



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

от 15.01.2021 №031-06-10/21

О внесении изменений в Бюджетный прогноз города Иркутска на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 14 февраля 2020 года № 031-06-64/0

Руководствуясь статьей 170<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 части 5 статьи 11, статьей 12, частью 1 статьи 39 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631, статьями 11, 37, 38, 42 Устава города Иркутска, статьей 13<sup>1</sup> Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, утвержденного решением Думы города Иркутска от 25 мая 2010 года № 005-20-110142/10, Порядком разработки и утверждения Бюджетного прогноза города Иркутска на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 31 декабря 2014 года № 031-06-1609/14, Порядком представления документов стратегического планирования города Иркутска для государственной регистрации и внесения в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 23 сентября 2015 года № 031-06-877/5, администрация города Иркутска

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Бюджетный прогноз города Иркутска на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 14 февраля 2020 года № 031-06-64/0, следующие изменения:

1) раздел I изложить в следующей редакции:

«

Раздел I

Цели и задачи долгосрочной бюджетной политики

Ключевой целью долгосрочной бюджетной политики является обеспечение стабильности и устойчивости бюджета города в целях создания условий для благоприятного социально-экономического развития города.

Важной задачей для достижения этой цели является проведение разумной долговой политики, направленной на стабилизацию объема муниципального долга и поддержание долговой нагрузки бюджета города на экономически безопасном уровне.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации «составляющими» оценки долговой устойчивости публично-правовых образований являются не только уровень муниципального долга, но и другие параметры, а именно:

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года (без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), к общему объему налоговых, неналоговых доходов и дотаций из вышестоящих бюджетов;

- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций;

- доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга и иные показатели по решению финансового органа субъекта Российской Федерации<sup>1</sup>.

В зависимости от значений перечисленных параметров бюджетным законодательством определены три уровня долговой устойчивости – высокий, средний и низкий. При этом отнесение публично-правовых образований к группам заемщиков со средней и низкой долговой устойчивостью предполагает применение ряда ограничительных мер.

Оценка показателей долговой устойчивости города исходя из параметров бюджета города на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с учетом внесенных изменений) представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Предельное значение при высокой долговой устойчивости, %	Значение показателя, %		
			2020 год	2021 год	2022 год
1.	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 50	33,4	31,1	29,7

<sup>1</sup> Постановлением Правительства Иркутской области от 11 декабря 2019 года № 1062-пп «Об установлении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области» иные показатели не установлены.

2.	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых, неналоговых доходов и дотаций из бюджетов	не более 13	8,4	12,7	7,8
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций	не более 5	1,4	2,1	2,1
4.	Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга	не более 15	0	0	0

Как видно из таблицы, в условиях Программы муниципальных внутренних заимствований города Иркутска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов значения всех показателей по периоду 2020 – 2022 годов не превышают допустимые для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Вместе с тем предусмотренное при внесении изменений в бюджет города Иркутска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов существенное увеличение объема привлекаемых в 2020 году кредитных ресурсов на финансирование дефицита бюджета города, обусловленное снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города под влиянием сложившейся экономической ситуации, отразится на значении второго показателя в 2023 году, которое превысит допустимое для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В условиях общего экономического спада из-за пандемии коронавирусной инфекции (далее – пандемия), а также имеющегося дисбаланса между доходной базой бюджета города и реальными потребностями в финансовом обеспечении расходных обязательств объективно становится невозможным в ближайшей перспективе приступить к реализации ранее намеченных планов по поэтапному сокращению муниципального долга. В этой связи параметры бюджета города на период до 2025 года сформированы с учетом необходимости как минимум стабилизации муниципального долга (начиная с 2022 года).

