 13 марта 2020 года № 02-05-14/20 проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2019 год осуществлялась в рамках последующего контроля в целях установления законности исполнения бюджета города Иркутска в 2019 году (далее – бюджет города), достоверности бюджетного учета и бюджетной отчетности.

Внешняя проверка годового отчета включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных администраторов средств бюджета города, главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета города (далее – ГАБС) и подготовку заключения на отчет об исполнении бюджета за 2019 год.

В рамках внешней проверки годового отчета Контрольно-счетная палата провела проверку составления и представления бюджетной отчетности ГАБС, отчета об исполнении бюджета за 2019 год на предмет достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям, а также анализ исполнения бюджета города за 2019 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась в форме контрольного мероприятия методом камеральной проверки. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2019 год осуществлялась в форме экспертно-аналитического мероприятия с использованием анализа как метода исследования.

Проведение внешней проверки осуществлялось при наличии ограничений, связанных с камеральным способом и выборочным характером внешней проверки, а также ограничением доступа к информации.

При проведении внешней проверки использовались материалы и результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по законности и результативности использования бюджетных средств, достоверности бюджетного учета и бюджетной отчетности, проведенных в 2019 году и текущем периоде 2020 года.

При проведении внешней проверки установлено следующее:

Представленный отчет об исполнении бюджета за 2019 год по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства. Фактов неполноты отчета об исполнении бюджета за 2019 год не выявлено.

Сроки представления в КСП годового отчета, установленные в Бюджетном кодексе РФ и в Положении о бюджетном процессе в городе Иркутске, соблюдены. Одновременно с годовым отчетом представлены документы, предусмотренные статьей 38 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске. Перечень представленных документов полностью соответствует перечню, установленному данной статьей.

Исполнение бюджета в отчетном году осуществлялось в соответствии с задачами, поставленными в основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Иркутска.

В отчетном периоде бюджет города исполнен по расходам на 98,0 % и по доходам – на 99 процентов.

Дефицит бюджета, объем муниципального долга по итогам отчетного финансового года соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

В отчетном периоде по сравнению с 2018 годом отмечается увеличение доходов бюджета города на 869 597 тыс. рублей, в основном за счет роста поступлений по налогу на доходы физических лиц (441 923 тыс. рублей) и увеличения объема безвозмездных поступлений (479 200 тыс. рублей).

Исполнение бюджета города в 2019 году осуществлялось по 13 разделам классификации расходов бюджета, при этом расходы шести разделов бюджета относятся к социальной сфере.

В целом доля расходов, направленных на социальную защиту граждан и оказание социально-значимых услуг в сферах образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта, составляет 58,3 % или 12 884 710 тыс. рублей суммарных расходов бюджета города, в том числе:

- 50,3 % (11 131 733 тыс. рублей) по разделу «Образование»,
- 2,3 % (510 961 тыс. рублей) по разделу «Культура и кинематография»,
- 0,2 % (39 950 тыс. рублей) по разделу «Здравоохранение»,
- 3,8 % (830 728 тыс. рублей) по разделу «Социальная политика»,
- 1,7 % (371 338 тыс. рублей) по разделу «Физическая культура и спорт».

Наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренных для социальной сферы (11 131 733 тыс. рублей – более 1/2 общего объема расходов), направлен на цели образования. На втором месте находятся расходы по разделам «Национальная экономика» (4 026 666 тыс. рублей) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (3 791 270 тыс. рублей).

В 2019 году реализовывались 20 муниципальных программ (далее – муниципальная программа), утвержденных постановлениями администрации города Иркутска, из них в отчетном периоде по 19 завершилось исполнение.

В бюджете города в 2019 году на реализацию муниципальных программ предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 20 571 037 тыс. рублей. Фактическая сумма бюджетных ассигнований, использованных на реализацию муниципальных программ, составила 20 045 775 тыс. рублей (97,4 % от плановых назначений). Доля средств, приходящаяся на муниципальные программы, в общей сумме расходов в 2019 году составила 90,6 % (в 2017 году – 89,8 %, в 2018 году – 89,9 %).

Необходимо отметить, что 19,6 % расходов, произведенных в рамках муниципальных программ (3 933 858 тыс. рублей), носят инвестиционный характер. Исполнение 11 муниципальных программ осуществлялось на условиях софинансирования с использованием средств городского, областного, федерального бюджетов, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд содействия реформированию ЖКХ), а также безвозмездных поступлений от прочих юридических лиц.

