

Правовое регулирование в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Основополагающим правовым актом в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ), который определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ относит создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах (ст. 8).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ под ТКО понимаются "отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Порядок осуществления сбора, транспортирования ТКО, правила обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО, основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами регламентируются Правилами обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641" (далее - Правила обращения с ТКО).

Необходимо отметить, что порядок взаимодействия региональных операторов по обращению с ТКО с собственниками указанных отходов строится на основе договорных отношений и детально урегулирован положениями статьи 24.7 ФЗ "Об отходах производства и потребления". Являясь по своей правовой природе договором возмездного оказания услуг, указанный договор предполагает взаимные обязательства сторон: региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их сбор,

транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами отвечает за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. (п. 13 Правил обращения с ТКО).

Определение мест (площадок) накопления ТКО осуществляется с учетом Правил благоустройства и входит в зону ответственности органов местного самоуправления, которые, кроме того, ведут специальный реестр мест (площадок) накопления ТКО.

Место накопления ТКО, именуемое также контейнерной площадкой и предназначенное для размещения контейнеров, бункеров и иных емкостей для накопления ТКО, обустраивается в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В частности, в самом общем виде требования к местам накопления ТКО установлены в ст. 13.4 Закона об отходах производства и потребления.

Важное значение имеет Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в ст. 51 которого сказано, что отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Санитарные требования к удалению бытовых отходов и мусора от жилых зданий и помещений содержатся в СанПиН 2.1.2.2645-10, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10 июня 2010 г. N 64.

Таким образом, действующим законодательствам установлена обязанность граждан и юридических лиц соблюдать нормативные правила обращения с отходами, а также возможность контролирующих органов привлекать виновных лиц к административной ответственности за нарушения в сфере обращения с отходами.

Прокуратура г. Иркутска