Тем не менее, учитывая, что обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета города является базовым принципом ответственной бюджетной политики, в безусловном приоритете должно оставаться достижение цели сохранения высокого уровня долговой устойчивости бюджета города, в связи с чем необходимо активизировать работу, направленную на развитие доходного потенциала бюджета города в долгосрочной перспективе, повышение эффективности и результативности

инструментов программно-целевого управления и бюджетирования, а также максимально использовать все возможные инструменты управления муниципальным долгом, в том числе добиваться положительного решения на региональном уровне вопроса предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из областного бюджета для замещения рыночных заимствований, что наряду с улучшением структуры муниципального долга позволит значительно сократить расходы на его обслуживание.

С учетом изменившихся внешних условий представляется обоснованным также инициирование комплексного пересмотра подходов к определению критериев долговой устойчивости публично-правовых образований и применению требований и мер к заемщикам с низким и средним уровнем долговой устойчивости.

В 2021 году применение таких требований и мер приостановлено в соответствии с Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году». Однако, при этом не учитывается, что в условиях пандемии увеличение дефицитов бюджетов и объемов привлекаемых на их финансирование кредитных ресурсов при отсутствии иных источников для компенсации выпадающих доходов бюджетов оказывает влияние на уровень долговой устойчивости публично-правовых образований не только в 2020 году, но и в средне- и долгосрочной перспективе.»;

2) в разделе II слова «на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» заменить словами «на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

3) раздел III изложить в следующей редакции:

«  
Раздел III  
Прогноз основных характеристик бюджета города на период  
до 2025 года

Прогноз основных характеристик бюджета города на период до 2025 года сформирован с учетом следующего.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города спрогнозированы главными администраторами доходов в соответствии с положениями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом изменений, вступающих в силу в 2020 – 2021 годах.

При прогнозировании налоговых доходов учтены:

- отмена с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

- принятые в 2020 году меры по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции в

соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409.

Прогнозирование неналоговых доходов осуществлено в условиях объективного сокращения поступлений от использования и продажи имущества, а также с учетом принятых на муниципальном уровне мер поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в условиях пандемии (в соответствии с постановлением администрации города Иркутска от 26 июня 2020 года № 031-06-385/0 «Об отдельных мерах поддержки»).

С учетом этого в течение предстоящих пяти лет динамика объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города будет относительно стабильна (рост на уровне 2 – 3% ежегодно) за счет роста совокупного объема поступлений налоговых доходов.

Вместе с тем, учитывая недостаточность собственных доходов бюджета города для полноценной реализации планов социально-экономического развития города, будет продолжена работа, направленная на увеличение доходов бюджета города и совершенствование межбюджетных отношений в Иркутской области.

В числе направлений такой работы:

- отстаивание интересов города в вопросе соблюдения органами государственной власти Иркутской области норм Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – Закон № 134-ОЗ) в части гарантированного объема финансовой поддержки бюджету города за счет средств областного бюджета.

Администрацией города Иркутска выработаны предложения, которые позволят создать условия для соблюдения указанных норм, а именно – изменить форму финансовой поддержки бюджету административного центра с субсидий на иные межбюджетные трансферты, поскольку действующие условия предоставления субсидий из областного бюджета (рейтинговая система, низкий предельный уровень софинансирования для города) препятствуют выполнению норм Закона № 134-ОЗ. Таким образом, текущей задачей является обеспечение реализации этих предложений;

- отстаивание интересов города Иркутска в вопросе увеличения предельного уровня софинансирования регионом расходных обязательств города.

Следует отметить, что активная позиция администрации города Иркутска в этих вопросах уже дала свои результаты:

- с 2020 года увеличен предельный уровень софинансирования Иркутской области в отношении реализуемых муниципальными образованияами мероприятий в рамках региональных проектов, софинансируемых за счет средств федерального бюджета;

- с 2023 года увеличен с 50 до 65% уровень участия региона в софинансировании иных мероприятий, реализуемых городом.