Общее неисполнение программных расходов в 2019 году составило 525 262 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются:

- экономия вследствие отклонений фактически выполненных объемов работ, услуг от плановой величины (90 404 тыс. рублей);
- экономия по результатам проведения закупок (в том числе по итогам проверки смет) – 100 085 тыс. рублей;
- непоступление средств из областного бюджета, федерального бюджета, Фонда содействия развитию ЖКХ (91 466 тыс. рублей);
- неоплата в связи с невыполнением подрядчиком условий контрактов (98 390 тыс. рублей);
- иные причины – 144 918 тыс. рублей.

В бюджете города на 2019 год предусматривались бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда города Иркутска (далее – дорожный фонд) в сумме 3 044 140 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда сформирован в размере финансового обеспечения мероприятий муниципальных программ, направленных на обеспечение дорожной деятельности по разделу бюджетной классификации 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожный фонд». В отчетном периоде фактическое использование средств дорожного фонда составило 97,2 % от запланированного объема или 2 959 546 тыс. рублей.

Основными причинами неисполнения бюджета города по расходам, финансируемых за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда, являются:

- экономия по результатам проведения торгов – 33 195 тыс. рублей (или 40,0 %);
- высвободившиеся средства городского бюджета в связи с выделением дополнительного объема межбюджетных трансфертов на софинансирование мероприятий в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 23 288 тыс. рублей (или 28,0 %)
- невостребованный остаток бюджетных средств – 15 448 тыс. рублей (или 18,0 %).

Следует отметить, что наличие невостребованного остатка свидетельствует о недостатках в планировании.

Наибольшую долю (45,6 % или 10 075 528 тыс. рублей) в объеме осуществленных в отчетном финансовом году расходов составили субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям осуществлялось в рамках шести муниципальных программ: «Иркутск – территория детства на 2013-2021 годы» (9 204 309 тыс. рублей), «Здоровое поколение на 2013-2021 годы» (17 012 тыс. рублей), «Культура Иркутска на 2013-2021 годы» (818 002 тыс. рублей), «Открытый город на 2013-2021 годы» (16 475 тыс. рублей), «Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения города Иркутска на 2016-2021 годы» (9 512 тыс. рублей), «Социальная поддержка населения города Иркутска на 2013-2021 годы» (10 217 тыс. рублей).

Основную долю в составе субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям составляют субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Бюджетом города на 2019 год предусматривались субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным

учреждениям в сумме 9 099 312 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 9 098 443 тыс. рублей.

Наибольшая доля расходов на муниципальное задание приходится на раздел «Образование» – 95,3 %, в том числе на дошкольное (38,7 %) и общее (45,1 %) образование.

Всего в отчетном периоде муниципальное задание сформировано для 249 учреждений, в том числе 233 бюджетных, 15 автономных учреждений, а также одного казенного учреждения.

В бюджете города на 2019 год предусмотрены капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (далее – капитальные вложения) в сумме 4 118 740 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 3 963 204 тыс. рублей или 96,2 процента. Доля капитальных вложений в общем объеме исполненных расходов города составила 17,9 процента.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом объем капитальных вложений увеличился на 49 229 тыс. рублей или 1,2 процента. Рост капитальных вложений в сумме 555 487 тыс. рублей произошел по разделу «Национальная экономика» в связи с предоставлением субсидий из областного и федерального бюджетов на софинансирование реконструкции автодорог. Вместе с тем произошло снижение капитальных вложений в сумме 588 854 тыс. рублей на строительство объектов образования.

Выполнение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в городе Иркутске осуществлялось посредством участия в региональных проектах Иркутской области.

В отчетном периоде в рамках шести муниципальных программ осуществлялась реализация мероприятий по шести региональным проектам, которые в свою очередь соответствуют четырем национальным проектам: «Демография», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Экология».

Общий объем бюджетных ассигнований на данные мероприятия составил 4 300 307 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 885 061 тыс. рублей, средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 364 966 тыс. рублей, областного бюджета – 487 491 тыс. рублей, бюджета города – 562 790 тыс. рублей) или 18,7 % от общего объема расходов бюджета города. В целом по городу расходы, направленные на исполнение национальных и региональных проектов, исполнены на 96,2 процента.

В 2019 году была продолжена работа по исполнению задач, поставленных в 2012 году «майскими» Указами Президента РФ, касающихся заработной платы работников социальной сферы.