Тем не менее, учитывая, что не все инициативы администрации города Иркутска поддержаны в той мере, в какой это предполагалось, работа в этом направлении также будет продолжена;

- активизация работы, направленной на максимальное включение мероприятий по строительству объектов муниципальной собственности в федеральные и соответствующие им региональные проекты с целью привлечения софинансирования за счет средств федерального бюджета и снижения нагрузки как на местный, так и на областной бюджеты;

- инициирование увеличения (установления) нормативов отчислений доходов в местные бюджеты с учетом положений действующего бюджетного законодательства, в частности единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, транспортного налога, штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения. Эти инициативы позволят увеличить собственную доходную базу местных бюджетов в целом либо в части наполняемости муниципальных дорожных фондов.

Следует также отметить, что в соответствии с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» с 2021 года планируется передача в местные бюджеты дифференцированных нормативов отчислений от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также единых нормативов отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду. В случае принятия законопроекта дополнительные поступления в бюджет города оцениваются не менее чем в 145,5 млн. руб.

В качестве возможного источника увеличения поступлений в бюджет города рассматривается также работа, направленная на дополнение и актуализацию утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 19 декабря 2018 года № 988-рп перечня объектов недвижимого имущества субъектов малого и среднего предпринимательства, налог на имущество в отношении которых рассчитывается с 2019 года исходя из кадастровой стоимости объекта, путем вовлечения в оборот крупных объектов торговли, торгово-офисных помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах, не включённых в перечень.

Также «резервами» увеличения поступлений в бюджет города является проводимая государством политика по постепенной отмене неэффективных налоговых льгот, в том числе в отношении налогов, являющихся источниками формирования местных бюджетов.

Безвозмездные поступления в бюджет города по периоду 2021 – 2023 годов учтены в Бюджетном прогнозе в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в части субвенций на осуществление областных государственных полномочий), а также с учетом субсидий, по которым имеются заключенные соглашения с областными министерствами на указанный период и/или доведены уведомления о предоставлении субсидий, по периоду 2024 – 2025 годов – в оценочном объеме (в том числе в целях формирования приближенного к реальному финансового обеспечения муниципальной программы «Образование» на период, выходящий за пределы бюджетного цикла).

Необходимо также отметить, что в последние годы нецелевые межбюджетные трансферты бюджету города не предоставляются (исключением является 2020 год, однако предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 66 млн. руб. имело «разовый» характер и было обусловлено влиянием пандемии), в связи с чем отсутствие в Бюджетном прогнозе точных данных по межбюджетным трансфертам практически не отражается на прогнозируемых показателях дефицита бюджета города и муниципального долга.

Объемы расходной части бюджета города на период до 2025 года спрогнозированы с учетом обозначенной выше задачи по стабилизации муниципального долга. При этом, учитывая необходимость решения в 2021 году ряда социально-значимых задач, в числе которых участие в реализации национальных проектов в сфере благоустройства, дорожной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфере, подготовка к юбилею города и др., начало такой стабилизации запланировано на 2022 год.

С учетом обозначенных подходов в 2021 году дефицит бюджета запланирован в максимальном размере, в 2022 – 2025 годах параметры бюджета сформированы без дефицита.

Объемы муниципальных внутренних заимствований в целях финансирования дефицита бюджета города и погашения долговых обязательств спрогнозированы исходя из условий привлечения кредитов кредитных организаций на срок три года (в целях минимизации периодов, в которых может возникнуть риск снижения уровня долговой устойчивости) по ставке на уровне средней ставки по трехлетним кредитам муниципальных образований согласно Ежемесячному обзору рынков, подготовленному акционерным обществом «ТРП – финансовые решения», а также планов по досрочному погашению в 2023 году части основного долга по коммерческому кредиту в целях непревышения в 2024 году максимально допустимой бюджетным законодательством доли платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга в объеме собственных доходов.

С учетом обозначенных выше параметров бюджета города объем муниципального долга на конец 2021 года составит 4,5 млрд. руб. или 42,2% объема налоговых и неналоговых доходов, в последующие 4 года – в абсолютном выражении не изменится, а в относительном – снизится до 38,1% в 2025 году.

Прогноз основных характеристик бюджета города отражен в Приложении № 1 к настоящему Бюджетному прогнозу.

Вместе с тем такие прогнозные характеристики бюджета города должны расцениваться как самый негативный сценарий, и органами местного самоуправления города должны быть предприняты максимальные усилия в целях недопущения перехода города в группу заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости либо как минимум сокращения периодов, в которых такой переход будет неизбежен.»;

4) в разделе IV:

а) в абзаце первом слова «будут реализовываться» заменить словом «реализуются»;

б) в абзаце втором цифры «2020 – 2022» заменить цифрами «2021 – 2023», цифры «2023 – 2025» заменить цифрами «2024, 2025»;

5) абзац одиннадцатый раздела V дополнить словами «и на использование экономии, сложившейся в ходе исполнения бюджета города в результате осуществления закупок, проверки смет и т.д.»;

б) Приложения № 1, № 2 изложить в редакции Приложений № 1, № 2 к настоящему Постановлению.

2. Комитету по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска в течение 10 дней со дня принятия настоящего Постановления обеспечить в установленном порядке направление уведомления об изменении Бюджетного прогноза города Иркутска на период до 2025 года в Министерство экономического развития Российской Федерации в целях государственной регистрации документа стратегического планирования.

3. Управлению по информационной политике, связям со средствами массовой информации и общественностью администрации города Иркутска опубликовать настоящее Постановление с приложениями в средствах массовой информации и разместить на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Отделу документационного обеспечения и архива организационного управления аппарата администрации города Иркутска внести в оригинал постановления администрации города Иркутска от 14 февраля 2020 года № 031-06-64/0 «Об утверждении Бюджетного прогноза города Иркутска на период до 2025 года» информационную справку о внесенных настоящим Постановлением изменениях.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя мэра – председателя комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска.

Мэр города Иркутска

Р.Н. Болотов

Приложение № 1  
к постановлению администрации  
города Иркутска  
от 15.01.2021 №031-06-10/21

«Приложение № 1

к Бюджетному прогнозу города  
Иркутска на период до 2025 года

Прогноз основных характеристик бюджета города Иркутска  
на период до 2025 года

млн. руб.

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доходы бюджета города – всего	18 376,4	17 748,7	17 088,9	18 070,2	18 340,6
	в том числе:					
1.1.	- налоговые доходы	10 129,1	10 406,3	10 784,0	11 051,6	11 334,4
1.2.	- неналоговые доходы	620,4	638,8	597,2	567,2	554,8
1.3.	- безвозмездные поступления	7 626,9	6 703,6	5 707,7	6 451,4	6 451,4
	в том числе:					
	- не имеющие целевого назначения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	- имеющие целевое назначение	7 626,9	6 703,6	5 707,7	6 451,4	6 451,4
2.	Расходы бюджета города – всего	19 451,3	17 748,7	17 088,9	18 070,2	18 340,6
	в том числе:					
2.1.	- за счет средств бюджета города, не имеющих целевого назначения	11 824,4	11 045,1	11 381,2	11 618,8	11 889,2
2.2.	- за счет средств безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение	7 626,9	6 703,6	5 707,7	6 451,4	6 451,4
3.	Дефицит (-), профицит (+) бюджета города	-1 074,9	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Отношение дефицита бюджета города к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений (в процентах)	10,0				
5.	Источники финансирования дефицита бюджета города – всего	1 074,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	в том числе:					

5.1.	кредиты кредитных организаций	1 074,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	- <i>получение</i>	2 219,9	628,9	1 893,9	2 009,9	628,9

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
	- <i>погашение</i>	-1 145,0	-628,9	-1 893,9	-2 009,9	-628,9
6.	Объем муниципального долга на 1 января соответствующего финансового года*	3 457,8	4 532,7	4 532,7	4 532,7	4 532,7
7.	Объем муниципальных заимствований в соответствующем финансовом году	2 219,9	628,9	1 893,9	2 009,9	628,9
8.	Объем средств, направляемых в соответствующем финансовом году на погашение суммы основного долга по муниципальным заимствованиям	-1 145,0	-628,9	-1 893,9	-2 009,9	-628,9
9.	Объем расходов на обслуживание муниципального долга	308,0	316,3	310,4	310,7	310,9

\*объем муниципального долга указан на начало каждого года, отраженного в графах 3-7. Объем долга на конец прогнозируемого периода (на 01.01.2026 г.) составит 4532,7 млн. руб.

»

Приложение № 2  
к постановлению администрации  
города Иркутска  
от 15.01.2021 №031-06-10/21

«Приложение № 2  
к Бюджетному прогнозу города  
Иркутска на период до 2025 года

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ  
города Иркутска

млн. руб.

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Расходы бюджета города – всего*	19 451,3	17 425,1	16 390,0	17 489,3	17 496,1
	в том числе:					
1.1.	расходы на реализацию муниципальных программ города Иркутска - всего	16 567,9	15 157,5	13 996,7	15 072,1	15 024,3
	в том числе:					
1.1.1.	Муниципальная программа «Образование»	9 001,5	9 165,6	8 715,2	9 415,7	9 242,3
	- за счет собственных средств бюджета города	2 750,2	2 957,7	3 196,8	3 162,3	2 988,9
	- за счет средств областного бюджета	6 251,3	6 207,9	5 518,4	6 253,4	6 253,4
1.1.2.	Муниципальная программа «Культура и молодежная политика»	904,1	910,9	911,5	902,3	981,1
	- за счет собственных средств бюджета города	902,9	908,7	911,5	902,3	981,1
	- за счет средств областного и федерального бюджетов	1,2	2,2			
1.1.3.	Муниципальная программа «Физическая культура и спорт»	475,9	699,4	464,1	485,4	532,3
	- за счет собственных средств бюджета города	475,9	596,0	464,1	485,4	532,3
	- за счет средств областного бюджета		103,4			
1.1.4.	Муниципальная программа «Общественная жизнь»	104,1	106,5	106,7	105,3	105,5
1.1.5.	Муниципальная программа «Социальная поддержка и охрана здоровья населения»	440,1	454,4	455,2	505,6	505,6
	- за счет собственных средств бюджета города	298,2	312,5	313,3	353,6	353,6

	- за счет средств областного бюджета	141,9	141,9	141,9	152,0	152,0
--	--------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
1.1.6.	Муниципальная программа «Экономическое развитие»	22,1	23,1	23,1	25,7	25,7
1.1.7.	Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры. Повышение энергоэффективности»	77,4	229,1	66,1	53,7	14,3
1.1.8.	Муниципальная программа «Жилище»	454,9	133,1	114,4	144,9	129,4
	- за счет собственных средств бюджета города	439,1	133,1	114,4	144,9	129,4
	- за счет средств областного бюджета	15,8				
1.1.9.	Муниципальная программа «Формирование комфортной и безопасной городской среды»	1 432,5	1 040,3	1 009,8	1 158,4	1 188,3
	- за счет собственных средств бюджета города	1 037,7	1 005,6	1 005,1	1 155,1	1 185,0
	- за счет средств федерального и областного бюджетов	394,8	34,7	4,7	3,3	3,3
1.1.10.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы»	3 256,0	2 049,1	1 803,8	2 066,0	2 087,0
	- за счет собственных средств бюджета города	2 486,0	1 879,1	1 803,8	2 066,0	2 087,0
	- за счет средств федерального и областного бюджетов	770,0	170,0			
1.1.11.	Муниципальная программа «Эффективное управление»	399,3	346,0	326,8	209,1	212,8
1.2.	Непрограммные расходы бюджета города	2 883,4	2 267,6	2 393,3	2 417,2	2 471,8

\* без учета условно утвержденных расходов

».